

## RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO



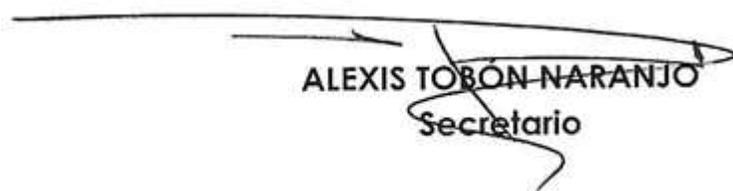
### TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA SALA PENAL

#### ESTADO ELECTRÓNICO 096

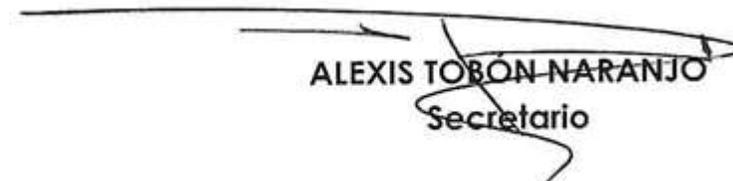
La Sala Penal del Tribunal Superior de Antioquia en cumplimiento al inciso 3° del parágrafo 1 del artículo 13 del acuerdo PCSJA20-11546 del 25/04/2020 y sus prorrogas expedido por el Consejo Superior de la Judicatura, fija el presente estado electrónico.

Radicado Interno	Tipo de Proceso	Accionante/Solicitante DELITO	Accionado / Acusado	Decisión	Fecha de decisión
2022-0699-1	Tutela 1ª instancia	PAULA ANDRA TOBÓN RESTREPO	fiscalía 156 secciona y otro	RECHAZA TUTELA	Junio 01 de 2022
2022-0194-1	Tutela 1ª instancia	JHON JAIRO GIRALDO GIRALDO	Juzgado 2° de E.P.M.S. de Antioquia y o	Se abstiene de iniciar incidente	Junio 02 de 2022
2022-0552-3	Sentencia 2ª instancia	Concierto para delinquir agravado	Danilo Ossa Orozco	Confirma sentencia de 1ª instancia	Junio 03 de 2022
2022-0606-4	Tutela 2ª instancia	Carlos Alberto Ramírez Quintero	NUEVA EPS	Confirma fallo de 1ª instancia	Junio 03 de 2022
2022-0664-4	Decisión de Plano	Violencia intrafamiliar	Gustavo Alexander Mejía Londoño	Se abstiene de resolver solicitud	Junio 03 de 2022
2022-0707-5	Decisión de Plano	Acceso carnal abusivo con menor de 14 años	Carlos Alberto Giraldo Ramírez	Declara fundado recurso de Queja. Ordena dar trámite a recurso	Junio 03 de 2022
2022-0601-5	Tutela 2ª instancia	Gladys Elena Arboleda Vargas	COLPENSIONES y otros	Revoca fallo de 1ª instancia	Junio 02 de 2022
2022-0219-5	auto ley 906	Acceso carnal abusivo con menor de 14 años	Jerónimo Antonio García Rivas	Fija fecha de publicidad de providencia	Junio 03 de 2022
2022-0668-6	auto ley 906	Concierto para delinquir agravado	RUBEN DARIO ANGARITA TOLOZA y otro	confirma auto de 1ª instancia	Junio 03 de 2022
2022-0674-6	Tutela 1ª instancia	BEATRIZ YANCELY MARÍN DAZA	Juzgado 2° de E.P.M.S. de Antioquia y o	Niega por improcedente	Junio 03 de 2022
2022-0585-6	Tutela 2ª instancia	MARTHA DEL SOCORRO AGUIRRE CASTAÑEDA	JUNTA NACIONAL DE CALIFICACION DE INVALIDEZ	Confirma fallo de 1ª instancia	Junio 03 de 2022
2022-0604-6	Tutela 2ª instancia	FRANCY ELENA CHICA CARDONA	COLPENSIONES y otros	Revoca fallo de 1ª instancia	Junio 03 de 2022
2022-0722-6	Decisión de Plano	HOMICIDIO EN PERSONA PROTEGIDA Y OTRO	DIEGO ARMANDO GONZALEZ AYA	ordena remitir a Juzgado de origen	Junio 03 de 2022

**FIJADO, HOY 06 DE JUNIO DE 2022, A LAS 08:00 HORAS**

  
ALEXIS TOBÓN NARANJO  
Secretario

**DESFIJADO EN LA MISMA FECHA A LAS 17:00 HORAS**

  
ALEXIS TOBÓN NARANJO  
Secretario

# TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA

## SALA DE DECISIÓN PENAL

---

**Medellín, treinta y uno (31) de mayo de dos mil veintidós (2022)**

Proyecto discutido y aprobado en sesión de la fecha, Acta 100

**PROCESO** : 05887 31 04 001 2022 00038 (2022-0586-1)  
**ASUNTO** : ACCIÓN DE TUTELA  
**ACCIONANTE** : LUBÍN ÁNGEL ORREGO ZAPATA  
**AFECTADOS** : ASOCIACIÓN DE PEQUEÑOS MINEROS DE VENTANITAS (ASOPEMIVE)  
**ACCIONADO** : SUPERINTENDENCIA DE TRANSPORTE Y OTROS  
**PROVIDENCIA**: SENTENCIA DE SEGUNDA INSTANCIA

---

### ASUNTO

La Sala resuelve el recurso de impugnación interpuesto por el secretario de Minas de la Gobernación de Antioquia-, en contra de la sentencia proferida el 26 de abril de 2022 por el Juzgado Penal del Circuito de Yarumal (Antioquia), mediante la cual concedió el amparo del derecho fundamental de manera transitoria que se estima vulnerado al señor Lubín Ángel Orrego Zapata en representación de la Asociación de Pequeños Mineros de Ventanitas (ASOPEMIVE).

### LA DEMANDA

Informó el accionante que desde hace aproximadamente 30 años él y sus representados se vienen desempeñando como mineros artesanales o de subsistencia dedicados a la extracción de Serpentina como piedra de enchape, en la vereda Ventanitas del municipio de Yarumal, Antioquia, pero que por persecución de la Superintendencia

de Transporte, la Policía Nacional, el Municipio de Yarumal, Invias, Corantioquia y la Gobernación de Antioquia, sus derechos fundamentales están siendo vulnerados.

Indicó que, desde el año 2015 con el fin de realizar la explotación de manera organizada se creó la Asociación de Pequeños Mineros de Ventanitas ASOPEMIVE, la cual está registrada en la Cámara de comercio de Yarumal, por lo que desde ese momento se ha gestionado ante la Alcaldía de Yarumal el respectivo registro minero en las bases de datos, y que incluso con directriz del Alcalde hacia el funcionario encargado nunca ha sido posible dicho trámite y siempre se ha postergado el registro.

Expresó que, desde el 07 de septiembre de 2015 fue radicado ante la Agencia Nacional Minera por parte de la Asociación, solicitud de declaración de reserva minera especial, pero la misma no prospero por falta de asesoría profesional en razón q que no contaron con los recursos para seguir cancelando los honorarios de un profesional y el trámite fue denegado.

Afirmó que, desde el 06 de junio de 2018 la zona donde desarrollan su actividad minera fue declarada como área de reserva distrito regional de Manejo integrado Alto de Ventanas y que, si bien es cierto que se realizó un leve trabajo de socialización por parte de Corantioquia, sólo hizo alusión a la protección de la flora, la fauna y las fuentes hídricas. Además, aseveró que tanto Corantioquia, la Gobernación de Antioquia y el Municipio de Yarumal, como los demás actores de la declaratoria, nunca se hicieron presentes en la zona para analizar la situación de

ellos, desconociendo sus derechos fundamentales, máxime que las personas que desarrollan dicha actividad en su mayoría son desplazados, adultos mayores y mujeres cabeza de familia.

Afirmó que, desde el año 2018 se intensificaron las acciones por parte de la Policía Nacional y la Alcaldía de Yarumal a través de la Inspección de Policía, a solicitud de INVIAS, denotando que la preocupación de dichos entes no es por las supuestas afectaciones al medio ambiente sino por el corredor vial, por ello se procedió a solicitar autorización para el uso de maquinaria amarilla ante la Inspección de Policía de Yarumal, para proceder a remover el material que estaba ocasionando obstrucción en la vía.

Dijo que, el día 17 de enero de 2022 se expidió la resolución N° 063 de la Superintendencia de Transporte *"por la cual se solicita al ente departamental, a INVIAS, CORANTIOQUIA, POLICÍA NACIONAL y los habitantes de la zona el cese absoluto de la actividad minera"*, lo que recrudeció la persecución por parte de estas entidades hacia los mineros artesanales de Ventanas, pues empezaron a realizar capturas y operativos por presuntamente por estar realizando labores de minería ilegal, en dichos operativos donde han decomisado el material que se extrae y han inmovilizado los vehículos, afectando la subsistencia y el sustento diario.

Concluyó que, a causa de las restricciones y la persecución de la que son víctimas por parte de los entes accionados a la fecha se encuentran a la deriva, sin ninguna solución ni acompañamiento que les garantice una vida digna y un empleo digno donde se pueda

obtener el sustento para las cerca de 50 familias que dependen de esa actividad.

