



Tribunal Administrativo de Antioquia
Sala Segunda de Oralidad
Magistrada Ponente: Gloria María Gómez Montoya

MEDELLÍN, TRES (3) DE ABRIL DE DOS MIL VEINTE (2020)

ACCION	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
OBJETO	DECRETO No. 2020000038 de 2020 DEL MUNICIPIO DE GUARNE
RADICADO	05001 23 33 000 2020 00954 00
ASUNTO	NO EJERCER CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD

Procede el Despacho a estudiar la admisión del medio de control inmediato de legalidad del **Decreto 2020000038 del 2020 expedido por el Municipio de Guarne**, que por efectos de reparto correspondió a este Despacho.

CONSIDERACIONES

1.- El art. 136 del CPACA, establece:

ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

2.- Uno de los Estados de Excepción que consagra la Constitución Política, es el *ESTADO DE EMERGENCIA* regulado en el art. 215, así:

ARTICULO 215. Cuando sobrevengan hechos distintos de los previstos en los artículos 212 (Estado de Guerra Exterior) y 213 (Estado de Conmoción interna) que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país, o que constituyan grave calamidad pública, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, declarar el Estado de Emergencia por períodos hasta de treinta días en cada caso, que sumados no podrán exceder de noventa días en el año calendario.

ACCION	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
OBJETO	DECRETO No. 2020000038 de 2020 DEL MUNICIPIO DE GUARNE
RADICADO	05001 23 33 000 2020 00954 00

Mediante tal declaración, que deberá ser motivada, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, dictar decretos con fuerza de ley, destinados exclusivamente a conjurar la crisis y a impedir la extensión de sus efectos.

Estos decretos deberán referirse a materias que tengan relación directa y específica con el estado de emergencia, y podrán, en forma transitoria, establecer nuevos tributos o modificar los existentes. En estos últimos casos, las medidas dejarán de regir al término de la siguiente vigencia fiscal, salvo que el Congreso, durante el año siguiente, les otorgue carácter permanente. (...)”

3.- En desarrollo de las disposiciones constitucionales que consagran los Estados de Excepción, el legislador expidió la ley 137 de 1994, que en su art. 20 dispone:

Artículo 20. Control de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.

4.- Nótese que las normas hacen referencia al desarrollo de **decretos legislativos**, que son aquellos con fuerza de ley, que expide el Presidente de la República en ejercicio de “facultades legislativas extraordinarias”¹, bajo circunstancias excepcionales, como lo es un Estado de Emergencia.

5.- Ahora, de conformidad con lo anterior, sólo son objeto del medio de control inmediato de legalidad, las medidas que cumplan de manera concurrente, los siguientes requisitos:

- ✓ Que sean de carácter general
- ✓ Que se profieran en ejercicio de función administrativa luego de que sea declarado el Estado de Excepción por parte del Presidente de la República.

¹ C-253-17

ACCION	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
OBJETO	DECRETO No. 2020000038 de 2020 DEL MUNICIPIO DE GUARNE
RADICADO	05001 23 33 000 2020 00954 00

- ✓ Que **desarrolle los decretos legislativos** expedidos durante el Estado de Excepción, los cuales son *“destinados exclusivamente a conjurar la crisis y a impedir la extensión de sus efectos.”*

6.- En la actualidad, el Presidente de la República con la firma de todos los Ministros, expidió el **Decreto 417 del 17 de marzo de 2020** *“Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional”*; lo que significa que sólo son objeto del medio de control de legalidad, las medidas proferidas con fundamento y en desarrollo de este Decreto Legislativo y otros que expida el Gobierno Nacional, durante el Estado de Excepción.

7.- En el caso concreto, el Municipio de Guarne expidió el Decreto 2020000038 del 26 de marzo de 2020 *“por medio de la cual se realiza unos traslados presupuestales solicitados por el alcalde municipal para atender la urgencia manifiesta declarada mediante decreto Nro. D-2020000036 del 23 de marzo de 2020, por la suma de \$770.000.000,00 modificando el presupuesto y el PAC de la vigencia de 2020.”*

Analizando el contenido de dicho acto administrativo, se observa que el mismo se sustenta en las siguientes disposiciones normativas:

- Art. 315 de la Constitución Política
- Ley 136 de 1994
- Acuerdo 008 de 2017
- Decreto 111 de 1996
- Acuerdo 04 de 2016
- Plan de Desarrollo de 2016
- Acuerdo 02 de 2018
- Acuerdo 007 de 2019, adoptado por el Alcalde mediante Decreto D2019000120 del 10 de diciembre de 2019, por el cual el concejo Municipal autoriza al alcalde *“para realizar movimientos presupuestales entre las apropiaciones de los diferentes programas que constituyen el presupuesto municipal...”*
- Decreto 2020000036 de. 23/03/2020, mediante el cual el Alcalde declara la urgencia manifiesta en el Municipio.

ACCION	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
OBJETO	DECRETO No. 2020000038 de 2020 DEL MUNICIPIO DE GUARNE
RADICADO	05001 23 33 000 2020 00954 00

8.- Como puede verse, aunque se trate de una medida expedida con posterioridad al Decreto 417 de 2020 antes citado; no tiene como fundamento ni desarrolla algún decreto legislativo expedido por el Presidente de la República durante el Estado de Excepción.

En este caso, el Alcalde actuó con fundamento en una autorización otorgada por el Concejo Municipal mediante Acuerdo 007 de 2019 (según se menciona en el Decreto), y no por facultades extraordinarias derivadas de los Decretos Legislativos expedidos en desarrollo del Estado de Emergencia actual; es decir, que por esta razón escapa del control inmediato de legalidad, por no reunir una de las exigencias legales.

Lo anterior, sin perjuicio de que el acto administrativo sea susceptible de control judicial a través de los medios de control de Nulidad, Nulidad y Restablecimiento del derecho y de las observaciones que formule el Gobernador del Departamento por razones de inconstitucionalidad o ilegalidad.

En mérito de lo expuesto, **LA SALA SEGUNDA DE ORALIDAD DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA**, en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

RESUELVE

1.- NO EJERCER CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD del Decreto 2020000038 del 26 de marzo de 2020 *“por medio de la cual se realiza unos traslados presupuestales solicitados por el alcalde municipal para atender la urgencia manifiesta declarada mediante decreto Nro. D-2020000036 del 23 de marzo de 2020, por la suma de \$770.000.000,00 modificando el presupuesto y el PAC de la vigencia de 2020.”*

2.- NOTIFICAR personalmente al señor Procurador Judicial delegado ante el Tribunal y al **Municipio de Guarne**, el contenido del presente auto.

ACCION	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
OBJETO	DECRETO No. 2020000038 de 2020 DEL MUNICIPIO DE GUARNE
RADICADO	05001 23 33 000 2020 00954 00

4.- EJECUTORIADA ESTA PROVIDENCIA, archívese el expediente.

NOTIFIQUESE,


GLORIA MARÍA GÓMEZ MONTOYA
MAGISTRADA

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA
EN ANOTACIÓN POR ESTADOS DE HOY

13 DE ABRIL DE 2020

FUE NOTIFICADO EL AUTO ANTERIOR


SECRETARÍA GENERAL