*Rama Judicial del Poder Público*

*Consejo Superior de la Judicatura*

*Sala Administrativa*

*Unidad de Desarrollo y Analisis Estadistico*

**OBSERVATORIO PENAL**

**DE DELITOS SEXUALES CONTRA NIÑOS NIÑAS Y ADOLESCENTES EN COLOMBIA**

**Informe Ejecutivo**

**Junio de 2015**

**RAMA JUDICIAL DEL PODER PUBLICO COLOMBIANO**

**CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA**

**SALA ADMINISTRATIVA**

**JOSE AGUSTIN SUAREZ ALBA**

**Presidente**

A partir del 28 de Enero de 2015

**Magistrados Sala Administrativa**

**NESTOR RAUL CORREA HENAO**

**RICARDO MONROY CHURCH**

**EDGAR CARLOS SANABRIA MELO**

**PEDRO OCTAVIO MUNAR CADENA**

Hasta Noviembre 25 de 2014

**FRANCISCO JAVIER RICAURTE GOMEZ**

Hasta Noviembre 12 de 2014

**UNIDAD DE DESARROLLO Y ANALISIS ESTADISTICO**

**Supervisión técnica de Contenidos**

**LUZ MARINA VELOZA JIMENEZ**

**Directora**

**DIANA CLAUDIA CARO BERNAL**

**Profesional Especializada**

**ROSA HELENA SOSA NEIRA**

**Profesional**

**UNIDAD DE PLANEACION**

**DIRECCION EJECUTIVA DE ADMINISTRACION JUDICIAL**

**SUPERVISION DEL CONTRATO**

**SANTIAGO DANILO ALBA HERRERA**

**Director**

**FIRMA CONSULTORA**

**Corporación Excelencia en la Justicia CEJ**

**Gloria Maria Borrero**

**Directora**

Bogotá Junio de 2015

**INTRODUCCION**

La Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura, durante parte del 2014 y primer trimestre de 2015, llevo a cabo el diseño y construcción del Observatorio Penal de Delitos Sexuales contra Niños Niñas y Adolescentes, En concordancia con lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1336 de 2009, el cual se pone al servicio de la institucionalidad y de la ciudadanía, el Observatorio cuenta con la siguiente estructura funcional.

**Observación cuantitativa:**

A partir del diseño de una batería de 43 indicadores con sus fichas de metadatos orientada a monitorear en forma transversal la acción del Estado en esta Temática. Las cinco dimensiones que se han dispuesto para agrupar la batería de indicadores con el propósito de intentar explicar desde varios puntos de vista el fenómeno y obtener una visión panorámica del tratamiento penal de los delitos sexuales contra Niños Niñas y Adolescentes

* En la dimensión de **Delito y Criminalidad** para la etapa de capturas e imputaciones se estructuran indicadores que miden: No. noticias criminales, tiempos procesales, No. capturas, defensa pública
* En la dimensión de **Respuesta Penal** para las etapas de Investigación y juzgamiento, se estructuran indicadores que miden: No. imputaciones, acusaciones, salidas, archivos, sentencias, incidente reparación
* En la dimensión de **Participación de víctimas en el proceso**  se estructuran indicadores que miden la Representación de la víctima e incidentes de reparación.
* En la dimensión de **Actores Intervinientes** se estructuran indicadores que miden Capturas, intervención ICBF, participación cumplida de entidades: CAIVAS, Defensoría del Pueblo
* En la dimensión de **Medidas de aseguramiento** **y sanción penal**, se estructuran indicadores que miden las medidas de aseguramiento, los tiempos de detención preventiva, las sentencias, el promedio de penas impuestas, la población condenada

**Observación Cualitativa**

En la dimensión cualitativa, el diseño del observatorio ha incorporado

* Normas vigentes nacionales e internacionales
* Jurisprudencias,
* Estudios producidos externamente
* Monitoreo a medios de comunicación
  + Observación a partir de revisión de expedientes

Durante el primer semestre de 2015 se desarrolla el estudio de profundización y caracterización de la comisión de delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes, a partir de la consulta de expedientes de procesos terminados que permiten establecer líneas de análisis para la formulación de políticas de prevención

* Observación Institucional: ha incorporado información que permite conocer las acciones de prevención del delito, las acciones de atención del delito, y las acciones de promoción y difusión de los derechos sexuales y reproductivos

**OBSERVATORIO PENAL DE DELITOS SEXUALES CONTRA NNA EN COLOMBIA**

TABLA DE CONTENIDO

TABLA DE CONTENIDO 1

PRESENTACIÓN 1

1 Descripción del observatorio 2

2 Información cualitativa 3

2.1 Monitoreo a la legislación 3

2.2 Monitoreo a la jurisprudencia 4

2.3 Monitoreo a medios de comunicación 5

2.4 Otros estudios revisados 5

2.5 Revisión de expedientes 7

2.5.1 Cobertura 8

2.5.2 Resultados de la revisión de expedientes 10

2.5.2.1 Identificación del proceso 10

2.5.2.2 Información de sujetos procesales e intervinientes 12

2.5.2.3 Caracterización de víctimas y victimarios 13

2.5.2.4 Actuación y tiempos procesales 17

3 Información cuantitativa 20

3.1 Descripción de la batería de indicadores 20

3.1.1 Delito y criminalidad 20

3.1.2 Respuesta penal 21

3.1.3 Participación de las víctimas en el proceso 22

3.1.4 Actores e intervinientes 23

3.1.5 Medidas de aseguramiento y sanción penal 23

3.2 Poblamiento de la bodega de datos 24

3.2.1 Información recibida de entidades 24

3.2.2 Restricciones de la información estadística 25

3.3 Línea de base 25

3.3.1 Alcance del monitoreo 25

3.3.2 Resultados del monitoreo 25

ÍNDICE DE TABLAS 38

ÍNDICE DE GRÁFICAS 39

**PRESENTACIÓN**

Durante muchos años los delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes permanecieron invisibles para la sociedad colombiana y para las autoridades nacionales; sin embargo, los avances normativos y la visibilización de la problemática emprendida por entidades tanto públicas como privadas, permiten contar hoy con mecanismos para prevenir, identificar, denunciar y aplicar sanciones frente a los hechos que atentan contra la libertad, integridad y formación sexuales de los niños, niñas y adolescentes en nuestro país.

A la par, las necesidades de información alrededor de este fenómeno ha ido creciendo en la medida en que se requiere explicar y entender de manera más amplia la forma como este se desenvuelve y orientar desde allí el proceso de adopción de toma de decisiones en los campos preventivo, de atención o de judicialización.

Muestra de esta afirmación se puede ver en los múltiples esfuerzos de documentación, información, difusión o sensibilización que se encuentran alrededor de la problemática de la violencia contra la niñez y, en particular, de la violencia sexual.

En esta línea el Consejo Superior de la Judicatura contrató a la Corporación Excelencia en la Justicia con el fin de diseñar un Observatorio que dé cuenta sobre una de las aristas de este tipo de violencia: el de la respuesta penal ante su ocurrencia. En este documento, se describirá concretamente el diseño del Observatorio y se presentará la línea de base de la batería de indicadores y los resultados de la revisión de expedientes solicitada por el Consejo.

# Descripción del observatorio

El Observatorio penal de delitos sexuales contra NNA se dirige a organizar y administrar una bodega de datos como fuente de consulta permanente, a mantener un centro de documentación relacionada con la respuesta penal a la problemática, a adelantar investigaciones específicas y estudios analíticos con base en la información estadística recopilada y, en términos generales a generar un escenario de vigilancia, seguimiento, análisis y producción de información calificada sobre la naturaleza, número, tratamiento y sanción penal de los delitos sexuales contra NNA.

Para ello se propuso que el eje del Observatorio sea una batería de indicadores (información cuantitativa) cuyos resultados sean analizados a la luz de información cualitativa proveniente del análisis de la legislación, la jurisprudencia, estudios realizados por instituciones públicas o privadas, el seguimiento a medios y otros, todo lo cual se complementará cuando sea pertinente y posible por información proveniente de la revisión directa de expedientes penales de delitos sexuales o de otras fuentes de información cualitativa como por ejemplo del estudio de casos o del seguimiento a casos emblemáticos. Igualmente, se propuso incluir en el análisis un seguimiento a las intervenciones institucionales en la materia de acuerdo con las obligaciones que les competen a las entidades públicas y con las motivaciones que impulsan a las privadas a desempeñarse en la atención o protección de NNA víctimas de delitos sexuales.

El conjunto total de estas observaciones definen entonces las áreas del monitoreo que se proponen, según se describe en los acápites siguientes.

Desde el punto de vista organizacional, se ha propuesto que el Observatorio cuente con tres instancias de validación, que desde distintas perspectivas enriquezcan tanto el análisis de la problemática como la producción de recomendaciones**.** La estructura propuesta se muestra en la siguiente gráfica:

Gestión de información / análisis

Análisis

Liderazgo del Observatorio

Validación técnica

Validación técnica articulación

Validación técnica

Grafica 1. Estructura organizacional Observatorio penal delitos sexuales contra NNA

# Información cualitativa

## Monitoreo a la legislación

En este acápite se aborda la identificación de proyectos de ley relacionados con delitos sexuales contra NNA presentados y tramitados durante el primer periodo de la presente legislatura (2014-2015, comprendida entre el 20 de julio de 2014 y el 20 de junio de 2015). Dentro del análisis se encuentran los siguientes proyectos de ley:

* Proyecto de ley N°112 de 2014
* Proyecto de ley N°076 de 2014
* Proyecto de ley N° 082 de 2013
* Proyecto de ley N°102 de 2014
* Proyecto de ley N°115 de 2014
* Proyecto de Acto Legislativo N° 204 de 2015

Como se ha advertido desde el diagnóstico que antecede a este documento, Colombia ha consagrado en el ámbito constitucional una amplia protección a los derechos de los NNA (artículo 44 C. Pol.), que abarca los instrumentos internacionales de protección, suscritos y ratificados por el Congreso en materia de derechos humanos de NNA, que por virtud del bloque de constitucionalidad (artículo 93 C. Pol) integran la carta política.