Por último, solicitó que, se ordene a la Superintendencia de Transporte, Policía Nacional, Municipio de Yarumal, INVIAS, CORANTIOQUIA, Gobernación de Antioquia, suspender todas las acciones que se vienen ejecutando sobre la prohibición y cese de las actividades de extracción de material pétreo, y que se les otorgue como medida cautelar prórroga con el fin de poder obtener su sustento, con un término acorde a la tramitología requerida para realizar los demás tramites de legalización, y a su vez se conforme una mesa de trabajo entre todas las entidades involucradas y la comunidad, con el fin de buscar soluciones, acompañamiento para la respectiva legalización y a su vez capacitación de la comunidad sobre buenas prácticas en la actividad, con el fin de no afectar el medio ambiente ni la malla vial, mientras se lleva a cabo el debido trámite establecido para las respectivas licencias.

## **LA RESPUESTA**

1.- El Ministerio de Minas y Energía, manifestó que, frente al caso en concreto se puede observar que los derechos fundamentales que pregona el actor como vulnerados, obedecen a presuntas actuaciones desplegadas por la Agencia Nacional de Minería, la Gobernación de Antioquia, Alcaldía de Yarumal y la Policía Nacional, que impiden el ejercicio de la actividad minera artesanal.

Indicó que, hicieron alusión al Decreto ley 4131 de 2011, disposición

que creó la Agencia Nacional de Minería, *"como una agencia estatal de naturaleza especial, del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, técnica y financiera, adscrita al Ministerio de Minas y Energía, la cual tiene como funciones:*

*"1. Ejercer las funciones de autoridad minera o concedente en el territorio nacional.*

*2. Administrar los recursos minerales del Estado y conceder derechos para su exploración y explotación."*

Afirmó que no se evidencia vulneración a los derechos fundamentales que invoca el accionante por parte del Ministerio de Minas y Energía, pues, las actuaciones u omisiones objeto de debate, han sido desarrolladas por la Agencia Nacional de Minería, como autoridad minera en el territorio colombiano, además de lo anterior indicaron que las actuaciones desplegadas por las demás entidades accionadas se deben a un deber legal.

Por último, solicitó no amparar los derechos fundamentales alegados por el actor teniendo en cuenta que el Ministerio de Minas y Energía no ha desplegado actuación u omisión alguna que colija vulneración y/o amenaza a los derechos en cuestión.

2.- La Gobernación de Antioquia, es de anotar que en la respuesta a la mayoría de los ítems expreso que no le constaba y que eran apreciaciones del accionante, en los otros manifestó que, *desde el año 2015, se sostuvieron reuniones con los habitantes y vecinos de esa zona para sensibilizarlos sobre la importancia de la declaratoria, y hacer de ese proceso en conjunto con las comunidades de ese*

*proceso una realidad. Por lo que realizaron estudios que concluyeron la viabilidad técnica y científica de dicha declaratoria, la cual tiene como fin la conservación del patrimonio ambiental de la zona.*

*Indicó que, la resolución No. 063 del 17 de enero de 2022, fue debidamente notificada a esa secretaria y a su vez, llevó a cabo la evaluación técnica del punto de perturbación ruta nacional 2511, la cual consta en radicado No. 2022030072668 del 10 de marzo de 2022.*

Afirmó que, acorde a lo preceptuado en la Ley 685 de 2001, "Por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones", es el procedimiento a seguir para la protección de los derechos fundamentales invocados por el actor.

Dijo que, las actividades de minería que no requieren de título minero para la obtención del mínimo vital, aclarando además que esas personas no son sujetos de fiscalización a la luz de la normativa vigente, y que son las Alcaldías Municipales las encargadas de verificar la actividad, resolver las situaciones que se suscitan alrededor de ella y constatar si se continúa dando la actividad para la renovación de la inscripción en la plataforma, no obstante, los reportes que rinden las Alcaldías son verificados por la Agencia Nacional de Minería.

Por último, señaló que, en el asunto objeto de estudio no reúne los presupuestos para invocar la acción de tutela, por lo que solicitan desestimar las pretensiones del actor por improcedencia de la acción.

3.- La Policía Nacional, manifestó que la subsidiariedad de la acción de tutela como mecanismo de protección de derechos cuando existen

otros mecanismos idóneos para la salvaguarda de los mismos, no se dan en la presente acción.

Indicó que, la acción pretendida por el actor es improcedente frente a la Policía Nacional Dirección de Tránsito y Transporte por no ser ellos los competentes, ya que dicha competencia radica en autoridades de tipo administrativo.

Por último, solicitaron declarar la falta de legitimación en la causa por pasiva de esa entidad.

5.- El Instituto Nacional de Vías -INVÍAS-, expresó que, dentro del ejercicio de sus funciones esta la inspección del corredor vial 2511 -los Llanos- Taraza- con el fin de garantizar la transitabilidad de los usuarios en condiciones seguras, y que a causa de ello se pudieron verificar algunas situaciones irregulares las cuales procedieron a poner en conocimiento de las entidades como CORANTIOQUIA, Municipio de Yarumal, Gobernación de Antioquia, entre otras.

Manifestó que, con el fin de minimizar el fenómeno de la explotación ilícita de yacimiento minero solicitaron la intervención de la Policía Nacional, donde se incautó maquinaria amarilla utilizada para la extracción de minerales; informaron además que, tuvieron conocimiento por parte de CORANTIOQUIA de las afectaciones ocasionadas por la actividad extractiva que se estaba desarrollando en un área protegida, la cual se contempla como de uso prohibido las actividades mineras superficiales, debido a la importancia del ecosistema del territorio, resaltado que dicha entidad indicó que los

pequeños mineros no contaban con los permisos ambientales requeridos para dicha actividad y que los daños en flora, fauna y fuentes hídricas eran notorios.

Afirmo que, la resolución 063 del 17 de enero de 2022 expedida por la Superintendencia de transporte con el fin de aclarar que la finalidad de dicha resolución es el decreto de medidas especiales urgentes, mas no como lo indico el actor *"por la cual se solicita al ente departamental, a INVIAS, CORANTIOQUIA, POLICÍA NACIONAL y los habitantes de la zona el cese absoluto de la actividad minera"*.

Por último, solicitó no conceder al amparo de los derechos fundamentales invocados por el accionante frente a esa entidad pues la misma no ha vulnerado derecho fundamental alguno, acotando que dicha entidad se ha ceñido a lo ordenado en la Constitución Política preservando los intereses colectivos en vista que la actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común, por ende, se deben respetar los derechos ajenos y no abusar de los propios, asimismo solicitan declarar la improcedencia de la acción por no ser el mecanismo idóneo para atacar actos administrativos que por su propia naturaleza se encuentran amparados por el principio de legalidad, partiendo del presupuesto de que la administración, al momento de manifestarse a través de un acto, debe acatar las prerrogativas constitucionales y legales a las que se encuentra subordinada; por lo que las decisiones adoptadas por la administración, son susceptibles de ser demandadas ante la jurisdicción contenciosa en donde se puede solicitar como medida provisional la suspensión de los efectos si se considera que los

mismos pueden ser de la gravedad estatuida por en la normatividad vigente, habida cuenta que fue ese el mecanismo establecido por el constituyente y el legislador para debatir judicialmente dichos asuntos.

6.- El Municipio de Yarumal, indicó que, no era cierto que el municipio estuviese ejerciendo persecución en contra de ningún grupo poblacional, y que si bien es cierto que los mismos cuentan con registro ante Cámara y Comercio no es menos cierto que dicho certificado no autoriza la explotación minera, pues solo indica la agrupación de manera legal para la ejecución de una actividad, mas no habilita para ejercer una actividad minera.

Afirmó que, el municipio de Yarumal no puede excederse en sus funciones y realizar actividades de competencia de entidades del orden departamental y nacional, no obstante, el alcalde municipal ha realizado lo que a él compete dentro del ejercicio de sus funciones, aunado a ello aclaró que es falsa la afirmación de que el municipio ha expedido órdenes de capturas o ha organizado operativos, pues dichas acciones solo pueden ser ejercidas por el ente competente.

Por último, solicitó negar la acción constitucional por no ser el mecanismo idóneo para resolver ese tipo de controversias o en su defecto desvincular al municipio de Yarumal de la presente acción ya que por su parte no se están vulnerando derechos fundamentales.

7.- La Superintendencia de Tránsito y Transporte manifestó que, en observancia de la delegación de que trata el artículo 4 del Decreto 2409 de 2018 ejerce las funciones de vigilancia, inspección y control

que le corresponden al Presidente de la República como suprema autoridad administrativa en materia de tránsito, transporte y su infraestructura velando por el libre acceso, seguridad y legalidad del transporte, en aras de contribuir a una logística eficiente del sector, de lo anterior se desprende que el legislador reconoce el transporte como un servicio público esencial teniendo en cuenta que la movilización de cosas y de personas se ha consolidado como un factor determinante al momento de hablar de desarrollo social y económico que, desde todos los puntos de vista, coadyuvaba al desarrollo del hombre en diversos aspectos de su vida, es por esto, que surgió la necesidad de los diferentes gobiernos de robustecer la infraestructura de transporte habilitada para cada modo (aéreo, férreo, terrestre, marítimo y fluvial) y de sus servicios conexos, como un instrumento de movilización que conecta regiones, permite la integración de los mercados localizados en diferentes zonas y garantiza la satisfacción de derechos y necesidades de la población.

