



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA  
SALA SEGUNDA DE ORALIDAD  
MAGISTRADO PONENTE: GONZALO ZAMBRANO VELANDIA**

Medellín, quince (15) de mayo de dos mil trece (2013)

**REFERENCIA:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL  
DERECHO -LABORAL-  
**DEMANDANTE:** FRANCISCO ANIBAL DE LOS MILAGROS  
ZAPATA ESCOBAR  
**DEMANDADA:** LA NACIÓN - FISCALÍA GENERAL DE LA  
NACIÓN  
**RADICADO:** 05001-23-33-000-2013-00744-00  
**PROVIDENCIA:** AUTO INTERLOCUTORIO No. 131

**ASUNTO:** NO ACEPTA IMPEDIMENTO – ORDENA  
REMITIR EL EXPEDIENTE AL JUZGADO DE  
ORIGEN

El señor **FRANCISCO ANIBAL DE LOS MILAGROS ZAPATA ESCOBAR**, quien actúa por intermedio de apoderado idóneo, en ejercicio del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho consagrado en el artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, promueve demanda contra la **NACIÓN - FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN** pretendiendo se declare la nulidad de los actos administrativos contenidos en el *Oficio DAF No. 002538 del veintisiete (27) de junio de dos mil doce (2012)*, *Resolución No. 001412 del veinticinco (25) de julio de dos mil doce (2012)* y *Resolución No. 2-3242 del once (11) de septiembre de dos mil doce (2012)* expedidos por la Fiscalía General de la Nación, por medio de los cuales se desconoce la prima de servicios como factor salarial para la reliquidación de todas las prestaciones sociales del accionante.

A título de restablecimiento del derecho solicita se condene a la Fiscalía General de la Nación, al reconocimiento y pago de las prestaciones sociales adeudadas al accionante por el equivalente que resulte de aplicar el 30% de la prima especial de servicios como factor salarial durante los años 1995 a 2003.

El Juzgado Veintiséis (26) Administrativo Oral del Circuito de Medellín, mediante providencia del once (11) de abril de dos mil trece (2013) declaró su impedimento para conocer del presente caso fundamentando la decisión en que

*“...advirtiendo el Despacho que las pretensiones de la demanda son de interés para todos los funcionarios judiciales, en el sentido de que, de llegar a prosperar, podrían verse beneficiados con lo decidido, considera que se encuentra incurso, tanto la*

REFERENCIA:  
DEMANDANTE:  
DEMANDADA:  
RADICADO:  
PROVIDENCIA:  
ASUNTO:

NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO -LABORAL-  
FRANCISCO ANIBAL DE LOS MILAGROS ZAPATA ESCOBAR  
LA NACIÓN - RAMA JUDICIAL- FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN  
05001-23-33-000-2013-00744-00  
AUTO INTERLOCUTORIO  
NIEGA IMPEDIMENTO - ORDENA REMITIR AL JUZGADO DE ORIGEN

*suscrita como los demás jueces administrativos, en la primera causal de impedimento consagrada en el artículo 150 del Código de Procedimiento Civil... ”.*

-Folio 114-

En consecuencia, declara su impedimento y advierte que, de conformidad con el artículo 131 numeral 2 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, remite el expediente de la referencia a éste Tribunal, por encontrar que los demás Jueces Administrativos podrían eventualmente beneficiarse del pronunciamiento que al efecto se disponga.

### CONSIDERACIONES

En el proceso de la referencia, la Juez Veintiséis (26) Administrativa Oral del Circuito de Medellín, declaró su impedimento, para conocer del presente caso, puesto que se encuentra inmersa en la causal primera de impedimento del artículo 150 del Código de Procedimiento Civil.