Atendiendo a que el fenómeno que suscita la atención del Observatorio es el delito sexual del que resultan víctimas los NNA, puede advertirse que la constitucionalización de su protección se traduce inexorablemente en la necesidad de realizar frecuentes ajustes a la legislación nacional, que la hagan compatible con los estándares de garantía que se establecen en los instrumentos internacionales en los que el estado colombiano ha sido signatario, y es parte.

Esto explica no solo la existencia de una importante cantidad de leyes que consagran derechos y garantías para los NNA, sino fenómenos directamente relacionados con la política criminal del estado colombiano, que serán objeto de análisis en punto a determinar lo que viene sucediendo con la legislación nacional, que por vía del ejercicio de la acción penal busca tutelar el bien jurídico de la *libertad, integridad y formación sexuales*.

## Monitoreo a la jurisprudencia

Para el análisis jurisprudencial, se tuvieron en cuenta las sentencias proferidas por la Sala de Casación Penal de la Corte Suprema de Justicia (en adelante: la Corte) desde el año 2000, en las que se hace referencia a delitos en contra de la libertad, integridad y formación sexual de los menores de edad y, estas fueron clasificadas dentro de los temas sustanciales que se enuncian a continuación y a los que, de una u otra forma, aportaron un hallazgo dogmático.

* Consentimiento del menor de 14 años
* Principios de *non bis in ídem* y congruencia
* Testimonio de menores de edad
* Adecuación típica de la pornografía

## Monitoreo a medios de comunicación

El cubrimiento de los medios de comunicación a los hechos relacionados con la violencia sexual contra NNA, influye sobre la forma en que la sociedad comprende o se acerca al fenómeno delictivo, generando diferentes reacciones dependiendo de la forma en que se aborde el tema.

Estos hechos que se reportan a diario sobre violencia sexual contra menores evidencian la necesidad de entender cuál es el tipo de información que se está entregando a los ciudadanos, la frecuencia con que se informa y las herramientas que se están proporcionando sobre las formas de enfrentar y prevenir este tipo de hechos, para de esta forma evaluar el impacto en la sociedad civil y en las medidas que el Estado está adoptando en la materia.

Luego de un análisis riguroso que se ciñó a extraer de cada noticia la fuente, el tipo de delito, el sexo de la víctima, la caracterización del agresor, el tipo de relación víctima-agresor, el territorio donde ocurrieron los hechos, el tipo de noticia y el momento procesal en que esta es publicada, se encontraron algunas conclusiones. A partir de ello se encuentra que la divulgación noticiosa de hechos sobre violencia sexual contra menores se ha convertido en los últimos años en uno de los de temas principales en la agenda de los medios de comunicación. Esto responde a la intención mediática de alertar a la ciudadanía para que tome las respectivas medidas de protección, y al mismo tiempo, sancionar este tipo de actos que atenta contra uno de los grupos más vulnerables en la población colombiana.

## Otros estudios revisados

Como se anotó en el diagnóstico de delitos sexuales contra NNA[[1]](#footnote-1), si se quiere profundizar sobre la materia se encuentran infinidad de documentos, boletines, cartillas, guías de capacitación a funcionarios y revistas. Sin embargo, estos documentos parecen no llenar las expectativas ni responder a las necesidades de datos.De aquí que gran parte de los documentos producidos correspondan a información cualitativa -75% de los recolectados para el diseño del observatorio-.

En este sentido resulta necesario, como ya se había advertido, la creación de un sistema de información que concentre los datos de todas las entidades involucradas en el seguimiento de los delitos sexuales contra NNA, no solo para el seguimiento al fenómeno delictivo, sino para que la información se pueda utilizar como fuente para la formulación de políticas y programas que enfrenten la dinámica delictiva, así como para los ciudadanos interesados en profundizar en la materia.

En términos generales, la violación y abuso sexual contra NNA se presentan cuando el menor por debajo de la edad de consentimiento es agredido sexualmente por una persona que entiende el significado de un encuentro sexual[[2]](#footnote-2). De acuerdo con la academia, el abuso sexual se puede presentar con contacto y sin contacto. En el primer caso se presentan conductas de tocamiento o penetración que involucran contacto con boca, pecho, genitales o cualquier otra parte corporal, con una finalidad de excitación y satisfacción sexual del agresor. Por su parte, el abuso sin contacto es aquel que no implica acercamiento físico pero que repercute en la salud mental del menor.

En materia de explotación sexual, el hecho punible va más allá del abuso por parte de un adulto o menor que entienda la ilicitud de la conducta contra un NNA y que realice actos con contacto o no, pues adicionalmente se encuentra, que existe “(…) remuneración en metálico o en especie al niño o niña y a una tercera persona o varias.”, que el niño es tratado como una mercancía y que la conducta puede implicar el trabajo forzoso y formas contemporáneas de esclavitud[[3]](#footnote-3). (Congreso Mundial contra la Explotación Sexual, 1996)

En cuanto a las causas de estos delitos de violencia sexual contra NNA, varios autores así como organizaciones de la sociedad civil como Save The Children[[4]](#footnote-4) –organización internacional- y el Observatorio para el Bienestar de la Niñez del ICBF[[5]](#footnote-5), han identificado tres tipos de factores de riesgo: **i) factores sociales, ii) familiares y iii) personales**.

En materia de cifras, según el Instituto Nacional de Medicina Legal, para el 2013 se realizaron 20.739 exámenes médico-legales[[6]](#footnote-6). De esta totalidad, las niñas ocupan el 84.44% de los casos, mayoritariamente entre los 10 y 14 años; mientras que el 15.56% lo ocupan los niños, mayoritariamente entre los 5 y 9 años[[7]](#footnote-7). A pesar de que muchos de los eventos en que se practican exámenes médico legales, la noticia criminal no tiene trámite o es archivada, la cifra reportada por el Instituto Nacional de Medicina Legal es una de las fuentes con más credibilidad para conocer cómo se está comportando el delito y es un primer indicio que debe alarmar a la comunidad, por cuanto los exámenes constituyen una prueba clave en el desarrollo del proceso penal.

Por su parte, la doctrina ha identificado que por lo general los agresores tienen una aparente vida sexual activa, sin embargo tienen dificultades para establecer relaciones sexuales con los adultos. Para acercarse al menor, interactúan con este como si tuvieran su edad. Según Ardila y Valencia[[8]](#footnote-8) el abusador puede ser activo o pasivo. El abusador pasivo es aquel que se caracteriza por su dulzura, inocencia y deseos de protección con el menor. Generalmente presenta actitudes fóbicas y aversivas ante la sexualidad adulta. Por su parte, el abusador activo utiliza la agresividad y la violencia, tiende al desprecio del entorno social y demuestra su voluntad de control y sometimiento reivindicando la arbitrariedad, el despotismo y la tiranía. En Colombia, entre el 90% y 95% de los agresores pertenecen al género masculino. Las mujeres que participan de este delito lo hacen en un contexto familiar o con conocidos.

## Revisión de expedientes

Como parte del ejercicio de diseñar el Observatorio, se solicitó realizar un proceso de revisión de expedientes que incluyera como mínimo, la caracterización de la naturaleza del delito, el contexto de comisión, la caracterización de las víctimas y victimarios, tiempos de duración del proceso, tratamiento y sanción del delito, aspectos todos que fueron tenidos en cuenta en el instrumento de recolección de datos diseñado. Para el desarrollo de esta tarea se diseñó una muestra representativa que incluyó la revisión de 325 procesos en 92 despachos judiciales del país[[9]](#footnote-9).

La muestra fue inicialmente diseñada para la revisión de procesos con sentencia de primera instancia proferida en el año de 2013, en 20 ciudades ubicadas en las regiones andina, norte, oriente y pacífica. Dentro de los despachos seleccionados 22 corresponden a juzgados de adolescentes con funciones de conocimiento, los cuales representan 97 procesos. Sin embargo, dada las dificultades logísticas para la obtención de la información sobre los procesos sobre delitos sexuales contra NNA con sentencia en el 2013, su ubicación y el permiso de cada despacho, la revisión y registro final de la información no correspondió al 100% de la muestra; de los 325 procesos inicialmente propuestos, solo fue posible el análisis de 179. A continuación se describe el proceso de obtención de expedientes y las dificultades encontradas en cada etapa.

A partir de allí se consignó la información disponible en el aplicativo diseñado para la actividad.

### Cobertura

De acuerdo al diseño de muestreo, teniendo en cuenta que se trata de un diseño de propósitos múltiples, se generaron tamaños de muestra por región, fijando el nivel de confiabilidad al 95% y con niveles de error inferiores al 5%. En el trabajo de campo se revisaron 179 procesos que corresponden al 55.2% de la muestra propuesta, en el siguiente cuadro se presenta el número de procesos revisados por región.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Región** | **Tamaño de muestra** | **Procesos Revisados** | **Diferencia** | **Porcentaje** |
| ANDINA | 188 | 102 | 86 | 54.2% |
| NORTE | 52 | 33 | 19 | 63.4% |
| ORIENTE | 40 | 20 | 20 | 50.0% |
| PACIFICA | 44 | 24 | 20 | 54.2% |
| **TOTAL** | 324 | 179 | 145 | 55.2% |

Tabla 1. Número de procesos revisados por región

**Errores de Muestreo**

Los errores de muestreo están dados por la diferencia entre los estadísticos o valores obtenidos en la muestra y los parámetros o valores de la población, en la medida que se tienen mayores tamaños de muestra menor será el error de muestreo, de tal manera que cuando se analiza la población total, el error desaparece. El diseño de muestreo permite controlar los errores de tal manera que se pueda minimizar el error de una estimación para un costo determinado o minimizar el costo para un específico.