Afirmó que, es necesaria la intervención de dicha entidad con miras a salvaguardar derechos como la vida, la integridad, la libre locomoción y afectaciones en la economía, abastecimiento de la región, conectividad y, primordialmente, la seguridad de los usuarios de la infraestructura, que se han menoscabado a causa de las actividades de minería ilegal que se ejecutan en la troncal occidente, ruta nacional 2511 (los Llanos- Tarazá).

Señaló que, frente a una actividad económica ilegal que lo único que le justifica es la necesidad de aquellas personas que la ejercen, y al momento de analizar la procedencia de las medidas de urgencia se

tuvo en cuenta el grado de sacrificio que se impone al sujeto pasivo de la misma, frente al nivel de beneficio que recibe la protección del interés general. Además, indicó que la infraestructura de transporte está dispuesta para la prestación de un servicio público de carácter esencial y que por cuenta de esa se logra materializar el acceso a otros derechos fundamentales que se traducen en bienestar general, como, por ejemplo, el abastecimiento o factores socio-económicos a nivel nación, lo que también incluye actividades de comercio exterior.

Por último, solicitaron declarar la improcedencia de la acción constitucional por no demostrarse la subsidiariedad de la misma y denegar todas las pretensiones del actor.

8.- La Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia - CORANTIOQUIA-, manifestó que, por parte de esa Corporación se realiza el control y seguimiento al territorio y con ocasión de ello han venido detectando una problemática de explotación de minerales sin contar con licencia ambiental ni se encuentran legalizados o realizando dicha actividad bajo el amparo de algún instrumento de formalización, situación que ha dado lugar a la imposición de medidas preventivas y la apertura de procedimiento sancionatorio ambiental, además que, dichas actividades se encontraban realizando en el área protegida distrito de manejo integrado Alto de Ventanas, aludiendo que son los accionantes quienes han venido infringiendo la Ley y no pueden alegar en su favor el desarrollo de una actividad ilegal pretendiendo que las autoridades omitan el ejercicio de sus funciones.

Indicó que, no era cierto que la explotación de material pétreo se estuviera efectuando hace más de 30 años como se pretende recibir,

el tratamiento de minería tradicional al punto que la solicitud de declaración de reserva minera especial les fue negada, como se indicó en el hecho 4; la asociación ASOPEMIVE en todo caso no cumple con los supuestos establecidos en el artículo 1 del decreto 933 de 2013 consistente en el hecho de estar ejerciendo la minería con anterioridad a la vigencia de la ley 685 de 2001.

Expuso que, ellos han actuado dentro del ejercicio de sus facultades, máxime que dentro de sus facultades está la de iniciar procesos sancionatorios cuando se haga evidente el deterioro al medio ambiente y la explotación de minerales sin los respectivos permisos.

Por último, solicitan tener en cuenta que las actuaciones de esa Corporación se han desarrollado en ejercicio de sus competencias y en cumplimiento de su deber misional velando por la preservación del medio ambiente, para el caso una zona de vital importancia como lo es el DMI Ato de Ventanas; la asociación ASOPEMIVE, viene desarrollando actividades ilícitas al no contar con los correspondientes permisos para realizar la explotación de minerales en el alto de ventanas; que se tenga en cuenta que en el alto de ventanas no está permitida la actividad de explotación de material pétreo dado que es un área protegida bajo la denominación distrito de manejo integrado (DMI) Alto de Ventanas, dicha corporación no tiene competencia para realizar reubicación de personas, ni tampoco para proporcionarles asistencia social en los términos planteados; además que la acción de tutela no es el medio idóneo para realizar control jurisdiccional a los actos administrativos mediante los cuales se dispone la suspensión de actividades de extracción de material pétreo en el alto de ventanas,

dado que dichos actos pueden ser demandados ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo.

## **EL FALLO IMPUGNADO**

El Juez de primera instancia concedió el amparo de tutela de manera transitoria, expresando:

“...El sustento principal de su petición, se concreta en que la acción de tutela es el mecanismo más expedito para la protección de sus derechos, toda vez que las entidades a las que acciona han desconocido los derechos suyos y de los asociados a quienes representa.

Al respecto, las entidades accionadas y vinculadas realizaron recuento legal para sustentar que las actuaciones ejercidas se desarrollaron dentro del marco de sus funciones, además de lo anterior pusieron en conocimiento del Despacho las actividades de seguimiento realizadas con antelación a la toma de decisiones respecto de la Asociación de Pequeños Mineros de Ventanitas (ASOPEMIVE), exponiendo las labores que desarrollaron en pro de la defensa del medio ambiente y de la malla vial, todo esto con el fin de dar cuenta al Despacho que las labores por ellos adelantadas no desconocieron los derechos fundamentales del accionante máxime que luego de un ejercicio de ponderación de derechos se evidenció que el interés general primaba frente a los derechos de unas personas que sí bien asociadas legalmente para el desarrollo de una actividad económica no contaban con los respectivos permisos para la explotación de minerales, máxime que dicha explotación se estaba realizando en zona declarada de reserva.

Aunado a lo anterior, de las pruebas arrimadas se colige que sí bien el obrar de las entidades se presume legal, no es menos cierto que ninguna de las accionadas aporta o intenta siquiera desvirtuar que la actividad de minería realizada por el actor, quien ahora es asociado de ASOPEMIVE, se ha venido desarrollando por un lapso aproximado de 30 años, periodo de tiempo que evidencia que es dicha actividad económica la fuente de ingresos de quienes debidamente asociados han pretendido legalizar su actividad de minería artesanal.

Apenas se asoma una aserción por parte de CORANTIOQUIA, de que no es cierto que quienes alegan la vulneración de derechos fundamentales vengán ejerciendo la minería en tal lugar por 30 años; sin embargo, no se muestra

prueba alguna de que ello no sea como lo manifiesta el accionante, y por tanto bajo la presunción de veracidad que ampara su dicho conforme al art. 20 del decreto 2591 de 1991, se tiene por ciertas las manifestaciones realizadas por el actor en cuanto al tiempo que vienen ejerciendo las actividades mineras cerca de 30 familias, en la zona que se ha cobija mediante un acto administrativo para su protección.

(...)

Luego entonces, se necesita en tales circunstancias con miras a decretar una zona de reserva natural para su protección, la socialización del proyecto, pero no bastando ello, también un trabajo multidisciplinar que de herramientas a las personas afectadas, bien sea posible continuar con la actividad minera, o bien para encontrar alternativas económicas de productividad y sostenimiento del grupo afectado, con miras a no soslayar, caras garantías constitucionales como las expuestas, de vida en condiciones dignas, dignidad humana, derecho al trabajo, libre desarrollo de la personalidad, derecho de participación, entre otros.

(...)

Ahora bien, por regla general, la acción de amparo resulta improcedente para revocar actos administrativos, pues para reclamar esa pretensión existen otros mecanismos judiciales ordinarios de defensa judicial, ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo. No obstante, la Corte también ha entendido que los medios ordinarios de defensa judicial no son idóneos para la protección de un derecho fundamental, dada la condición de sujeto de especial protección constitucional, así como la circunstancia de debilidad manifiesta en la que se encuentre el accionante, debilidad que no fue controvertida por las accionadas, pues desde el escrito de tutela el accionante indicó que la actividad de minería venía siendo desarrollada por mujeres cabeza de hogar, personas de la tercera edad y desplazados víctimas de violencia, quienes hacen parte de la asociación, y quienes devengan su sustento de dicha actividad.

(...)

Lo anterior con el fin de dar cuenta de que sí bien el accionante cuenta con mecanismos ordinarios para la protección de sus derechos fundamentales como lo es la vía contencioso administrativa, no es menos cierto que sus derechos y los de los asociados, han sido menoscabados por las entidades accionadas al no hacerlos partícipes de las determinaciones que tienen la potencialidad de afectarlos y ofrecerles apoyos con grupos multidisciplinarios con miras a determinar alternativas de reubicación laboral que les permita asegurar su mínimo vital, su derecho al trabajo entre otros.

En consecuencia la solicitud de protección de los derechos fundamentales a la vida digna, mínimo vital, trabajo, profesión, arte u oficio del señor **LUBÍN ÁNGEL ORREGO ZAPATA** y de las **personas asociadas a LA**

**ASOCIACIÓN DE PEQUEÑOS MINEROS DE VENTANITAS (ASOPEMIVE)**, será acogida de manera transitoria por el término de seis (6) meses, tiempo en el cual deberán adelantar trámite ordinario ante la jurisdicción contenciosa administrativa en pro de la defensa de sus intereses.

Por lo antes expuesto y conforme a lo establecido en el Art. 8 inciso final del Decreto 2591 de 1991, se ordena no dar aplicación a la Resolución Nro. 063 del 17 de enero de 2022 expedida por el Ministerio de Transporte-Superintendencia de Transporte, por la cual se decretan unas medidas cautelares especiales urgentes, frente a las personas asociadas a ASOPEMIVE, mientras dure el proceso ante la jurisdicción contenciosa administrativa que deberá adelantar el accionante **LUBÍN ÁNGEL ORREGO ZAPATA** en representación de **LA ASOCIACIÓN DE PEQUEÑOS MINEROS DE VENTANITAS (ASOPEMIVE).**”

## **LA IMPUGNACIÓN**

El secretario de Minas de la Gobernación de Antioquia manifestó su inconformidad con el fallo de primera instancia donde manifestó que, tal como se expresó en el escrito de contestación de tutela y que ahora se trae a colación, existen actividades que la normativa minera ha considerado actividades que no requieren de título minero y que precisamente permiten la obtención de la manutención necesaria para la familia del minero que la desarrolla.