El artículo 131 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo determina la competencia para conocer de los impedimentos, el cual reza:

**ARTÍCULO 131. TRÁMITE DE LOS IMPEDIMENTOS.** Para el trámite de los impedimentos se observarán las siguientes reglas:

1. El juez administrativo en quien concurra alguna de las causales de que trata el artículo anterior deberá declararse impedido cuando advierta su existencia, expresando los hechos en que se fundamenta, en escrito dirigido al juez que le siga en turno para que resuelva de plano si es o no fundado y, de aceptarla, asumirá el conocimiento del asunto; si no, lo devolverá para que aquel continúe con el trámite. Si se trata de juez único, ordenará remitir el expediente al correspondiente tribunal para que decida si el impedimento es fundado, caso en el cual designará el juez ad hoc que lo reemplace. En caso contrario, devolverá el expediente para que el mismo juez continúe con el asunto.
2. Si el juez en quien concurra la causal de impedimento estima que comprende a todos los jueces administrativos, pasará el expediente al superior expresando los hechos en que se fundamenta. De aceptarse el impedimento, el tribunal designará conjuez para el conocimiento del asunto.

(...)(...)

De lo anterior, y analizado el expediente, puede evidenciarse que la Juez Veintiséis (26) Administrativa Oral del Circuito de Medellín, se sujetó a lo señalado en el mencionado artículo, es decir, no sólo declaró su impedimento frente al caso en concreto, sino que advirtió que los demás Jueces

REFERENCIA: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO -LABORAL-  
DEMANDANTE: FRANCISCO ANIBAL DE LOS MILAGROS ZAPATA ESCOBAR  
DEMANDADA: LA NACIÓN - RAMA JUDICIAL- FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN  
RADICADO: 05001-23-33-000-2013-00744-00  
PROVIDENCIA: AUTO INTERLOCUTORIO  
ASUNTO: NIEGA IMPEDIMENTO - ORDENA REMITIR AL JUZGADO DE ORIGEN

Administrativos del Circuito estarían inmersos en la misma causal de impedimento, de conformidad con lo indicado en el artículo 131 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Por su parte, el artículo 130 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo consagra las causales de recusación e impedimento y remite al artículo 150 del Código de Procedimiento Civil, que en su numeral 1º, dispone:

Son causales de recusación las siguientes:

“1. Tener el Juez, su cónyuge o alguno de su parientes en segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, **interés directo o indirecto en el proceso.**

Considera la Sala que de acuerdo a las pretensiones de la demanda, no puede configurarse la causal de impedimento establecida en la norma precitada, pues a pesar de ser ambos funcionarios de la Rama Judicial, se aplica un régimen prestacional consagrado en diferentes disposiciones normativas, lo que conllevaría a concluir que no podría fundarse un interés directo en el resultado del proceso, debido a que no existe relación en las normas aplicables que regula el asunto objeto de discusión; siendo además pertinente resaltar que la aspiración del demandante como funcionario de la Fiscalía General de la Nación comprende los años desde 1994 a 2003, por lo tanto, no podría haber comunidad de intereses debido a que los Jueces Administrativos tan sólo empezaron a operar a partir del mes de agosto de 2006; lo anterior, teniendo como referencia la sentencia de unificación y rectificación del Consejo de Estado del cuatro (4) de agosto de 2010, con efectos constitutivos que genera la posibilidad de demandar por parte de aquellos servidores públicos adscritos a la Fiscalía General de la Nación, a quienes no se les reconoció durante el periodo de enero de 1993 a diciembre 31 de 2003, como salario el valor devengado denominado prima especial de servicios.

Al respecto en varias oportunidades el Consejo de Estado se pronunció en un asunto similar e indicó:

*En el caso de los Magistrados que alegan el impedimento, el Gobierno Nacional expidió el Decretos 57 de 1993 para dar cumplimiento al artículo 14 de la Ley 4 de 1992, con los cuales se creó una prima especial de servicios sin carácter salarial, para los Magistrados de los Tribunales Administrativos.*

*Revisado el expediente y la causal alegada, se estima infundado el impedimento para conocer del presente asunto, ya que los Magistrados del Tribunal no pueden verse involucrados en la situación descrita, porque a pesar de que el artículo 14 de la Ley 4 de 1992 les reconoció la misma prima especial de servicios que a la demandante,*