A partir del número de procesos revisados se estimó el error de muestreo para variables con prevalencias del 50% con los siguientes errores estimados por región.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Región** | **Número de procesos estimado para el trimestre** | **Proporción** | **Número de proceso revisados** | **Error de Muestreo para la proporción** |
|
|
| ANDINA | 369 | 0.5 | 102 | 8.4 |
| NORTE | 60 | 0.5 | 33 | 11.7 |
| ORIENTE | 45 | 0.5 | 20 | 16.7 |
| PACIFICA | 51 | 0.5 | 24 | 14.8 |
| **TOTAL** | **525** | **0.5** | **179** | **6.1** |

Tabla 2. error de muestreo

Con los resultados obtenidos, se observan errores superiores al 10% en la estimación.

Es necesario tener en cuenta que la muestra para la revisión de expedientes del Observatorio de delitos sexuales contra NNA fue seleccionada con el objetivo de representar a la población de población de expedientes de procesos finalizados con sentencia en el último trimestre de 2013 donde el principal delito sea el sexual contra menores. La falta de información de unidades en la muestra debido a factores ajenos al muestreo, contribuye a la pérdida de representatividad de la muestra.

### Resultados de la revisión de expedientes

La actividad de revisión de expedientes se compone de 4 dimensiones respecto de cada una de las cuales se presentarán a continuación los principales resultados.

#### Identificación del proceso

De los 179 casos, los 136 singulares se tramitaron en el 51% de los casos por el delito de actos sexuales abusivos con menor de 14 años y el 35% por acceso carnal abusivo con menor de 14 años, lo cual confirma la tendencia mostrada tanto por los estudios cualitativos como por la estadística de las entidades. Los demás delitos registrados tienen una participación inferior al 5% cada uno.

Grafica 2. Porcentaje de delitos sigulares por tipo penal

En los 43 casos en los que hubo concurso, en 10 de ellos el delito sexual se cometió junto con delitos atentatorios de bienes jurídicos de la libertad sexual, la mayoría de lesiones personales. Por su parte 3 de los 4 delitos registrados por cualquiera de las formas de explotación sexual comercial se cometieron en concurso con los delitos de actos sexuales abusivos o acceso carnal abusivo[[10]](#footnote-10).

|  |  |
| --- | --- |
| Otros delitos en concurso | |
| INCESTO | 6 |
| HURTO CALIFICADO Y AGRAVADO Y SECUESTRO SIMPLE | 1 |
| LESIONES PERSONALES, VIOLENCIA INTRAFAMILIAR | 1 |
| LESIONES PERSONALES | 1 |
| LESIONES PERSONALES CONSISTENTE EN PERTURBACIÓN PSÍQUICA DE CARÁCTER PERMANENTE (ART. 211 Y 215 DEL C.P. LEY 599 DE 2000) | 1 |

Tabla 3. Nº de procesos en concurso con delitos distintos de delitos sexuales contra nna

En los demás casos, el concurso se registró entre conductas abusivas y violentas en contra de la libertad sexual de los NNA.

Por otra parte, en relación con la forma de inicio de los procesos se encontró que en el 95% de los casos la denuncia fue el motor de la actuación penal y en el 5% de oficio[[11]](#footnote-11), lo cual coincide con la naturaleza misma del delito que se comete en espacios privados. Sin embargo, los casos de explotación sexual revisados (de naturaleza diferente) también fueron iniciados por denuncia.

Estas denuncias, en general, fueron presentadas por el círculo familiar cercano de las víctimas, mayoritariamente por su padre o madre, hermanos, tíos y abuelos (83%)[[12]](#footnote-12).

Tabla 4. Nº de proceos por origen de la denuncia delitos sexuales contra nna

En 12% de los casos la denuncia fue presentada por diversas personas (incluso por la propia víctima), dentro de los cuales se identifican primos, novios, vendedor de restaurante, enfermera, defensora de familia del ICBF, informante, profesor, o un anónimo.

Finalmente, en el 85% de los casos el proceso culminó mediante una condena y el 12% mediante una absolución.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Región | Preclusión | Sentencia condenatoria | Sentencia absolutoria | Otra | Total |
| Andina |  | 83 | 18 | 1 | 102 |
| Norte | 3 | 29 | 1 |  | 33 |
| Oriente |  | 19 | 1 |  | 20 |
| Pacifica | 1 | 21 | 2 |  | 24 |
| Total general | **4** | **152** | **22** | **1** | **179** |

Tabla 5. Nº de procesos por delitos sexuales contra nna por forma de terminación

#### Información de sujetos procesales e intervinientes

Alrededor de los sujetos procesales se recopiló la información concerniente a la defensa del acusado, la representación judicial de la víctima y la participación del Ministerio Público. En relación con la defensa durante el juicio se tiene que la mayoría de los casos fue atendida por defensores púbicos lo que puede hablar de la carencia de recursos de estos para proveer su defensa a través de abogados de confianza.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Región** | **No establecida** | **Privada o de confianza** | **Pública** | **Total** |
| Andina | 7 | 25 | 70 | 102 |
| Norte | 5 | 4 | 24 | 33 |
| Oriente | 3 |  | 17 | 20 |
| Pacifica | 2 | 9 | 13 | 24 |
| **Total general** | **17[[13]](#footnote-13)** | **38** | **124** | **179** |

Tabla 6. Nº de procesos por Tipo de defensa durante el juicio

En relación con la representación de las víctimas se advierte un aumento entre la investigación y el juicio,.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Con representación judicial** | | | | **Sin representación judicial** |
| **Etapa judicial** | **Pública** | **Privada** | **Consultorio Jurídico** | **Tipo defensa no establecido** |
| Durante indagación e  investigación | 35 | 0 | 3 | 3 | 138 |
| Durante el juicio, verificación de allanamientos o preacuerdos | 64 | 6 | 6 | 21 | 82 |

Tabla 7. Nº de procesos por tipo de representación judicial de las víctimas y etapa procesal

El Ministerio Público tiene una participación más activa en la etapa de juicio, que en las audiencias previas. El detalle de los casos en los que intervino se muestra en la siguiente tabla:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Región** | **Audiencia(s) preliminar(es)** | **Formulación de acusación** | **Juicio** | **Incidente de reparación integral** | **No intervino** | **No se identifica** |
| Andina | 23 | 32 | 36 |  | 29 | 19 |
| Norte | 14 | 4 | 5 |  | 7 | 8 |
| Oriente | 5 | 4 | 9 | 3 | 1 | 6 |
| Pacifica | 2 | 1 | 10 |  | 5 | 8 |
| **Total general** | **44** | **41** | **60** | **3** | **42** | **41** |

Tabla 8. nº de audiencias en las que intervino el ministerio público por tipo de audiencia y región

#### Caracterización de víctimas y victimarios

La información en relación con víctimas y victimarios se dirige a conocer edades, sexo, orientación sexual, nivel educativo, estrato socio económico, pertenencia a un grupo poblacional de especial protección constitucional, y tratándose del acusado si tiene antecedentes y si está privado de su libertad.

Dentro de los 179 expedientes revisados se registraron 198 víctimas[[14]](#footnote-14) y 181 agresores[[15]](#footnote-15), debido a que no todos los procesos corresponden a una sola víctima ni en todos participa tan solo un agresor.

Del universo de víctimas, el 79% corresponde a niñas, mientras que el 20% a niños[[16]](#footnote-16). En los expedientes revisados, en la mayoría de los casos no se hace referencia explícita a la orientación sexual de estas, lo cual puede obedecer a la protección de la intimidad de los menores de edad o al hecho de que la mayoría de las víctimas son menores de 14 años y el dato no parece un elemento de caracterización pertinente para ese grupo de edad; con todo, expresamente se registraron 11 víctimas heterosexuales.

Igual análisis procede en relación con el estado civil de las víctimas. Así, 164 de ellas se registran como solteras y respecto de las 34 restantes no se hace referencia en los expedientes. En cuanto a la pertenencia a grupos vulnerables, de las 181 víctimas tan solo se obtuvo un dato expreso sobre una perteneciente a grupos étnicos y 2 en situación de discapacidad. Sobre la edad de las víctimas, se encuentra homogeneidad en el número de casos en el grupo de los 4 a 13 años. Por el contrario, entre los 2, 3, 14-17 años se presentaron menos de 6 casos por edad.

Del total de expedientes solo se identificó el nivel de escolaridad en 71 casos, en los cuales las víctimas corresponde con su rango de edad; así, el mayor porcentaje de este grupo de víctimas tiene un nivel escolar básico – de 1º a 9º-, y solo se reporta una víctima con nivel medio de escolaridad. Al respecto, es preciso recordar que la imposibilidad de identificación del nivel de escolaridad de la víctima puede responder a una política de protección de la identidad del menor[[17]](#footnote-17).

En cuanto al agresor, en el 100% de los casos revisados se procesaron hombres. Respecto de 47 de ellos se señaló expresamente su heterosexualidad mientras que de los 134 restantes no se hizo mención a su orientación sexual.

Por su parte, del total de agresores, el 41% eran menores de edad mientras que el 59% fueron mayores de edad.

