



Tribunal Administrativo de Antioquia  
Sala Segunda de Oralidad  
Magistrada Ponente: Gloria María Gómez Montoya

MEDELLÍN, TRES (3) DE ABRIL DE DOS MIL VEINTE (2020)

|          |                                                    |
|----------|----------------------------------------------------|
| ACCION   | CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD                     |
| OBJETO   | DECRETO No. 38 de 2020 DEL MUNICIPIO DE SAN RAFAEL |
| RADICADO | 05001 23 33 000 2020 00830 00                      |
| ASUNTO   | NO EJERCER CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD          |

Procede el Despacho a estudiar la admisión del medio de control inmediato de legalidad del **Decreto 38 del 2020 expedido por el Municipio de San Rafael**, que por efectos de reparto correspondió a este Despacho.

CONSIDERACIONES

1.- El art. 136 del CPACA, establece:

*ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.*

*Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.*

2.- Uno de los Estados de Excepción que consagra la Constitución Política, es el *ESTADO DE EMERGENCIA* regulado en el art. 215, así:

*ARTICULO 215. Cuando sobrevengan hechos distintos de los previstos en los artículos 212 (Estado de Guerra Exterior) y 213 (Estado de Conmoción interna) que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país, o que constituyan grave calamidad pública, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, declarar el Estado de Emergencia por períodos hasta de treinta días en cada caso, que sumados no podrán exceder de noventa días en el año calendario.*

|          |                                                    |
|----------|----------------------------------------------------|
| ACCION   | CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD                     |
| OBJETO   | DECRETO No. 38 de 2020 DEL MUNICIPIO DE SAN RAFAEL |
| RADICADO | 05001 23 33 000 2020 00830 00                      |

*Mediante tal declaración, que deberá ser motivada, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, dictar decretos con fuerza de ley, destinados exclusivamente a conjurar la crisis y a impedir la extensión de sus efectos.*

*Estos decretos deberán referirse a materias que tengan relación directa y específica con el estado de emergencia, y podrán, en forma transitoria, establecer nuevos tributos o modificar los existentes. En estos últimos casos, las medidas dejarán de regir al término de la siguiente vigencia fiscal, salvo que el Congreso, durante el año siguiente, les otorgue carácter permanente. (...)”*

3.- En desarrollo de las disposiciones constitucionales que consagran los Estados de Excepción, el legislador expidió la ley 137 de 1994, que en su art. 20 dispone:

*Artículo 20. Control de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.*

*Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.*

4.- Nótese que las normas hacen referencia al desarrollo de **decretos legislativos**, que son aquellos con fuerza de ley, que expide el Presidente de la República en ejercicio de “facultades legislativas extraordinarias”<sup>1</sup>, bajo circunstancias excepcionales, como lo es un Estado de Emergencia.

5.- Ahora, de conformidad con lo anterior, sólo son objeto del medio de control inmediato de legalidad, las medidas que cumplan de manera concurrente, los siguientes requisitos:

- ✓ Que sean de carácter general

<sup>1</sup> C-253-17

|                 |                                                    |
|-----------------|----------------------------------------------------|
| <b>ACCION</b>   | CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD                     |
| <b>OBJETO</b>   | DECRETO No. 38 de 2020 DEL MUNICIPIO DE SAN RAFAEL |
| <b>RADICADO</b> | 05001 23 33 000 2020 00830 00                      |

- ✓ Que se profieran en ejercicio de función administrativa luego de que sea declarado el Estado de Excepción por parte del Presidente de la República.
- ✓ Que **desarrolle los decretos legislativos** expedidos durante el Estado de Excepción, los cuales son *“destinados exclusivamente a conjurar la crisis y a impedir la extensión de sus efectos.”*

6.- En la actualidad, el Presidente de la República con la firma de todos los Ministros, expidió el **Decreto 417 del 17 de marzo de 2020** *“Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional”*; lo que significa que sólo son objeto del medio de control de legalidad, las medidas proferidas con fundamento y en desarrollo de este Decreto Legislativo y otros que expida el Gobierno Nacional, durante el Estado de Excepción.

7.- En el caso concreto, el Municipio de San Rafael expidió el Decreto 038 del 18 de marzo de 2020 *“Por el cual amplía el plazo para declarar y/o pagar el impuesto de Industria y Comercio administrado por la Alcaldía de San Rafael Antioquia, durante la vigencia 2020 y se dictan otras disposiciones.”*

Analizando el contenido de dicho acto administrativo, se observa que el mismo se sustenta en las siguientes disposiciones normativas:

- Leyes 14 de 1983, 136 de 1994, 788 de 2001, 1437 de 2011, 1551 de 2012, 1819 de 2016.
- Acuerdo Municipal 019 de 2013 *“por medio del cual se expide el estatuto tributario del municipio de San Rafael Antioquia”*
- Decreto 012 de 2020 *“que fijó el calendario tributario para los impuestos territoriales en el municipio de San Rafael”*
- Resolución 385 del 12 de marzo de 2020, por el cual el Ministerio de Salud y Protección Social declaró la emergencia sanitaria por el COVID-19

|                 |                                                    |
|-----------------|----------------------------------------------------|
| <b>ACCION</b>   | CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD                     |
| <b>OBJETO</b>   | DECRETO No. 38 de 2020 DEL MUNICIPIO DE SAN RAFAEL |
| <b>RADICADO</b> | 05001 23 33 000 2020 00830 00                      |

8.- Como puede verse, aunque se trate de una medida expedida con posterioridad al Decreto 417 de 2020 antes citado; no tiene como fundamento ni desarrolla algún decreto legislativo expedido por el Presidente de la República durante el Estado de Excepción.

En este caso, el Alcalde ejerció las facultades ordinarias, previamente otorgadas en la Constitución y la ley como representante legal del municipio, no las facultades extraordinarias derivadas de los Decretos Legislativos expedidos en desarrollo del Estado de Emergencia actual; es decir que por esta razón escapa del control inmediato de legalidad por no reunir una de las exigencias legales.

Lo anterior, sin perjuicio de que el acto administrativo sea susceptible de control judicial a través de los medios de control de Nulidad, Nulidad y Restablecimiento del derecho y de las observaciones que formule el Gobernador del Departamento por razones de inconstitucionalidad o ilegalidad.

En mérito de lo expuesto, **LA SALA SEGUNDA DE ORALIDAD DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA**, en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

**RESUELVE**

**1.- NO EJERCER CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD** del Decreto 038 del 18 de marzo de 2020 *“Por el cual amplía el plazo para declarar y/o pagar el impuesto de Industria y Comercio administrado por la Alcaldía de San Rafael Antioquia, durante la vigencia 2020 y se dictan otras disposiciones.”*

**2.- NOTIFICAR personalmente** al señor Procurador Judicial delegado ante el Tribunal y al **Municipio de San Rafael**, el contenido del presente auto.

|                 |                                                    |
|-----------------|----------------------------------------------------|
| <b>ACCION</b>   | CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD                     |
| <b>OBJETO</b>   | DECRETO No. 38 de 2020 DEL MUNICIPIO DE SAN RAFAEL |
| <b>RADICADO</b> | 05001 23 33 000 2020 00830 00                      |

**4.- EJECUTORIADA ESTA PROVIDENCIA,** archívese el expediente.

**NOTIFIQUESE,**

  
**GLORIA MARÍA GÓMEZ MONTOYA**  
**MAGISTRADA**

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA  
EN ANOTACIÓN POR ESTADOS DE HOY  
  
13 DE ABRIL DE 2020  
  
FUE NOTIFICADO EL AUTO ANTERIOR  
  
  
**SECRETARÍA GENERAL**