Señaló que el glosario técnico minero define la minería de subsistencia como:

“Minería de subsistencia 1. Minería desarrollada por personas naturales que dedican su fuerza de trabajo a la extracción de algún mineral mediante métodos rudimentarios y que en asocio con algún familiar o con otras personas generan ingresos de subsistencia. 2. Se denomina así a la explotación de pequeña minería de aluvión, más conocida como barequeo, y a la extracción ocasional de arcillas, en sus distintas formas, y los materiales

de construcción.”

Afirmó que, la inscripción de mineros de subsistencia se encuentra regulada en el artículo 327 de la Ley 1955 de 2019, el cual consagra:

“(…) ARTÍCULO 327. MINERÍA DE SUBSISTENCIA. Los mineros de subsistencia, definidos por el Gobierno nacional, sólo requerirán para el desarrollo de su actividad la inscripción personal y gratuita ante la alcaldía del municipio donde realizan la actividad y de efectuarse en terrenos de propiedad privada deberá obtener la autorización del propietario. La alcaldía del municipio donde se realiza la actividad minera podrá mediar en la obtención de dicha autorización. En la minería de subsistencia se entienden incluidas las labores de barequeo.

La minería de subsistencia no comprende la realización de actividades subterráneas, hacer uso de maquinaria o explosivos, ni puede exceder los volúmenes de producción señalados por el Ministerio de Minas y Energía. Para el ejercicio de esta actividad los mineros deberán cumplir con las restricciones establecidas en los artículos 157 y 158 de la Ley 685 de 2001.

Los municipios deberán implementar la validación biométrica en el Sistema Automatizado de Identificación Dactilar de la Registraduría Nacional del Estado Civil, con el fin de verificar la plena identidad de los mineros de subsistencia al momento de la inscripción.

La inscripción deberá realizarse con el cumplimiento de los siguientes requisitos:

i) Presentación de la cédula de ciudadanía; ii) Registro Único Tributario con Indicación específica de la actividad económica relacionada con la actividad minera, iii) Certificado de afiliación a Sisbén, o el documento que haga sus veces; iv) Indicación del mineral objeto de explotación; v) Descripción de la actividad y la indicación de la zona donde se va a realizar (municipio, corregimiento, caserío, vereda, río).

(…)

La inscripción de los mineros de subsistencia deberá realizarse por los municipios en el sistema de información que para el efecto disponga el Ministerio de Minas y Energía.

Los alcaldes vigilarán el cumplimiento de lo dispuesto en este artículo e impondrán las medidas a que haya lugar, sin perjuicio de las medidas preventivas y sancionatorias que imponga la autoridad ambiental para la prevención o por la comisión de un daño ambiental de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1333 de 2009, o la norma que la modifique, adicione o sustituya

El alcalde se abstendrá de inscribir o cancelará la inscripción del minero de subsistencia en los siguientes eventos:

- a) Si la actividad se realiza en zonas excluidas o prohibidas de las actividades mineras;
- b) Si la actividad no se realiza con las restricciones establecidas en los artículos 157 y 158 de la Ley 685 de 2001; c) Si la actividad se realiza en un lugar diferente al señalado en la inscripción;
- d) Cuando exceda los volúmenes de producción señalados por el Ministerio de Minas y Energía o la autoridad competente;
- e) Cuando utilice maquinaria, equipos mecanizados o explosivos para el arranque de los minerales;
- f) Si las actividades se realizan de manera subterránea;
- g) Cuando extraiga un mineral diferente al establecido en la inscripción. (...)"

Adujo que la Agencia Nacional de Minería – ANM, entidad encargada a partir del año 2020, de la administración del sistema de registro de mineros de subsistencia del país, creó ‘Génesis’, una plataforma tecnología para la gestión de dichos registros de manera segura, eficiente y transparente. Y para poder registrarse en Génesis, es necesario que todos los mineros de subsistencia se inscriban ante las alcaldías locales de los municipios donde desempeñan la actividad minera, y, además, si ejercen la labor en un terreno de propiedad privada, deben contar igualmente con la autorización del propietario.

Dijo que, de esa manera se encuentra garantizada la obtención del mínimo vital por las actividades de minería de subsistencia señaladas en la norma, sin embargo, existiendo programas para formalizar su actividad, no se tiene evidencia que los integrantes de la Asociación de Pequeños Mineros de Ventanitas (ASOPEMIVE), hayan optado por ellos, continuando el desarrollo de sus actividades en la ilegalidad.

Mencionó que, el actuar del operador judicial, evidencia una clara caracterización del defecto procedimental por exceso ritual manifiesto, el cual a voces de la Sentencia SU061/18 de la Corte Constitucional,

puede entenderse como: *“(...) el apego estricto a las reglas procesales que obstaculizan la materialización de los derechos sustanciales, la búsqueda de la verdad y la adopción de decisiones judiciales justas. En otras palabras, por la ciega obediencia al derecho procesal, el funcionario judicial abandona su rol como garante de la normatividad sustancial, para adoptar decisiones desproporcionadas y manifiestamente incompatibles con el ordenamiento jurídico. Bajo este supuesto, la validez de la decisión adoptada judicialmente no solo se determina por el cumplimiento estricto de las reglas procesales, sino que además depende de la protección de los derechos sustanciales. Por ello, ha sostenido la Corte, el sistema procesal moderno no puede utilizarse como una razón válida para negar la satisfacción de tales prerrogativas, en la medida que la existencia de las reglas procesales se justifica a partir del contenido material que propenden. (...)”*

Adicionalmente, manifestó que se configura el defecto sustantivo en el presente trámite, pues, *“el operador jurídico aplica la norma de una forma claramente irregular, afectando con su decisión la satisfacción de prerrogativas fundamentales. En estos eventos, el error recae en la manera como se utiliza una disposición jurídica y el alcance que el juez competente le da en un caso particular. Por lo que, desde esta perspectiva, la jurisprudencia constitucional ha sostenido que el defecto sustantivo se trata de una “interpretación y aplicación de la normatividad al caso concreto [que] resulta contraria a los criterios mínimos de juridicidad y razonabilidad que orientan al sistema jurídico”*

Por último, adujo impugnar la sentencia de tutela de fecha 26 de abril de 2022 y liberar de cualquier condena a su representada, atendiendo a que esa, ha actuado de conformidad a la Constitución Política y la normativa pertinente, brindando las garantías procesales y sustanciales aplicables al caso en cuestión; también, solicito se determine la no vulneración de los derechos aparente salvaguardados por el accionante, archivándose las diligencias.

## CONSIDERACIONES

Como se conoce, la acción de tutela se encuentra prevista para proteger derechos constitucionales fundamentales lesionados o amenazados por la acción u omisión de las autoridades públicas y, en determinados casos, de particulares; siendo procedente únicamente cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, o cuando la misma sea instaurada como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable. Y si bien el artículo 6 del Decreto 2591 de 1991 destaca la improcedencia de la acción frente a actos generales, impersonales y abstractos, dicha preceptiva debe ser apreciada en concreto en cuanto a su eficacia, atendiendo las circunstancias en que se encuentre el solicitante.

Así que, en términos generales, la acción de tutela ha sido concebida única y exclusivamente para dar solución eficiente a situaciones creadas por actos u omisiones que impliquen vulneración o amenaza de un derecho fundamental, para las cuales el sistema jurídico no tiene previsto otro mecanismo susceptible de ser invocado ante los jueces, para lograr la protección del derecho presuntamente amenazado.

Además, debe insistir la Sala en que conforme lo dispone el artículo 86 de la Constitución Política, toda persona tiene derecho a promover acción de tutela ante los jueces para obtener la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales cuando por acción u omisión le sean vulnerados o amenazados por cualquier autoridad pública, siempre que no exista otro medio de defensa judicial o, cuando existiendo, se utilice como mecanismo transitorio para evitar la

materialización de un perjuicio irremediable.

En el presente caso, tenemos que el señor LUBÍN ÁNGEL ORREGO ZAPATA, quien actúa en nombre propio y de sus representados, señaló que son mineros artesanales o de subsistencia dedicados a la extracción de serpentina como piedra de enchape que realizan su actividad en la vereda Ventanitas del municipio de Yarumal, Antioquia, que desde el 2015 crearon la asociación ASOPEMIVE, la cual se encuentra registrada ante Cámara de Comercio, que en el 2018 dicha zona fue declarada la zona de explotación como como área de reserva distrito regional de manejo integrado Alto de Ventanas, que son desplazados de otros municipios y que desde el año 2018 se intensificaron las acciones por parte de la Policía Nacional y la Alcaldía de Yarumal, supuestamente porque estaban afectando el corredor vial, y por último indicando que con la expedición de la resolución N° 063 del 17 de enero de 2022, donde se ordena el cese absoluto de la actividad minera, agudizando la persecución por parte de las entidades hacia los mineros artesanales de Ventanas.