Grafica 3. Nº de Agresores por rango de edad en expedientes revisados

Se indagó sobre la pertenencia de los agresores a grupos vulnerables, pero de los 181, no se obtuvo información respecto de 176, solo se pudo saber este dato en relación con 5 de ellos,: pertenencia a un grupo étnico, negro, afrocolombiano, raizal y palenquero; indígena; en situación de discapacidad; y consumidor de sustancias psicoactivas.

En cuanto a los estudios adelantados por los abusadores y su estado civil, el 37% cuenta con un nivel básico de escolaridad – primaria hasta 9º grado- y el 31% con nivel medio -10º y 11º-. Tan solo el 2% cuenta con un nivel superior[[18]](#footnote-18). Por su parte, el 56% se encuentra soltero y el 24% casado[[19]](#footnote-19).

Grafica 4. Nº de procesos por nivel de escolaridad de agresores en expedientes revisados

Al indagar sobre el estrato socioeconómico de los agresores se registró tan solo el que fuera expresamente señalado en los expedientes, lo cual ocurrió en relación con 4 de ellos: tres del estrato 1 y uno del estrato 2.

Dentro de las características procesales atinentes a los procesados se indagó por los antecedentes judiciales y si se encontraban o no privados de la libertad. En el primer caso, de los 136 agresores en casos tramitados ante el SPA, el 89% no registra antecedentes penales, el 3% sí y en el 11% restante este dato no fue identificado. En relación con los 45 agresores en procesos adelantados ante la jurisdicción de adolescentes se sabe que los antecedentes no aplican[[20]](#footnote-20).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Sí | No | No identificado/no aplica | |
| SPA | **4** | **121** | 11 |  |
| SRPA |  |  | 45 |  |

Tabla 9. nº Agresores con antecedentes judiciales en expedientes revisados

Los cuatro casos en los que se registraron antecedentes judiciales, estos fueron por los delitos de hurto, rebelión, acceso carnal abusivo con menor de 14 años y actos sexuales con menor de 14 años.

En cuanto a la privación de la libertad, se encuentra que el 65% de los condenados se encuentran privados de la libertad.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Región** | **Sí** | **No** | **No aplica** |
| Andina | 61 | 41 | 1 |
| Norte | 10 | 22 | 1 |
| Oriente | 15 | 5 |  |
| Pacifica | 13 | 12 |  |
| **Total general** | **99** | **80** | **2** |

Tabla 10. Nº de agresores privados de la libertad en expedientes revisados

Finalmente, se destacan los resultados de la relación entre víctima-agresor, según los cuales el mayor porcentaje de los casos ocurre en el entorno social más cercano al menor. Esta información coincide parcialmente con la reportada por el INML en la Revista Forensis, la cual señala que los casos donde no había relación entre víctima y agresor corresponden a un 8.83%, mientras que en la revisión de expedientes se identificó un 14%. Por su parte, el 59% de los casos revisados responden a una relación familiar entre menor y agresor. Dentro de estas relaciones se encuentran el padre/madre, padrastro/madrastra, tío/tía, hermano/hermano, abuelo/abuela, cónyuge, primo/prima y amigo de la familia.

Grafica 5. Porcentaje de agresores por relación con las víctimas en expedientes revisados

#### Actuación y tiempos procesales

En esta dimensión se incluyeron campos de información dirigidos a conocer las circunstancias en las que se adelantó el proceso penal en sus diferentes fases, la orientación de las decisiones judiciales intermedias y finales, los recursos y su resolución, así como los tiempos que cada uno de esos momentos procesales demandó. Del total de casos, se pudo identificar que 20 medidas de aseguramiento fueron solicitadas por la representación de la víctima. Por su parte, en 16 casos la medida de aseguramiento fue revocada[[21]](#footnote-21).

Por otra parte, 81 de los 181 presuntos agresores aceptaron totalmente los cargos que les fueron imputados, y 39 de dichas aceptaciones se presentaron en la jurisdicción especial de responsabilidad penal de adolescentes de 45 casos que se tramitaron en esta. Así las cosas, en el SPA la aceptación de cargos se dio en el 26% de los casos.

Grafica 6. Porcentaje de aceptación de cargos por agresores

En relación con los preacuerdos, de los 136 presuntos agresores en el SPA[[22]](#footnote-22) 15 realizaron preacuerdos, lo cual corresponde a un 11%.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Región** | **Sí** | **No** | **No se identifica** |
| Andina | 8 | 90 | 5 |
| Norte | 2 | 26 | 5 |
| Oriente | 4 | 16 | 0 |
| Pacifica | 1 | 19 | 5 |
| **Total general** | **15** | **151** | **15** |

Tabla 11. Nº de preacuerdos por agresores y región en el SPA

En relación con las pruebas solicitadas por la Fiscalía, de 114, en el 100% de los casos las pruebas solicitadas por la FGN fueron aceptadas. En 65 casos no se pudo obtener información sobre la exclusión de pruebas.

En cuanto tiene que ver con los recursos, de los 47 casos en los que la sentencia fue apelada se tuvo conocimiento de que en 33 casos se confirmó el fallo, se revocó o modificó en 8 y en 6 más el recurso se encontraba en trámite. Por su parte, en materia de casación, se encontró que solo en 4 casos se presentó el recurso.

| **Región** | **Sí** | **No** |
| --- | --- | --- |
| Andina | 29 | 73 |
| Norte | 5 | 28 |
| Oriente | 8 | 12 |
| Pacifica | 5 | 19 |
| **Total general** | **47** | **132** |

Tabla 12. Nº de sentencias apeladas

Por otra parte, sobre el incidente de reparación, de 179 casos, tan solo en el 10% se inicio el incidente. La fecha de iniciación a partir de la noticia criminal se da a los 1306 días en promedio.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Región** | **Sí** | **No** | **No aplica** | **Total** |
| Andina | 12 | 65 | 25 | 102 |
| Norte |  | 20 | 13 | 33 |
| Oriente | 4 | 3 | 13 | 20 |
| Pacifica | 2 | 13 | 9 | 24 |
| **Total general** | **18[[23]](#footnote-23)** | **101** | **60** | **179** |

Tabla 13. Nº de Incidentes de reparación iniciados

La lectura del fallo se pudo identificar en 176 de los 179 casos y se dio a los 818 días en promedio a partir de la fecha de la noticia criminal, es decir en un poco más de dos años.

Ahora bien, podría tenerse en cuenta que en estos casos el promedio de días entre los hechos y la noticia criminal fue en promedio de 54 días, lo cual puede haber favorecido el proceso de investigación y sanción[[24]](#footnote-24). Los días entre la noticia criminal y la legalización de la captura, la imputación y la imposición de medida de aseguramiento, guardan coherencia aunque no coinciden por las razones anotadas atrás.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Tiempo entre la noticia criminal y … | Expedientes | Promedio de días |
| Días entre fecha de los hechos y fecha noticia criminal | 133 | 54 |
| Días entre fecha noticia criminal y legalización captura | 110 | 370 |
| Días entre fecha noticia criminal y formulación de imputación | 175 | 446 |
| Días entre fecha noticia criminal e imposición medida de aseguramiento | 102 | 350 |
| Días entre fecha noticia criminal y formulación de acusación | 111 | 507 |
| Días entre fecha noticia criminal y audiencia de juicio 1 | 94 | 723 |
| Días entre fecha noticia criminal y lectura de fallo en primera instancia | 176 | 818 |

Tabla 14. Promedio de días entre la noticia criminal y varias actuaciones procesales

# Información cuantitativa

## Descripción de la batería de indicadores

Las cinco dimensiones[[25]](#footnote-25) que se han dispuesto para agrupar la batería de indicadores se han denominado: delito y criminalidad, respuesta penal, participación de víctimas en el proceso, medidas de aseguramiento y sanción penal, y actores e intervinientes. Cada una de estas dimensiones estará guiada por unos objetivos relacionados con los indicadores que conforman el área de observación.

### Delito y criminalidad

Dentro de esta dimensión se encuentran los siguientes indicadores:

| **DIMENSIÓN** | **Nº** | **Indicador** |
| --- | --- | --- |
| DELITO Y CRIMINALIDAD | 1 | Variación anual del número de noticias criminales ingresadas por delitos sexuales contra NNA |
| 2 | Participación de ingresos de delitos sexuales contra NNA en el total de noticias criminales ingresadas en el periodo |
|
| 3 | Variación anual de número de noticias criminales en trámite por delitos sexuales contra NNA |
| 4 | Tiempo promedio entre la fecha de ocurrencia de los hechos y la noticia criminal por delitos sexuales contra NNA |
| 5 | Tasa de delitos sexuales contra NNA por cada 100.000 NNA |
|
| 6 | Variación anual del número de capturas por delitos sexuales contra NNA |
| 7 | Tiempo promedio entre la comisión de los hechos y la salida de las noticicias criminales por delitos sexuales contra NNA |
| 8 | % de personas denunciadas por delitos sexuales contra NNA con antecedentes penales con relación al total de personas denunciadas por estos mismos delitos |
|
| 9 | Porcentaje de defensas asumidas por la Defensoría Pública en relación con el total de imputaciones de delitos sexuales contra NNA |
|

Tabla 15. Indicadores delito y criminalidad

### Respuesta penal

En esta dimensión de obervación se propone monitorear los aspectos esenciales y gruesos que se derivan de la respuesta estatal frente a los delitos sexuales contra NNA, a través de lo que concierne a la investigación criminal y el juzgamiento penal que devienen de la noticia criminal -en cualquiera de sus formas-.