REFERENCIA: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO -LABORAL-  
DEMANDANTE: FRANCISCO ANIBAL DE LOS MILAGROS ZAPATA ESCOBAR  
DEMANDADA: LA NACIÓN - RAMA JUDICIAL- FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN  
RADICADO: 05001-23-33-000-2013-00744-00  
PROVIDENCIA: AUTO INTERLOCUTORIO  
ASUNTO: NIEGA IMPEDIMENTO - ORDENA REMITIR AL JUZGADO DE ORIGEN

*el régimen de las prestaciones de los Magistrados de los Tribunales Administrativos es distinto del régimen que la actora solicita se aplique en el escrito de la demanda.*

*Como se puede observar, el régimen aplicable a los Magistrados del Tribunal Administrativo, previsto en el Decreto 57 de 1993, no es el mismo que se aplica a la accionante al ser ésta una funcionaria de la Fiscalía General de la Nación, para la cual se profirió el Decreto 53 de 1993, por lo que una eventual decisión que reconozca las pretensiones de la demandante no incide en su propia situación laboral y económica.<sup>1</sup>*

Si bien la disposición señalada con respecto al régimen prestacional refiere a los Magistrados del Tribunal, también debe aplicarse a los Jueces Administrativos, de conformidad con el Decreto 57 de 1993 artículo 6º, el cual señala:

**ARTICULO 6o.** En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 14 de la Ley 4a. de 1992, se considerará como Prima, sin carácter salarial, el treinta por ciento (30%) del salario básico mensual de los Magistrados de todo orden de los Tribunales Superiores de Distrito Judicial y Contencioso Administrativo, de los **Jueces de la República**, de los Magistrados y Fiscales del Tribunal Superior Militar, los Auditores de Guerra y Jueces de Instrucción Penal Militar.

Como consecuencia de lo antes señalado, se declarará infundado el impedimento presentado por la Juez Veintiséis (26) Administrativa Oral del Circuito de Medellín, considerado también respecto a los demás Jueces Administrativos del mismo Circuito Judicial, por ser regulado el régimen prestacional en normas aplicables diferentes.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA, SALA SEGUNDA DE ORALIDAD,**

#### **RESUELVE**

**PRIMERO.- DECLÁRESE INFUNDADO EL IMPEDIMENTO** expresado respecto de los Jueces Administrativos del Circuito de Medellín, en cabeza de la Juez Veintiséis (26) Administrativa Oral del Circuito de Medellín, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente providencia.

<sup>1</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda C.P Gerardo Arenas Monsalve, 10 de marzo de 2011. Reiterado en el auto del 11 de marzo de 2010, expediente No. 47001-23-31-000-2003-00870-01, radicado interno 0151-2010, M.P. Gerardo Arenas Monsalve.

REFERENCIA: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO -LABORAL-  
DEMANDANTE: FRANCISCO ANIBAL DE LOS MILAGROS ZAPATA ESCOBAR  
DEMANDADA: LA NACIÓN – RAMA JUDICIAL- FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN  
RADICADO: 05001-23-33-000-2013-00744-00  
PROVIDENCIA: AUTO INTERLOCUTORIO  
ASUNTO: NIEGA IMPEDIMENTO - ORDENA REMITIR AL JUZGADO DE ORIGEN

**SEGUNDO-** Ejecutoriada la presente providencia, remítase el expediente al Juzgado Veintiséis (26) Administrativo Oral del Circuito de Medellín, para continuar el trámite del proceso.

**TERCERO-** Notificar la presente decisión a las direcciones electrónicas aportadas por las partes.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

La anterior providencia fue estudiada y aprobada por la Sala en sesión N° 39, de la fecha.

**LOS MAGISTRADOS,**

**GONZALO ZAMBRANO VELANDIA**

**BEATRIZ ELENA JARAMILLO MUÑOZ**

**JORGE OCTAVIO RAMÍREZ RAMÍREZ**