Es así como, el accionante pretende por esta vía constitucional solicitar que las entidades accionadas procedan a suspender todas las actividades que desarrollan para la prohibición y cese de las actividades de extracción de material pétreo y que se le dé como medida cautelar una prórroga para realizar los demás trámites de legalización, ante la presunta vulneración de los derechos fundamentales invocados.

Ha dicho nuestro máximo organismo Constitucional:

*“... la acción de tutela no ha sido concebida como un instrumento para sustituir los demás medios de defensa judicial, sino como un mecanismo que complementa los otros recursos y acciones, en la medida en que cubre aquellos espacios que éstos no abarcan o lo hacen deficientemente. Aceptar lo contrario sería admitir que el juez constitucional tomara el lugar de las otras jurisdicciones, resultado que iría en contra del fin de la jurisdicción constitucional, cual es el de velar por la guarda e integridad de la Constitución, tarea que comprende también la de asegurar las competencias de las otras jurisdicciones. Es por eso que esta Corte estableció, en su sentencia T-119 de 1997, que dentro de las labores que le impone la Constitución está la de señalarle a la acción de tutela límites precisos, de manera que se pueda armonizar el interés por la defensa de los derechos fundamentales con la obligación de respetar el marco de acción de las jurisdicciones establecidas.”<sup>1</sup>*

Es de anotar, que como lo indicó el accionante ellos llevan ejerciendo la actividad alrededor de 30 años, y que desde el 2015, cuando se asociaron iniciaron los trámites correspondientes para legalizar su situación, sin que a la fecha hayan culminado el respectivo trámite, solo hasta la expedición de la resolución N° 063 del 17 de enero de 2022, donde se ordena el cese absoluto de la actividad minera en la zona, fue que vieron la necesidad de buscar protección y sin embargo; no fue inmediata la búsqueda por solo hasta el 06 de abril de 2022, presentaron la acción de tutela para solicitar más tiempo y lograr realizar los trámites correspondientes para legalizar su situación actual.

Del material probatorio que obra en el trámite constitucional no se puede evidenciar con certeza la afectación del mínimo vital ni mucho menos la violación del debido proceso, ya que como el mismo accionante lo plasmo en su escrito han tenido conocimiento del trámite que se está adelantando y además han seguido trabajando, ya que

---

<sup>1</sup> Sentencia T-625 de 2000

indica que “...Luego de realizados estos operativos, el día 03 de febrero de 2022 se realizó una reunión en la zona con todos los afectados y con el acompañamiento del ALCALDE MUNICIPAL, SECRETARIO DE GOBIERNO, INSPECCIÓN DE POLICIA, con el fin de tratar la problemática...”, Esto no puede dar una luz que las habitante de dicha localidad siguen ejerciendo la actividad a pesar de estar prohibida y que además no continuaron con el cumplimiento de los trámites pertinentes para lograr la legalización de la actividad desarrollada, es claro que los afectados no han diligenciado la inscripción de mineros de subsistencia se encuentra regulada en el artículo 327 de la Ley 1955 de 2019.

De lo anterior, es claro que ha falta diligencia por parte de los afectados en busca de la legalización de su situación, ya que ellos dicen que llevan 30 años ejerciendo en dicho espacio la actividad minera artesanal o de subsistencia, esto es, que se encuentran allí, inclusive antes que se expidiera la Ley 1955 de 2019, y a pesar de haber pasado tres años, no han lograron cumplir con la inscripción y no han dado una explicación justificada para el no cumplimiento de lo ordenado.

Es de anotar, que únicamente la inminencia de sufrir un perjuicio irremediable y la vulneración de un derecho fundamental haría posible tramitar la petición de tutela para proteger transitoriamente los derechos del señor LUBÍN ÁNGEL OREGO ZAPATA y sus representados, pero el mismo no se observa en este caso, pues del análisis de las pruebas allegadas no se inferir el perjuicio irremediable, ya que ellos tuvieron un tiempo razonable para lograr legalizar su situación y no lo realizaron, además como lo indicó el accionante no se

encuentran del todo desprotegidos, ya que se encuentran inscritos en el SISBEN, entidad encargada a la protección de la comunidad.

Es de anotar que la Ley 685 de 2001 en su artículo 165, establece:

“...Artículo 165. Legalización. Los explotadores de minas de propiedad estatal sin título inscrito en el Registro Minero Nacional, deberán solicitar, en el término improrrogable, de tres (3) años contados a partir del primero (1º) de enero de 2002, que la mina o minas correspondientes les sean otorgadas en concesión llenando para el efecto todos los requisitos de fondo y de forma y siempre que el área solicitada se hallare libre para contratar. Formulada la solicitud y mientras esta no sea resuelta por la autoridad minera, no habrá lugar a proceder, respecto de los interesados, mediante las medidas previstas en los artículos 161 y 306, ni a proseguirles las acciones penales señaladas en los artículos 159 y 160 de este Código.

Los procesos de legalización de que trata este artículo, se efectuaran de manera gratuita por parte de la autoridad minera. Adicionalmente, esta última destinara los recursos necesarios para la realización de estos, en los términos del artículo 58 de la Ley 141 de 1994.

Los títulos mineros otorgados o suscritos, pendientes de inscripción en el Registro Minero Nacional, con anterioridad a la vigencia de este Código, serán inscritos en el mismo y para su ejecución deberán cumplir con las condiciones y obligaciones ambientales pertinentes.

Tampoco habrá lugar a suspender la explotación sin título, ni a iniciar acción penal, en los casos de los trabajos de extracción que se realicen en las zonas objeto de los Proyectos Mineros Especiales y los Desarrollos Comunitarios adelantados conforme a los artículos 249 y 248, mientras estén pendientes los contratos especiales de concesión objeto de dichos proyectos y desarrollos...”

Con respecto a dicho numeral que expidió el Decreto 2390 de 2022, que reglamenta dicha legalización, donde expresan:

“...Que el 17 de agosto de 2001 fue promulgada la Ley 685, Código de Minas, la cual en su artículo 165 concedió a los explotadores de minas de propiedad estatal sin título inscrito en el Registro Minero Nacional, un término improrrogable de tres (3) años contados a partir del primero (1º) de enero de 2002, para solicitar que la mina o minas correspondientes les sean otorgadas en concesión, llenando para el efecto todos los requisitos de fondo y de forma y siempre que el área solicitada se encuentre libre para contratar...”

Se reitera, el accionante dice que lleva aproximadamente 30 años en la actividad y miremos que la norma les dio un plazo para lograr legalizar su actividad en el año 2002, de los cuales han pasado más de 19 años, sin que hayan podido cumplir con lo ordenado en la Ley, por lo que no es el momento que se está dando la violación a sus derechos y mucho menos que existe un perjuicio irremediable.

Esta Corporación, considera que las entidades accionadas no han vulnerado los derechos fundamentales que se aducen, en tanto se desprende del escrito tutelar, la documentación anexa y las respuestas incorporadas.

En consecuencia, en el presente caso no se encuentran configurados los requisitos de procedibilidad de esta acción constitucional que habiliten su estudio excepcional, pues la parte actora cuenta con otros medios de defensa establecidos en la ley para demandar su pretensión. Así mismo, se advierte que no es la acción de tutela el instrumento adecuado por el cual se pueda entrar a ordenar la suspensión de la resolución 063 del 17 de enero de 2022, por cuanto ello debe definirse en el marco del respectivo proceso ordinario contencioso administrativo, por lo que se insiste no es un tema constitucional.

En resumen, es clara la improcedencia de la acción de tutela por dos razones: la primera porque no se vislumbra un perjuicio irremediable que amerite la intervención del juez constitucional en el asunto por las razones que se anotaron en precedencia; y la segunda en lo atinente con la existencia de otro medio de defensa judicial idóneo, pues la

protección reclamada se puede lograr por vía de los mecanismos ordinarios de defensa, como lo es acudir al correspondiente proceso contencioso administrativo, que además no se acreditó que siquiera se hubiese intentado acudir a dicha vía.

En ese orden de ideas, se revocará la decisión de primera instancia.

Con fundamento en lo expuesto, el Tribunal Superior de Antioquia en Sala de Decisión Penal, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley, REVOCA la sentencia de naturaleza, fecha y origen indicados en la parte motiva de esta providencia y en su lugar declara improcedente la acción de tutela instaurada por las razones ya expuestas.

Envíese este proceso a la Honorable Corte Constitucional para su eventual revisión.

CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

EDILBERTO ANTONIO ARENAS CORREA  
Magistrado

NANCY ÁVILA DE MIRANDA  
Magistrada

GUERTHY ACEVEDO ROMERO  
Magistrada

**Firmado Por:**

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
**Magistrado**  
**Sala 001 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Nancy Avila De Miranda**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 003 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Guerthy Acevedo Romero**  
**Magistrada**  
**Sala 004 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:  
**42b00f35da0ed1a21c193c5b63474b13b77f1869524524872909edf9a**  
**2aa9240**

Documento generado en 01/06/2022 06:55:43 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA**  
**SALA DE DECISIÓN PENAL**

---

**Medellín, treinta y uno (31) de mayo de dos mil veintidós (2022)**

Proyecto discutido y aprobado en sesión de la fecha, Acta 100

**PROCESO** : 05000-22-04-000-2022-00212 (2022-0663 – 1)  
**ASUNTO** : ACCIÓN DE TUTELA  
**ACCIONANTE** : DEIBY DAVID CARVAJAL MORENO  
**AFECTADO** : LUÍS ALFONSO CÓDOBA ANDRADE  
**ACCIONADO** : FISCALÍA 114 SECCIONAL DE TURBO,  
ANTIOQUIA Y OTROS  
**PROVIDENCIA** : FALLO TUTELA PRIMERA INSTANCIA

---

**ASUNTO**

La Sala resuelve la acción de tutela presentada por el doctor DEIBY DAVID CARVAJAL MORENO como apoderado judicial del señor LUÍS ALFONSO CÓRDOBA ANDRADE en contra de la FISCALÍA CIENTO CATORCE SECCIONAL DE TURBO, ANTIOQUIA, Y OTROS.