Los indicadores propuestos en esta dimensión son:

| **DIMENSIÓN** | **Nº** | **INDICADOR** |
| --- | --- | --- |
| **RESPUESTA PENAL** | 10 | % de personas que aceptan cargos del total de personas imputadas registradas en el Sistema de Defensoría Pública |
| 11 | Variación anual de imputaciones de delitos sexuales contra NNA realizadas en el periodo |
| 12 | % de imputaciones sobre noticias criminales recibidas en el periodo por delitos sexuales contra NNA |
| 13 | % de acusaciones con respecto al total de imputaciones por delitos sexuales contra NNA |
| 14 | Participación de las salidas de delitos sexuales contra NNA en el total de salidas del SPA |
| 15 | Composición de salidas de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA |
| 16 | Variación anual de salidas de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA |
| 17 | % de archivo de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA |
| 18 | Tiempo promedio entre el ingreso y la salida efectiva de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA |
| 19 | Tiempo promedio entre el ingreso y el archivo de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA |
| 20 | Índice de evacuación parcial de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA |
| 21 | Índice de evacuación total de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA |
| 22 | % de sentencias condenatorias con respecto al total de acusaciones por delitos sexuales contra NNA |
| 23 | Tiempo promedio entre la sentencia y el inicio del incidente de reparación en casos de delitos sexuales contra NNA |
| 24 | Tiempo promedio entre el inicio del incidente y el fallo del incidente de reparación en casos de delitos sexuales contra NNA |

Tabla 16. Indicadores respuesta penal

### Participación de las víctimas en el proceso

Para este observatorio la calidad de la víctima constituye esencia misma de su objeto. Éste está orientado específicamente al fenómeno de los delitos sexuales contra NNA.

Los indicadores propuestos en esta dimensión son:

| **DIMENSIÓN** | **Nº** | **INDICADOR** |
| --- | --- | --- |
| PARTICIPACIÓN DE VÍCTIMAS EN EL PROCESO | 25 | Composición de la representación judicial de víctimas en procesos por delitos sexuales contra NNA |
| 26 | % de víctimas NNA que cuentan con representante judicial dentro del jucicio o el incidente de reparación en procesos por delitos sexuales contra NNA |
| 27 | % de incidentes de reparación respecto de las sentencias condenatorias en firme proferidas en el periodo por delitossexuales contra NNA |
|

Tabla 17. Indicadores participación víctimas en el proceso

### Actores e intervinientes

Reconociendo la naturaleza adversarial del proceso penal, pero centrando la observación en los actores e intervinientes institucionales -en los que radica la carga de efectividad de la acción penal-, esta dimensión se ocupará de medir la efectividad y profesionalismo del accionar de la policía judicial en la materialización –ajustada a los parámetros legales- de las órdenes de captura impartidas por los jueces de control de garantías, en contra de los indiciados de delitos sexuales contra NNA.

Los seis indicadores de esta dimensión son:

| **DIMENSIÓN** | **Nº** | **INDICADOR** |
| --- | --- | --- |
| **ACTORES E INTERVINIENTES** | 28 | % de capturas por delitos sexuales contra NNA declaradas ilegales respecto al total de capturas por delitos sexuales contra NNA en el periodo |
|
| 29 | % de órdenes de captura por delitos sexuales contra NNA pendientes de ejecución respecto del total de órdenes de captura por delitos sexuales contra NNA en el periodo |
|
| 30 | Tiempo promedio entre el conocimiento del ICBF sobre delitos sexuales contra NNA y su remisión a la FGN |
| 31 | Número de quejas recibidas en la FGN por inadecuado servicio en centros de atención sobre casos de delitos sexuales contra NNA |
| 32 | Número de Centros de Atención a Víctimas de Violencia Sexual (CAIVAS) |
| 33 | % de audiencias de juicio oral por delitos sexuales contra NNA aplazadas por no presencia de defensores de famiia |
|

Tabla 18. Indicadores actores e intervinientes

### Medidas de aseguramiento y sanción penal

.Cuando se analiza lo concerniente a los tiempos efectivos de privación de la libertad, bien por medida de aseguramiento o por cumplimiento de la pena, resulta importante establecer el impacto que en el sistema penitenciario o de reclusión tienen las medidas y penas derivadas de la comisión de delitos sexuales contra NNA.

Estos son los indicadores dispuestos para esta dimensión:

| **DIMENSIÓN** | **Nº** | **INDICADOR** |
| --- | --- | --- |
| **MEDIDAS DE ASEGURAMIENTO Y SANCIÓN PENAL** | 34 | Variación anual de medidas de aseguramiento impuestas en casos de delitos sexuales contra NNA |
| 35 | % de medidas de aseguramiento impuestas con relación a las imputaciones realizadas en el periodo por delitos sexuales contra NNA |
|
| 36 | Tiempo promedio de duración de la detención preventiva por delitos sexuales contra NNA |
| 37 | % de medidas de aseguramiento revocadas en segunda instancia sobre el total de medidas de aseguramiento impuestas por delitos sexuales contra NNA |
|
| 38 | % de personas con medida de aseguramiento por delitos sexuales contra NNA dejadas en libertad por vencimiento de términos sobre el total de personas con medida de aseguramiento por delitos sexuales contra NNA |
|
| 39 | % de sentencias proferidas por aceptación de cargos o preacuerdos con relación al total de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA |
|
| 40 | % de sentencias condenatorias con respecto al total de sentencias por delitos sexuales contra NNA |
|
| 41 | Tiempo promedio de las penas impuestas en sentencia por delitos sexuales contra NNA |
| 42 | Tiempo promedio de ejecución física de penas por delitos sexuales contra NNA |
| 43 | Participación de población privada de la libertad por delitos sexuales contra NNA con respecto al total de privados de la libertad |
|
| 44 | % de personas condenadas por delitos sexuales contra NNA con antecedentes penales con relación al total de personas condenadas por estos mismos delitos |
|

Tabla 19. Indicadores medidas de aseguramiento y sanción penal

## Poblamiento de la bodega de datos

### Información recibida de entidades

Con el fin de diligenciar la batería de indicadores desarrollada para el Observatorio, la CEJ remitió derechos de petición a 6 entidades – Policía Nacional, Fiscalía General de la Nación, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Defensoría del Pueblo, Consejo Superior de la Judicatura, INPEC-.

### Restricciones de la información estadística

En el proceso de revisión de las fuentes de información se evidenció la dificultad para identificar claramente el volumen de casos atendidos por las autoridades en cada fase del proceso penal debido a las siguientes situaciones: Heterogeneidad del registro estadístico; exhaustividad del registro de las causas penales por delito; imposibilidad de identificar con certeza la totalidad de los delitos sexuales contra NNA en el rango de los 14 hasta antes de los 18 años.

## Línea de base

### Alcance del monitoreo

Las áreas de medición cuantitativa planteadas para el Observatorio se dirigen a establecer las características del fenómeno delictivo –sus víctimas, actores y circunstancias-, así como las condiciones de la respuesta del sistema penal acusatorio a la problemática derivada de un delito de tanto impacto y sensibilidad social; no así a la observación de temas circunstancialmente relacionados, como podría ser el desempeño general del sistema penal acusatorio o del sistema de responsabilidad penal de adolescentes. No obstante, y como quiera que el sistema procesal penal sirve de vehículo de respuesta estatal frente al delito, algunos de los indicadores considerarán en sus variables el sistema de investigación y enjuiciamiento en general, o particularmente observado en su funcionamiento entorno a los delitos sexuales contra NNA.

Puntualizada la orientación del observatorio al fenómeno del delito sexual del que resultan víctimas los NNA, se limita de manera importante el campo de observación y se circunscribe entonces a la violencia sexual derivada de aquellas conductas tipificadas como delitos contra la libertad e integridad sexual.

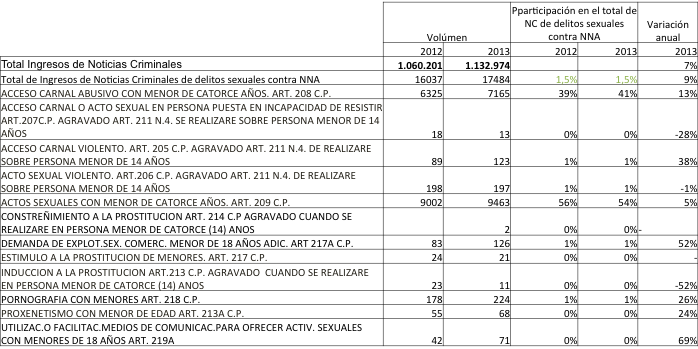
### Resultados del monitoreo

Tabla 20. Resultados del monitoreo

| **DIMENSIÓN** | **Indicador** | **Fuente** | **Desagregación** | **2013** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **DELITO Y CRIMINALIDAD** | Variación anual del número de noticias criminales ingresadas por delitos sexuales contra NNA | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | 9% |
| Participación de ingresos por delitos sexuales contra NNA en el total de noticias criminales | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | 2% |
| Variación anual de número de noticias criminales en trámite por delitos sexuales contra NNA | FGN |  | SD |
|
|
|
| Tiempo promedio entre la fecha de ocurrencia de los hechos y la noticia criminal por delitos sexuales contra NNA | Revisión de expedientes |  | SD |
|
|
| Tasa de delitos sexuales contra NNA por cada 100.000 NNA | FGN |  | SD |
| Variación anual del número de capturas por delitos sexuales contra NNA | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | SD[[26]](#footnote-26) |
| Tiempo promedio entre la comisión de los hechos y la salida de las noticicias criminales por delitos sexuales contra NNA | Revisión de expedientes |  | SD |
|
|
| % de personas denunciadas por delitos sexuales contra NNA con antecedentes penales con relación al total de personas denunciadas por estos mismos delitos | FGN |  | SD |
| Porcentaje de defensas asumidas por la Defensoría Pública en relación con el total de imputaciones de delitos sexuales contra NNA | Defensoría |  | SD |
| **RESPUESTA PENAL** | % de personas que aceptan cargos del total de personas imputadas registadas en el Sistema de Defensoría Pública | Defensoría |  | 10% |
| Variación anual de imputaciones de delitos sexuales contra NNA realizadas en el periodo | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | 8% |
| % de imputaciones sobre noticias criminales recibidas en el periodo por delitos sexuales contra NNA | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | 16% |
| % de acusaciones con respecto al total de imputaciones por delitos sexuales contra NNA | FGN |  | SD |
|
|
|
|
| Participación de las salidas de delitos sexuales contra NNA en el total de salidas de noticias criminales | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | 1,1% |
| Composición de salidas de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | 9.611 |
| Archivo - Total Delitos Sexuales contra NNA | 7.780 |
| Extinción de la acción penal - Total Delitos Sexuales contra NNA | 46 |
| Preclusión - Total Delitos Sexuales contra NNA | 269 |
| Otras salidas - Total Delitos Sexuales contra NNA | 103 |
| Sentencia absolutoria - Total Delitos Sexuales contra NNA | 398 |
| Sentencia condenatoria - Total Delitos Sexuales contra NNA | 1.009 |
| Conciliación - Total Delitos Sexuales contra NNA | 2 |
| Principio de Oportunidad - Total Delitos Sexuales contra NNA | 4 |
| Variación anual de salidas de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | 9% |
| % de archivo de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | 44% |
| Tiempo promedio entre el ingreso y la salida efectiva de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA | Revisión de expedientes |  | SD |
|
|
| Tiempo promedio entre el ingreso y el archivo de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA | Revisión de expedientes |  | SD |
|
|
| Índice de evacuación parcial de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | 55% |
| Índice de evacuación total de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA | FGN |  | SD |
| % de sentencias condenatorias con respecto al total de acusaciones por de delitos sexuales contra NNA | FGN |  | SD |
|
|
|
|
| Tiempo promedio entre la sentencia y el inicio del incidente de reparación en casos de delitos sexuales contra NNA | Revisión de expedientes |  | SD |
|
|
| Tiempo promedio entre el inicio del incidente y el fallo del incidente de reparación en casos de delitos sexuales contra NNA | Revisión de expedientes |  | SD |
|
|
| **PARTICIPACIÓN DE VÍCTIMAS EN EL PROCESO** | Composición de la representación judicial de víctimas en procesos por delitos sexuales contra NNA | Revisión de expedientes |  | SD |
|
|
|
| % de víctimas NNA que cuentan con representante judicial dentro del jucicio o el incidente de reparación en procesos por delitos sexuales contra NNA | Revisión de expedientes |  | SD |
|
| % de incidentes de reparación respecto de las sentencias condenatorias en firme proferidas en el periodo por delitossexuales contra NNA | FGN |  | SD |
| **ACTORES E INTERVINIENTES** | % de capturas por delitos sexuales contra NNA declaradas ilegales respecto al total de capturas por delitos sexuales contra NNA en el periodo | PONAL |  | SD |
| % de órdenes de captura por delitos sexuales contra NNA pendientes de ejecución respecto del total de órdenes de captura por delitos sexuales contra NNA en el periodo | PONAL |  | SD |
| Tiempo promedio entre el conocimiento del ICBF sobre delitos sexuales contra NNA y su remisión a la FGN | ICBF | Se aclara que el primer conocimiento lo tiene la Fiscalia quien habre la noticia criminal y se supone realiza la identificacion plena, inmediatamente se pone a disposición de la Defensoria de Familia, para verificación de derechos. Estos tiempos varian de una ciudad a otra toda vezque en Ciudades grandes como Bogotá, semantiene constante el profesional en el CESPA, en otras, opera la figura de "Disponibilidad" que permite localizar al profesional para que llegue cuando se le informa de la captura de un adolescente | |
|
|
| Número de quejas recibidas en la FGN por inadecuado servicio en centros de atención sobre casos de delitos sexuales contra NNA | FGN |  | SD |
| Número de Centros de Atención a Víctimas de Violencia Sexual (CAIVAS) | FGN |  | 41 |
| % de audiencias de juicio oral por delitos sexuales contra NNA aplazadas por no presencia de defensores de famiia | CSdJ |  | SD |
| **MEDIDAS DE ASEGURAMIENTO Y SANCIÓN PENAL** | Variación anual de medidas de aseguramiento impuestas en casos de delitos sexuales contra NNA | FGN |  | SD |
| % de medidas de aseguramiento impuestas con relación a las imputaciones realizadas en el periodo por delitos sexuales contra NNA | FGN |  | SD |
| Tiempo promedio de duración de la detención preventiva por delitos sexuales contra NNA | INPEC |  | SD |
| % de medidas de aseguramiento revocadas en segunda instancia sobre el total de medidas de aseguramiento impuestas por delitos sexuales contra NNA | CSdJ |  | SD |
| % de personas con medida de aseguramiento por delitos sexuales contra NNA dejadas en libertad por vencimiento de términos sobre el total de personas con medida de aseguramiento por delitos sexuales contra NNA | CSJd |  | SD |
| % de sentencias proferidas por aceptación de cargos o preacuerdos con relación al total de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | 2% |
| % de sentencias condenatorias con respecto al total de sentencias por delitos sexuales contra NNA | FGN | Total Delitos Sexuales contra NNA | 72% |
|
| Tiempo promedio de las penas impuestas en sentencia por delitos sexuales contra NNA | Revisión de expedientes |  | SD |
|
|
|
| Tiempo promedio de ejecución física de penas por delitos sexuales contra NNA | INPEC |  | SD |
| Participación de población privada de la libertad por delitos sexuales contra NNA con respecto al total de privados de la libertad | INPEC |  | SD |
| % de personas condenadas por delitos sexuales contra NNA reincidentes con relación al total de personas condenadas por estos mismos delitos | INPEC |  | SD |

De acuerdo a las imprecisiones de las cifras entregadas por la Fiscalía, se decidió considerar exclusivamente como noticia criminal por delitos sexuales contra NNA, aquellas en las que existiera certeza de que la víctima era en todo caso menor de 18 años de edad para el momento de ocurrencia de los hechos; bajo esta consideración los totales son: 16.037 noticias criminales por delitos sexuales contra NNA para 2012, y 17.484 para el año 2013, como se observa en la siguiente tabla.

Tabla 21. Ingreso de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA



Fuente: SPOA, Fiscalía General de la Nación 2015

Cálculos: Corporación Excelencia en la Justicia

Notas: (i) La información corresponde a los ingresos por año de la denuncia (ii) Se incluye solo los ingresos registrados por delito penal y sus agravantes contra NNA

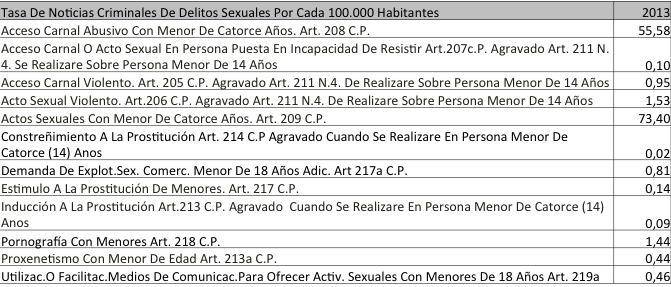
Partiendo de la información que arroja la FGN sobre el total de noticias criminales –en todas sus formas[[27]](#footnote-27)-, recibidas por la entidad durante los años 2012 y 2013, y confrontándola con aquellas noticias criminales que en los mismos periodos reportan delitos sexuales contra NNA, surgen dos primeras conclusiones: los ingresos generales del sistema tuvieron un incremento para 2013 de un 7%, pasando de 1.060.201 en 2012 a recibirse 1.132.974 para 2013; y para el mismo periodo las noticias criminales por delitos sexuales contra NNA aumentaron en un porcentaje un tanto mayor, ubicándose en el 9%.

Por otra parte, se observa que las conductas delictivas que reportan un mayor incremento porcentual en los ingresos son: *utilización o facilitación de medios de comunicación para ofrecer actividades sexuales con personas menores de 18 años (art. 219 A C. P.)* con un incremento del 69%, y *demanda de explotación sexual comercial de persona menor de 18 años de edad (art. 217 A C.P.)* con un 52%. En ambos casos, conductas enmarcadas en el capítulo IV, del titulo IV, del libro II, del Código Penal, que agrupan los tipos de *explotación sexual*, todos ellos de reciente consagración en el estatuto punitivo.

El incremento de noticias criminales para algunos de los tipos penales de *explotación sexual* -que se reitera es porcentualmente elevado, pero exigüo en el número de denuncias- puede explicarse atendiendo a los efectos mediáticos de visualización del fenómeno del turismo sexual en algunas zonas del país, pero como se observará en otros espacios, los egresos que el sistema reporta para este tipo de conductas penales no se corresponden en alto porcentaje a sentencias condenatorias. Puede anticiparse entonces, que se incrementan los ingresos, pero el sistema no responde eficazmente en punto de la investigación, juzgamiento y sanción de estas conductas; esta observación será analizada con mayor detalle en acápites posteriores.

El incremento porcentual de los ingresos por noticia criminal entre 2012 y 2013 fue del 7%, mientras que para las noticias criminales por delitos sexuales contra NNA el aumento fue del 9%, en todo caso mayor la valor porcentual de variación de las noticias criminales en general.