Al trámite se vinculó al JUZGADO SEGUNDO PENAL DEL CIRCUITO DE TURBO, ANTIOQUIA, al defensor público DR. BERNARDO LOPERA NEIRA, a la compañía ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA y al defensor público DR. ÁLVARO JARAMILLO CORREA.

**LA DEMANDA**

Manifestó el accionante, que se realizó reclamación de la póliza en favor del señor Luis Alfonso ante la compañía Aseguradora Solidaria de Colombia, la cual le negó la indemnización, utilizando como

argumento la referencia de varios elementos materiales probatorios utilizados por la fiscalía durante el desarrollo del juicio oral.

Afirmó que, en aras de conocer los elementos materiales probatorios, se contactó al doctor Bernardo Lopera Neira, abogado adscrito al Sistema de Defensoría Pública, quien fue el delegado para ejercer la defensa del señor Luis Alfonso Córdoba Andrade, en el proceso de la referencia, para que nos remitiera copia de los elementos que hicieron parte del descubrimiento probatorio por parte de la Fiscalía 114 Seccional del municipio de Turbo, durante la audiencia de formulación de acusación, donde el doctor Bernardo Lopera Neira, manifestó que ya no contaba con dichos elementos, debido a la depuración de archivos realizado al correo electrónico a través del cual fueron entregados los EMP por parte de la Fiscalía

Mencionó que, debido la respuesta emitida por el defensor, el 17 de enero de 2022, procedió a solicitar al Juzgado 2º Penal del Circuito de Turbo, copias integrales de los documentos que hicieron parte de la investigación radicada bajo el CUI N° 054906000000202100003, adelantada en contra del señor Luis Alfonso Córdoba Andrade. En la misma fecha, el Juzgado en mención, entregó la respuesta a la petición realizada, adjuntando un archivo digitalizado del proceso en cuestión; no obstante, se observó en la información compartida por el despacho, que varios de los elementos importantes relacionados en el escrito de acusación presentado por la Fiscalía, no hacían parte de los archivos digitales remitidos a este togado por el Juzgado, aunado a lo anterior, varios de estos archivos se encontraron defectuosos.

Indicó que, el 04 de abril de 2022, a través del correo electrónico andres.giraldo@fiscalia.gov.co; se radicó derecho de petición ante la

Fiscalía 114 Seccional de Turbo, con el fin de obtener copia íntegra de los documentos que hicieron parte el descubrimiento probatorio por parte de la Fiscalía en cuestión, dentro de la investigación radicada bajo los números de SPOA 054906000290201880028 y 05490600000202100003, adelantada en contra del señor Luis Alfonso Córdoba Andrade. A lo que, 16 de mayo de 2022, a través del oficio N° DSA-20600-01-02-114-N° 240, se recibió la respuesta por parte de la Fiscalía 114 Seccional de Turbo, mediante el cual, radicalmente se negó a entregar las piezas procesales, argumentando que *“...las piezas procesales todas fueron remitidas al Juzgado 2º Penal del Circuito de Turbo y así mismo a la defensa con la que contaba en su momento el señor Luis Alfonso Córdoba Andrade en la cual deben de reposar. Es por esta razón que este despacho no procede hacer entrega de las mismas, toda vez, que dichos elementos de prueba ya fueron trasladadas y las demás son apuntes meramente del despacho”*

Dijo que, se han agotado diferentes medios para obtener la documentación requerida con el fin de analizar la procedencia de la reclamación de la póliza que su poderdante desea realizar ante la compañía Aseguradora Solidaria de Colombia, sin que esto haya sido posible, pues, la Fiscalía 114 Seccional de Turbo, se negó a entregar dichos elementos, desconociendo que ya se había acudido a las otras partes, sin que fuera posible obtener los elementos materiales probatorios requeridos.

Por último, solicitó que se tutele el derecho fundamental de petición y libre acceso a la administración de justicia, en consecuencia, se ordene dentro de un término perentorio a la Dirección Seccional de Fiscalías de Antioquia - Fiscalía 114 Seccional del municipio de Turbo, la entrega de las copias íntegras de los expedientes bien sea en estado físico o digitalizado registrados bajo los radicados de SPOA N°

054906000290201880028 y 054906000000202100003, que fueron adelantados contra del señor Luis Alfonso Córdoba Andrade.

### **LAS RESPUESTAS**

1.- El Juzgado Segundo Penal del Circuito de Turbo, Antioquia, indicó que, dentro de la causa penal con CUI: 05-490-60-00290-2018-80028 (CUI: 05-490-60-00000-2021-00003, que quedó en la sentencia, debido a la ruptura de la unidad procesal), en contra del señor LUIS ALFONSO CÓRDOBA ANDRADE, ese Despacho, fungió como Juez de conocimiento, dictando sentencia penal absolutoria, contra la cual, ninguno de los sujetos procesales interpuso recurso de apelación.

Aclaró que, el defensor público que actuó en la etapa de conocimiento fue el Dr. Álvaro Jaramillo Correa y no el Dr. Bernardo Lopera como se indica en el escrito de tutela, pues ese solo actuó en la etapa de garantías.

Afirmó que, el Dr. Álvaro Jaramillo como defensor del tutelante, manifestó en la audiencia preparatoria no tener observaciones al descubrimiento de los elementos materiales probatorios realizados por parte de la Fiscalía, razón por la cual se le dio su validez en la respectiva diligencia.

Señaló que, el tutelante, radicó derecho de petición ante ese Despacho Judicial el pasado 17 de enero de 2022, brindándole respuesta el mismo día, y se remitió los correspondientes link de acceso al expediente digital, donde le aclara al tutelante, que no todo lo que es objeto de descubrimiento por parte de la Fiscalía en la audiencia de acusación, es objeto de incorporación en la audiencia de

juicio oral, razón por la cual consideró, se le dio respuesta de fondo al derecho de petición, pues en ningún momento el accionante manifestó al Juzgado que los archivos que le fueron remitidos se encontraban defectuoso o no le abrieron.

Por último, solicitó negar la acción de amparo, por no vulneración o amenaza de los derechos alegados por el accionante.

2.- La Aseguradora Solidaria de Colombia Entidad Cooperativa, indicó que, mediante la comunicación identificada SDO-22 -948 -RUI –12811, del 7 de marzo de 2022 y remitida al apoderado judicial Doctor Deiby David Carvajal Moreno y se dio contestación oportuna, clara, completa, congruente, precisa y de fondo a las diferentes peticiones elevadas a su representada por parte del Señor Luis Alfonso Córdoba Andrade.

Afirmó que, mediante la respuesta procedieron a remitir la póliza requerida e identificada con el número 8296831042, además, mediante la comunicación identificada OBSP-21 -5.340-RUI –12811, del 12 de noviembre de 2021, objetó la reclamación que le fuera presentada por el accionante.

Por último, indicó que se está en presencia del fenómeno de la carencia actual de objeto por hecho superado ya que los supuestos facticos que dieron origen a la acción constitucional y que generaron la amenaza a los derechos invocados, cesó cuando se dio respuesta de fondo por parte de la Compañía. Por lo que, se cierre el presente trámite constitucional por configurarse una carencia actual de objeto por hecho superado.

3.- El Dr. Álvaro Jaramillo Correa, Defensor público, manifestó que el

señor Luis Alfonso Córdoba Andrade estuvo en su oficina, con la copia de un documento relacionado con una póliza (seguro de vida), el cual por el transcurso del tiempo, olvidó su contenido, pero ese iba relacionado con un proceso penal, en el cual le correspondió la defensa técnica, bajo el carácter de defensor público, dentro de un trámite que se seguía en su contra, ante el Juzgado Segundo Penal del Circuito Turbo, dicho documento fue utilizado como evidencia de cargo, con el objeto de probar el interés del señor LUIS ALFONSO CÓRDOBA, en el homicidio investigado, debido a que era el único beneficiario del seguro de vida, y sobre la cual se había realizado un interrogatorio de parte, por fiscal encargado, reconociendo su firma y contenido, procedí a entregarle esa copia al señor Luis Alfonso, en esa ocasión.

Afirmó que fuera de eso, el señor Luis Alfonso le realizó varios llamados a su número celular, pidiéndole copia de la póliza, donde le indicó que no tenía copia del documento, que se lo había devuelto el día que estuvo en su oficina, y le recomendó que pidiera copia del expediente ante el Juzgado Segundo Penal del Circuito de Turbo, donde debe reposar la evidencia de cargo aportada por la fiscalía en el juicio oral.