Tabla 22. Tasa de delitos sexuales contra NNA por cada 100.000 habitantes (según grupo de población a la que se refiere el delito)



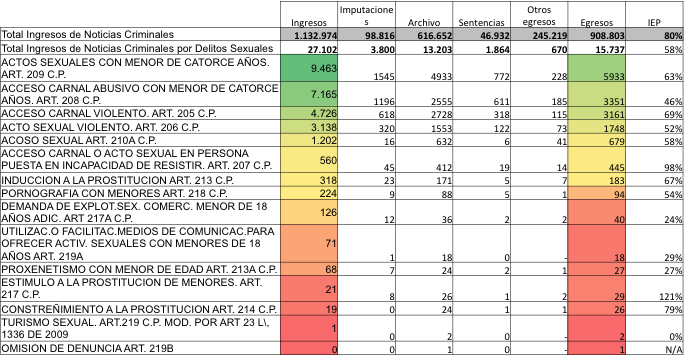
Fuente: SPOA, Fiscalía General de la Nación 2015 y DANE – Proyecciones de población para el año 2013 en los grupos de edad de 0-14 o 0-18 según corresponda.

Cálculos: Corporación Excelencia en la Justicia

Notas: (1) La información corresponde a los ingresos por año de la denuncia. (2) Se incluye la totalidad de ingresos registrados por delito penal y sus agravantes por lo que las víctimas pueden ser de cualquier grupo de edad.

La tasa de delitos sexuales contra NNA por cada 100 habitantes, constituye un importante indicador para la observación del fenómeno en el ámbito interno, e igualmente para confrontar la realidad del mismo con países de la región. Sin embargo, la utilidad de la tasa para efectos comparativos externos, se encuentra supeditada a que otros países de la región implementen la observación del fenómeno bajo criterios similares, y a la necesidad de manejar codificaciones penales que se correspondan.

Tabla 23. Consolidado respuesta penal contra delitos sexuales en general



Fuente: SPOA, Fiscalía General de la Nación 2015

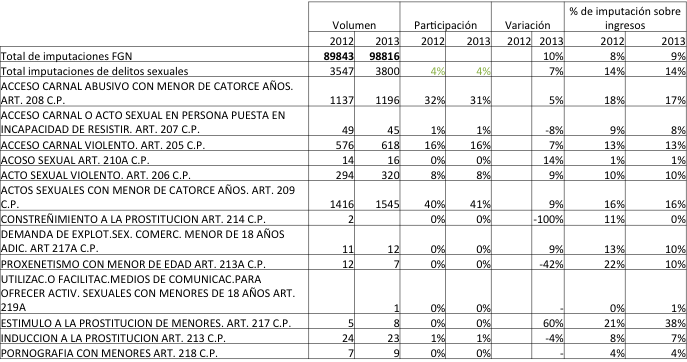
Cálculos: Corporación Excelencia en la Justicia

\* Los egresos medidos por persona son una medición de referencia porque es un dato sobreestimado pues cuando éstas se miden por casos como los ingresos, no pueden detallarse por delito.

\*\*Se incluye la totalidad egresos registrados por delito penal y sus agravantes por lo que las víctimas pueden ser de cualquier grupo de edad.

Un panorama general del comportamiento en la dimensión de *respuesta penal* puede analizarse a través de la capacidad del sistema de evolucionar las noticias criminales hacia algunas de las modalidades de egreso.

Tabla 24. *Imputación. Unidad: Personas[[28]](#footnote-28)*



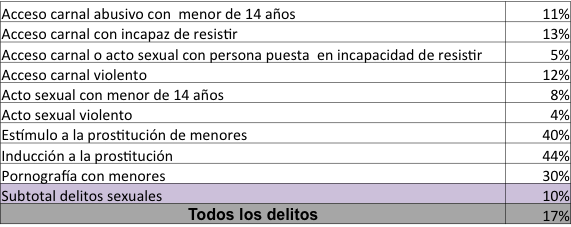
Fuente: SPOA, Fiscalía General de la Nación 2015

Cálculos: Corporación Excelencia en la Justicia

Notas: (1) La información corresponde a los ingresos por año de la denuncia. (2) Se incluye la totalidad de ingresos e imputaciones registrados por delito penal y sus agravantes por lo que las víctimas pueden ser de cualquier grupo de edad.

Las imputaciones por delitos sexuales contra NNA reportaron para 2013 una variación del 7%; porcentaje en todo caso menor al de variación de imputaciones generales, reportada por la FGN en el mismo periodo, que asciende al 10%.

Tabla 25. *% de personas que aceptan cargos del total de personas imputadas registradas en el Sistema de Defensoría Pública*

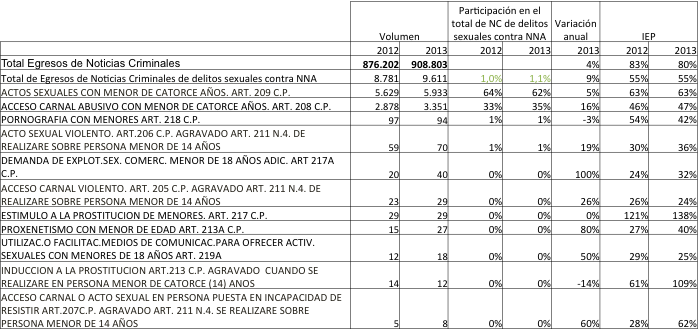


Fuente: Dirección Nacional de Defensoría Pública, Defensoría del Pueblo 2014.

Cálculos: CEJ 2015

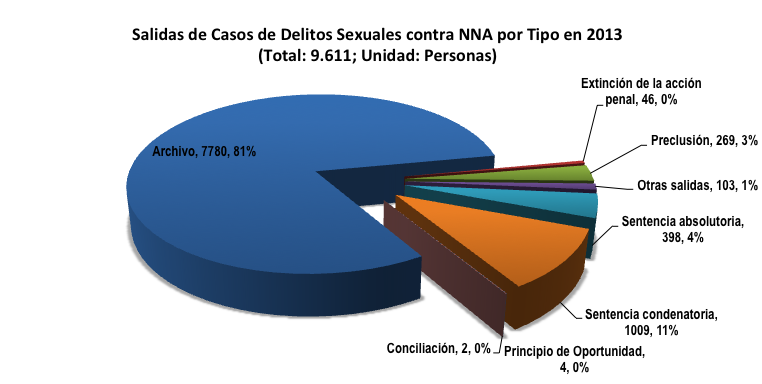
A continuación se analizan dos aspectos esenciales: el primero, que el porcentaje de aceptación de cargos o allanamiento a las imputaciones, tratándose de delitos sexuales, es inferior a la tasa general de aceptación de cargos; y el segundo, que los delitos sexuales tradicionales, comportan un porcentaje inferior de allanamientos o aceptación de cargos, que los novedosos, enmarcados esencialmente en el capítulo de l*a Explotación sexual*.

Tabla 26. Participación de las salidas de delitos sexuales contra NNA en el total de salidas del SPA

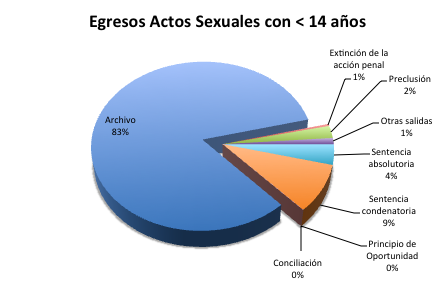


La FGN reportó para 2013 un total de 908.803 egresos del sistema (en sus diferentes modalidades), de los cuales 15,737 corresponden a delitos sexuales (1.7%) -sin especificar si la víctima es NNA-, mientras que sobre 9.611 egresos, se tiene certeza que correnden a delitos sexuales contra NNA. Ello arroja una participación de los egresos por delitos sexuales contra NNA en relación con los egresos generales del sistema del 1.1%. En el mismo periodo se presentó una variación del 9% en relación con 2012, cinco puntos porcentuales mayor que la de los egresos generales del sistema.

Grafica 7. Composición de las salidas de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA



Grafica 8. composición de egresos – zoom actos sexuales con menor de 14 años



En 2013 las tres principales razones para el archivo fueron: i) atipicidad de la conducta, con un 36%; ii) la imposibilidad de establecer o encontrar al sujeto pasivo (víctima) de la conducta, con un 23%; y iii) la inexistencia del hecho, con un 19%.

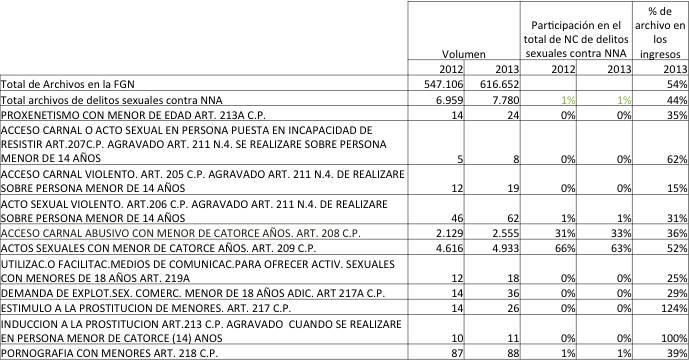
Tabla 27. % de sentencias condenatorias con respecto al total de sentencias por delitos sexuales contra NNA



Este indicador refuerza una de las conclusiones del análisis que viene realizándose: el porcentaje de absoluciones es alto.

No puede perderse de vista, que tratándose de delitos sexuales, se está en un espacio donde la prueba constituye una de las mayores dificultades, por el ámbito privado donde regularmente se desarrolla la conducta. Si adicionalmente se atiende que el delito sexual contra NNA que más reporta ingresos, imputaciones e impulso es el de *actos sexuales con menor de 14 años (art. 209 C.P.),* la obtención de rastros o trazas que permitan probar la real ocurrencia de esta conducta delictiva, cae en espacios de difícil realización. Así, el escenario del juicio oral se puede estar convirtiendo en el espacio propicio para derivar en absoluciones; movido por una pretensión, que aunque legítima, resulta perversa en la práctica: la prohibición de beneficios para los acusados por delitos sexuales contra NNA, está derivando en un número generoso de absoluciones y probablemente en impunidad.

Tabla 28. *Archivo – Unidad personas[[29]](#footnote-29)*



Fuente: SPOA, Fiscalía General de la Nación 2015

Cálculos: Corporación Excelencia en la Justicia

\* Los egresos medidos por persona es una medición de referente porque es un dato sobreestimado de las salidas pues cuando éstas se miden por casos como los ingresos, no pueden detallarse por delito.

\*\*Se incluye la totalidad de egresos registrados por delito penal y sus agravantes contra NNA

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Número de procesos revisados por región 9

Tabla 2. error de muestreo 9

Tabla 3. Nº de procesos en concurso con delitos distintos de delitos sexuales contra nna 11

Tabla 4. Nº de proceos por origen de la denuncia delitos sexuales contra nna 12

Tabla 5. Nº de procesos por delitos sexuales contra nna por forma de terminación 12

Tabla 6. Nº de procesos por Tipo de defensa durante el juicio 13

Tabla 7. Nº de procesos por tipo de representación judicial de las víctimas y etapa procesal 13

Tabla 8. nº de audiencias en las que intervino el ministerio público por tipo de audiencia y región 13

Tabla 9. nº Agresores con antecedentes judiciales en expedientes revisados 16

Tabla 10. Nº de agresores privados de la libertad en expedientes revisados 17

Tabla 11. Nº de preacuerdos por agresores y región en el SPA 18

Tabla 12. Nº de sentencias apeladas 19

Tabla 13. Nº de Incidentes de reparación iniciados 19

Tabla 14. Promedio de días entre la noticia criminal y varias actuaciones procesales 20

Tabla 15. Indicadores delito y criminalidad 21

Tabla 16. Indicadores respuesta penal 22

Tabla 17. Indicadores participación víctimas en el proceso 23

Tabla 18. Indicadores actores e intervinientes 24

Tabla 19. Indicadores medidas de aseguramiento y sanción penal 25

Tabla 20. Resultados del monitoreo 26

Tabla 21. Ingreso de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA 31

Tabla 22. Tasa de delitos sexuales contra NNA por cada 100.000 habitantes (según grupo de población a la que se refiere el delito) 32

Tabla 23. Consolidado respuesta penal contra delitos sexuales en general 33

Tabla 24. *Imputación. Unidad: Personas* 33

Tabla 25. *% de personas que aceptan cargos del total de personas imputadas registradas en el Sistema de Defensoría Pública* 34

Tabla 26. Participación de las salidas de delitos sexuales contra NNA en el total de salidas del SPA 35

Tabla 27. % de sentencias condenatorias con respecto al total de sentencias por delitos sexuales contra NNA 36

Tabla 28. *Archivo – Unidad personas* 37

ÍNDICE DE GRÁFICAS

Grafica 1. Estructura organizacional Observatorio penal delitos sexuales contra NNA 3

Grafica 2. Porcentaje de delitos sigulares por tipo penal 10

Grafica 3. Nº de Agresores por rango de edad en expedientes revisados 15

Grafica 4. Nº de procesos por nivel de escolaridad de agresores en expedientes revisados 16

Grafica 5. Porcentaje de agresores por relación con las víctimas en expedientes revisados 17

Grafica 6. Porcentaje de aceptación de cargos por agresores 18

Grafica 7. Composición de las salidas de noticias criminales por delitos sexuales contra NNA 35

Grafica 8. composición de egresos – zoom actos sexuales con menor de 14 años 36

1. Primer informe dentro de este mismo contrato. [↑](#footnote-ref-1)
2. RODRÍGUEZ CELY, Leonardo A. “El abordaje interprofesional en los casos de abuso sexual infantil en Colombia”. Psychologia. (2002) [↑](#footnote-ref-2)
3. Congreso Mudial contra la Explotación Sexual 2006. [↑](#footnote-ref-3)
4. Save the Children. “Violencia sexual contra los niños y las niñas. Abuso y explotación sexual infantil” (2012) [↑](#footnote-ref-4)
5. Observatorio del bienestar de la niñez (ICBF), Programa presidencial de Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario. “Análisis de la situación de la explotación sexual comercial en Colombia – una oportunidad para garantizar la protección de NNA” (2014) [↑](#footnote-ref-5)
6. Para el sistema estadístico del INMLCF un caso corresponde a todo informe técnico pericial de una lesión de causa externa, no fatal en los eventos de violencia sexual, los cuales hayan sido realizados mediante solicitud de fiscales, jueces, policía judicial, defensores y demás autoridades competentes, puesto que el Instituto no es un centro médico de atención primaria sino que ostenta la calidad de auxiliar de la justicia. [↑](#footnote-ref-6)
7. INML. Forensis (2013) [↑](#footnote-ref-7)
8. Citado en: RODRÍGUEZ CELY, Leonardo A. “El abordaje interprofesional en los casos de abuso sexual infantil en Colombia”. Psychologia. (2002) [↑](#footnote-ref-8)
9. El diseño de la muestra se encuentra en el informe 2 de este mismo contrato como Anexo 10. [↑](#footnote-ref-9)
10. En los comités de expertos y de instituciones se señalaba que en estos casos la dificultad de prueba y de tipificación de las conductas de explotación sexual hace que termine condenándose solo por las conductas abusivas o violentas. [↑](#footnote-ref-10)
11. Los datos de captura entregados por la FGN y por la Policía Nacional incluyen datos sobre capturas en flagrancia. Véase el acápite correspondiente en la batería de indicadores. [↑](#footnote-ref-11)
12. En 10 casos no fue posible identificar esta información. [↑](#footnote-ref-12)
13. Los 17 casos en los que no se pudo establecer el tipo de defensa corresponden a procesos en los que los registros de las audiencias no permiten identificarlo puesto que, como se dijo preliminarmente, algunos audios no tienen la calidad que lo permita o los registros recibidos de las audiencias no contemplan este dato. [↑](#footnote-ref-13)
14. Durante la revisión se registró un caso con dos víctimas (63001609902120120029800 de Manizales) pero solo se obtuvo información cualitativa sobre una de ellas. Por esta razón, los análisis se hacen sobre 198 víctimas, aun cuando el dato total fuera de 199. [↑](#footnote-ref-14)
15. En dos de los 179 casos revisados se procesaron 2 agresores. [↑](#footnote-ref-15)
16. El 1% corresponde a los casos donde no se identificó el sexo del menor. [↑](#footnote-ref-16)
17. Interesaría el registro de esta información en todos los casos para establecer si las víctimas de las agresiones sexuales están escolarizadas en su totalidad. Con todo, no se puede descartar que la población infantil no escolarizada forme parte de la cifra negra de criminalidad. [↑](#footnote-ref-17)
18. Se debe tener en cuenta que en 67 casos no fue posible identificar el nivel de escolaridad. [↑](#footnote-ref-18)
19. Respecto del 20% restante no fue posible identificar su estado civil. [↑](#footnote-ref-19)
20. En todo caso, la revisión de expedientes permite identificar en que en algunos casos la entrada del menor al sistema no es la primera. [↑](#footnote-ref-20)
21. En estos 16 casos la medida solicitada fue siempre privativa de la libertad. [↑](#footnote-ref-21)
22. Téngase en cuenta que en el SRPA no proceden los acuerdos entre la Fiscalía y la Defensa. [↑](#footnote-ref-22)
23. 3 de estos incidentes corresponden al SRPA [↑](#footnote-ref-23)
24. En todo caso debe tenerse en cuenta que este promedio se vio afectado por dos casos inusuales de 1111 y 1448 días, sin los cuales este promedio habría sido de 36 días. [↑](#footnote-ref-24)
25. Agrupar los indicadores alrededor de dimensiones o categorías, se hace con el propósito de intentar explicar desde varios puntos de vista el fenómeno y obtener una visión panorámica del tratamiento penal de los delitos sexuales contra NNA. [↑](#footnote-ref-25)
26. En relación con este indicador, se recibió información tanto de la FGN como de la Policía Nacional pero no se pudo calcular porque los datos no son consistentes entre sí. De una parte llama la atención el alto porcentaje de capturas reportadas en flagrancia lo cual no se compadece de la naturaleza del delito, que en general es cometido en ambientes privados, cuyas investigaciones en el 83% de los casos inician por denuncia y en 17% de oficio. En segundo lugar, la composición de los datos entre las dos entidades presenta panoramas opuestos: para la Policía Nacional el número órdenes de captura es mayor al de las capturas en flagrancia en tanto que para la FGN la relación es inversa. [↑](#footnote-ref-26)
27. Noticia, denuncia, querella, petición especial o investigación de oficio. [↑](#footnote-ref-27)
28. Las imputaciones medidas por persona son una medición de referencia porque es un dato sobreestimado pues cuando éstas se miden por casos como los ingresos, no pueden detallarse por delito. [↑](#footnote-ref-28)
29. Los egresos medidos por persona es una medición de referente porque es un dato sobreestimado de las salidas pues cuando éstas se miden por casos como los ingresos, no pueden detallarse por delito. [↑](#footnote-ref-29)