Por último, dijo que no tiene copia documental en sus archivos relativa al caso del señor Luis Alfonso Córdoba, debido al transcurso del tiempo y a que el fallo absolutorio fue ejecutoriado en primera instancia.

4.- La Fiscalía 114 Seccional de Turbo manifestó que el señor LUIS ALFONSO CÓRDOBA ANDRADE fue vinculado a la investigación con radicado Nro. 054906000290201880028, en virtud de hechos ocurridos el 11 de junio de 2018 y por los cuales fue absuelto el 12 de

agosto de 2021.

Afirmó que se le acusó y se le descubrió la información como los elementos materiales probatorios que se tenían en su contra, los cuales fueron entregados a la defensa, debatidos, discutidos en el correspondiente juicio, con el resultado ya indicado.

Indicó que, en el citado caso, se derivó la ruptura de unidad procesal y se generó el radicado 054906000000202100003, que fue con el que se resolvió lo pertinente al señor LUIS ALFONSO CÓRDOBA ANDRADE. Donde la Fiscalía continuó con la actuación bajo otra línea de investigación por los mismos hechos, bajo el radicado matriz (054906000290201880028), conservándose los mismos elementos entregados a la defensa y otros derivados de la indagación en busca de los autores materiales del delito, siendo esa la razón por la que aún en esa Fiscalía se conservan copias de los documentos entregados al señor Córdoba Andrade, a través de su defensor de la época y se conserva los apuntes y notas del Fiscal.

Dijo que, se recibió en el Despacho, tal como lo menciona el demandante, derecho de petición con el fin de obtener copia íntegra de los documentos que hicieron parte del descubrimiento probatorio en el caso adelantado contra el señor Córdoba Andrade y la misma fue contestada por su asistente con oficio Nro. 240 citado por los demandantes en el numeral 9 de la demanda, allí se les informó que los elementos de los radicados 054906000290201880028 y 054906000000202100003, eran los mismos, que los elementos usados en el juicio fueron enviados al correspondiente juzgado, al igual que le fueron entregados al abogado defensor del señor Córdoba Andrade y, en razón de ello no se hacía entrega.

Señaló que se dio respuesta a la petición, no entregó los elementos solicitados, por considerar que el sujeto ya fue desvinculado, sin embargo, el hecho de no accederse a la entrega de las copias, no significa que no se haya dado respuesta a la petición, así lo ha entendido la Corte y lo entendido el Honorable Tribunal, que otorgar una respuesta, no es precisamente acceder a lo pedido, en ese caso, se dio respuesta a la petición no se entregó copias, por cuanto las mismas ya habían sido entregadas, conocidas y debatidas en juicio.

Por último, expresó que, al Despacho no se le ha realizado petición alguna relacionada al seguro que se cita, puesto que sobre el mismo no se dispuso ningún tipo de medida cautelar, tan solo se analizó circunstancias sobre la forma como se obtuvo el mismo, el tiempo entre la celebración del contrato y la muerte del titular del mismo, así como los beneficiarios, como móviles de la conducta que fue objeto de investigación y enjuiciamiento, por lo que el Despacho no tiene injerencia alguna en el pago o no del mismo.

## **LAS PRUEBAS**

1.- El Juzgado Segundo Penal del Circuito de Turbo anexó copia del derecho de petición, la respuesta emitida y la constancia de acuse de recibido por parte del peticionario, además copia de los archivos en PDF, Nos. 037, 038, 039. 040, 041, 042 y 043, que hacen parte del expediente digital del proceso que cursara en contra del accionante.

2.- La Aseguradora Solidaria de Colombia anexó copia del certificado de Superfinanciera, copia de la respuesta emitida al accionante y copia de la objeción presentada a la reclamación del seguro de vida.

## **CONSIDERACIONES**

El artículo 86 de la Constitución Política señala que toda persona tiene derecho a promover acción de tutela ante los jueces para obtener la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales cuando por acción u omisión, le sean vulnerados o amenazados por cualquier autoridad pública, siempre que no exista otro medio de defensa judicial o, cuando existiendo, se utilice como mecanismo transitorio para evitar la materialización de un perjuicio irremediable.

Así que, en términos generales, la acción de tutela ha sido concebida única y exclusivamente para dar solución eficiente a situaciones creadas por actos u omisiones que impliquen vulneración o amenaza de un derecho fundamental, para las cuales el sistema jurídico no tenga previsto otro mecanismo susceptible de ser invocado ante los jueces, para lograr la protección del derecho presuntamente amenazado.

En orden a resolver la presente acción, la Sala reitera una vez más que la tutela, por su carácter residual y subsidiario, salvo que se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable, no es procedente cuando se cuente con otro mecanismo de defensa judicial.

En efecto, ha dicho nuestro máximo organismo Constitucional:

*“... la acción de tutela no ha sido concebida como un instrumento para sustituir los demás medios de defensa judicial, sino como un mecanismo que complementa los otros recursos y acciones, en la medida en que cubre aquellos espacios que éstos no abarcan o lo hacen deficientemente. Aceptar lo contrario sería admitir que el juez constitucional*

*tomara el lugar de las otras jurisdicciones, resultado que iría en contra del fin de la jurisdicción constitucional, cual es el de velar por la guarda e integridad de la Constitución, tarea que comprende también la de asegurar las competencias de las otras jurisdicciones. Es por eso que esta Corte estableció, en su sentencia T-119 de 1997, que dentro de las labores que le impone la Constitución ‘está la de señalarle a la acción de tutela límites precisos, de manera que se pueda armonizar el interés por la defensa de los derechos fundamentales con la obligación de respetar el marco de acción de las jurisdicciones establecidas.’<sup>1</sup>*

En el presente caso, que el doctor Deiby David Carvajal Moreno como apoderado judicial del señor LUÍS ALFONSO CÓRDOBA ANDRADE manifestó que elevó petición el 04 de abril de 2022 ante Fiscalía 114 Seccional de Turbo, Antioquia, a fin de obtener copia íntegra del expediente 05490 60 00290 2018 80028 y 05490 60 00000 2021 00003, pero a pesar de dar respuesta el 16 de mayo, se negaron a entregar dicha copia, argumentando que ya se había dado traslado a las demás partes.

Al respecto, se advierte que, la fiscalía procedió enviar la respuesta emitida el 16 de mayo de 2022, como bien lo indicó tanto el accionante como la misma fiscalía, aunque la Fiscalía se niega a compartir la copia del expediente argumentando que son los mismos documentos que fueron trasladados a la Defensa como al Juzgado Fallador.

De lo anteriormente expuesto, se puede concluir que, en relación con la petición elevada el 04 de abril de 2022, a la misma se le dio una respuesta, pero no de fondo ya que el argumento ofrecido por la Fiscalía carece de todo sentido por cuánto, si bien en su oportunidad ella dio traslado a las demás partes, en la solicitud enviada por el accionante indica que no pudo evidenciar la totalidad de los elementos

---

<sup>1</sup> Sentencia T-625 de 2000.

materiales probatorios, por lo que se los solicita a ella como la entidad que los custodia. Además, las entidades públicas sólo pueden negarse a entregar documentación que tengan bajo custodia por causas expresamente señaladas en la ley y no porque en oportunidad anterior hicieron entrega a algún apoderado de la parte solicitante.

Debe tenerse en cuenta lo previsto en la ley 1755 de 2015:

“Artículo 25. Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva. Toda decisión que rechace la petición de informaciones o documentos será motivada, indicará en forma precisa las disposiciones legales que impiden la entrega de información o documentos pertinentes y deberá notificarse al peticionario. Contra la decisión que rechace la petición de informaciones o documentos por motivos de reserva legal, no procede recurso alguno, salvo lo previsto en el artículo siguiente.

La restricción por reserva legal no se extenderá a otras piezas del respectivo expediente o actuación que no estén cubiertas por ella.

Artículo 26. Insistencia del solicitante en caso de reserva. Si la persona interesada insistiere en su petición de información o de documentos ante la autoridad que invoca la reserva, corresponderá al Tribunal Administrativo con jurisdicción en el lugar donde se encuentren los documentos, si se trata de autoridades nacionales, departamentales o del Distrito Capital de Bogotá, o al juez administrativo si se trata de autoridades distritales y municipales decidir en única instancia si se niega o se acepta, total o parcialmente la petición formulada.

Para ello, el funcionario respectivo enviará la documentación correspondiente al tribunal o al juez administrativo, el cual decidirá dentro de los diez (10) días siguientes. Este término se interrumpirá en los siguientes casos:

1. Cuando el tribunal o el juez administrativo solicite copia o fotocopia de los documentos sobre cuya divulgación deba decidir, o cualquier otra información que requieran, y hasta la fecha en la cual las reciba oficialmente.
2. Cuando la autoridad solicite, a la sección del Consejo de Estado que el reglamento disponga, asumir conocimiento del asunto en atención a su importancia jurídica o con el objeto de unificar criterios sobre el tema. Si al cabo de cinco (5) días la sección guarda silencio, o decide no avocar conocimiento, la actuación continuará ante el respectivo tribunal o juzgado administrativo.

PARÁGRAFO. El recurso de insistencia deberá interponerse por escrito y sustentado en la diligencia de notificación, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella”.

Con lo indicado se demuestra que existe una vulneración al derecho

fundamental de petición que le asiste al petente, toda vez que quedó establecido que efectivamente se ha elevado petición el 04 de abril de 2022 y de la cual, analizada la documentación anexa al trámite constitucional, se advierte que la Fiscalía 114 Seccional de Turbo, Antioquia, no le ha brindado la información completa sobre las pretensiones al actor, a pesar de que el accionante le explicó los motivos por los cuales le hacía dicha solicitud a la entidad.

Por lo anterior, la Sala procederá a tutelar el derecho fundamental de petición que le asiste a la parte actora, y en consecuencia; de ello ordenará a la Fiscalía 114 Seccional de Turbo, Antioquia que en el término de cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación del fallo, si aún no lo han hecho, proceda dentro del ámbito de su competencia a emitir respuesta completa, esto es, decidir sobre la entrega de los documentos solicitados y en caso existir causa legal para no hacerlo, manifestarlo en forma sustentada, con referencia expresa de la norma en la que se apoya, para que la parte pueda ejercer su derecho de defensa frente a la negativa de entregar las copias pedidas.

Es de anotar que la Entidad Accionada deberá informar a este despacho sobre el cumplimiento del presente fallo.

Con fundamento en lo expuesto, el Tribunal Superior de Antioquia, Sala de Decisión Penal, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

### **RESUELVE**

**PRIMERO: CONCEDER** por ser procedente la tutela del derecho

fundamental de petición que le asiste al abogado DEIBY DAVID CARVAJAL MORENO actuando como apoderado judicial, del señor LUÍS ALFONSO CÓRDOBA ANDRADE, por las razones expuestas en la parte considerativa de esta providencia.

**SEGUNDO**: **ORDENAR** a la Fiscalía 114 Seccional de Turbo, Antioquia que en el término de cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación del fallo, si aún no lo han hecho, proceda dentro del ámbito de su competencia a emitir respuesta completa, esto es, decidir sobre la entrega de los documentos solicitados y en caso existir causa legal para no hacerlo, manifestarlo en forma sustentada, con referencia expresa de la norma en la que se apoya, para que la parte pueda ejercer su derecho de defensa frente a la negativa de entregar las copias pedidas.

**TERCERO**: Esta decisión puede ser impugnada dentro de los tres (3) días siguientes a su notificación. En caso de que no se presente ninguna impugnación, envíese el expediente a la Honorable Corte Constitucional para su eventual revisión.

CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

EDILBERTO ANTONIO ARENAS CORREA  
Magistrado

NANCY ÁVILA DE MIRANDA  
Magistrada

GUERTHY ACEVEDO ROMERO  
Magistrada

**Firmado Por:**

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
**Magistrado**  
**Sala 001 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Nancy Avila De Miranda**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 003 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Guerthy Acevedo Romero**  
**Magistrada**  
**Sala 004 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:  
**3281ef69344601372a151ffc5561f3efd888a744f0b4ad043401**  
**48b73fc95cff**

Documento generado en 01/06/2022 06:55:30 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO



TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO DE ANTIOQUIA  
SALA DE DECISIÓN PENAL

---

**M.P. NANCY ÁVILA DE MIRANDA**



1

**Rdo. Único:** 0500120 00206 2009 82261  
**No. Tribunal:** 2022-0642-2  
**Procesado:** Héctor Hernán Toro Castro  
**Delito:** Extorsión en la modalidad de tentativa  
**Decisión:** Confirma decisión de primera instancia

Medellín, primero (01) de junio de dos mil veintidós (2022)

Aprobado según acta No. 047

**1. ASUNTO**

Procede la Sala a resolver el recurso de apelación interpuesto por el sentenciado HÉCTOR HERNÁN TORO CASTRO,

---

<sup>1</sup> El presente código QR refleja la trazabilidad de la decisión de la Magistrada Ponente, hasta su entrega en la Sala de la Secretaría de la Sala Penal para su notificación. Para su lectura se requiere la aplicación- descargar en Play Store lector QR

contra la decisión adoptada el 25 de marzo de 2022, por el Juzgado Primero de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de El Santuario -Antioquia, mediante la cual le negó la acumulación jurídica de penas.

## 2. ANTECEDENTES

El Juzgado Primero de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de El Santuario- Antioquia, mediante auto interlocutorio del 25 de marzo de 2022, decide negar la acumulación jurídica de penas solicitada por el sentenciado con fundamento en lo siguiente:

(...)

<b>SENTENCIA 1</b>	
<i>Juzgado Fallador (primera instancia)</i>	<i>Juzgado 37 Penal Municipal de Medellín</i>
<i>Fecha de Sentencia (primera instancia)</i>	<i>11 de julio de 2012 (absolutoria)</i>
<i>Despacho Fallador (segunda instancia)</i>	<i>Tribunal Superior de Medellín</i>
<i>Fecha de Sentencia (segunda instancia)</i>	<i>17 de julio de 2013</i>
<i>Hechos</i>	<i>02 de octubre de 2009</i>
<i>Delito</i>	<i>Extorsión en la modalidad de tentativa</i>
<i>Pena</i>	<i>72 meses de prisión y multa de 375SMLMV</i>
<i>CUI</i>	<i>05001 20 00206 2009 82261</i>
<i>Radicado de Ejecución</i>	<i>2019-0427</i>
<i>Subrogado</i>	<i>Nnguno</i>
<i>Estado</i>	<i>Detenido</i>

<b>SENTENCIA 2</b>	
<i>Juzgado Fallador (primera instancia)</i>	<i>Juzgado Cuarto Penal del Circuito Especializado de Medellín</i>
<i>Fecha de Sentencia</i>	<i>29 de abril de 2014</i>

<i>Hechos</i>	<i>Respecto del concierto para delinquir, desde el año 2011 hasta el 19 de noviembre de 2013 (fecha de su captura) respecto del desplazamiento forzado, el 4 de enero de 2012</i>
<i>Delito</i>	<i>Concierto para delinquir agravado y desplazamiento forzado</i>
<i>Pena</i>	<i>66 meses de prisión multa de 1750 SMLMV</i>
<i>CUI</i>	<i>05001 60 00000 2014 00170</i>
<i>Radicado de ejecución</i>	<i>2019-0427</i>
<i>Subrogado</i>	<i>-----</i>
<i>Estado</i>	<i>En libertad por pena cumplida<sup>2</sup></i>

*Las sentencias anteriormente referidas se encuentran debidamente ejecutoriadas, por lo tanto, previo a decidir de fondo sobre lo deprecado, se advierte que el artículo 460 del Código de Procedimiento Penal permite la acumulación jurídica de penas, en los siguientes casos:*

*“...Las normas que regulan la dosificación de la pena, en caso de concurso de conductas punibles, se aplicarán también cuando los delitos conexos se hubieren fallado independientemente. Igualmente, cuando se hubieren proferido varias sentencias en diferentes procesos. En estos casos la pena impuesta en la primera decisión se tendrá como parte de la sanción a imponer.*

*...No podrán acumularse penas por delitos cometidos con posterioridad al proferimiento de sentencia de primera o única instancia en cualquiera de los procesos, ni penas ya ejecutadas, ni las impuestas por delitos cometidos durante el tiempo que la persona estuviere privada de la libertad.”*

*Así mismo, la jurisprudencia de la Corte Suprema delimitó los parámetros para la acumulación jurídica de penas de la siguiente manera:*

- Que trate de penas de igual naturaleza.*
- Que las penas a acumular hayan sido impuestas mediante sentencias en firme.*
- Que no hayan sido descontados o ejecutadas en su totalidad o no hayan sido suspendidas parcial o totalmente por el otorgamiento de los subrogados penales (Suspensión condicional de la ejecución de la pena o libertad Condicional).*
- Que los hechos por lo que se emitió el fallo condenatorio no hayan sido cometidos con posterioridad al proferimiento de las sentencias de primera o única instancia. Cuya acumulación se pretende*

---

<sup>2</sup> Concedida el 12 de diciembre de 2018 con efectos a partir del día 24 del mismo mes y año.

- *Ni que las penas hayan sido impuestas por delitos cometidos en privación de la libertad.*

*En ese orden tenemos que:*

- *Se trata de delitos fallados separadamente, cuyas sentencias se encuentran debidamente ejecutoriadas.*
- *Las condenas no han sido ejecutadas en su totalidad ni tampoco han sido suspendidas, pues actualmente se encuentra privado por una de ellas, y por la otra le fue revocado e beneficio de la libertad condicional encontrándose actualmente requerido.*

*Sin embargo, los hechos constitutivos del concierto para delinquir que dieron lugar a la segunda sentencia relacionada, conforme así puede extraerse de ella misma ocurrieron entre el año 2011 y el 19 de noviembre de 2013 (fecha de su captura), es decir, con posterioridad a proferimiento de la primera sentencia, la que data del 11 de julio de 2012.*

*La situación así planteada permite colegir que en el caso del señor Héctor Hernán Toro Castro, no procede la acumulación jurídica de penas hoy solicita por expresa prohibición legal y, en consecuencia, este despacho se abstendrá de decretarla”*

En ese orden, la Juez *A quo* denegó la acumulación deprecada, al tratarse las dos sentencias que pretende acumular de unas conductas punibles cometidas con posterioridad a la primera sentencia condenatoria que lo afecta, habida consideración de que tal supuesto, se enmarca dentro de las exclusiones que para efectos de la acumulación jurídica de penas consagra la normativa en cuestión.

El penado interpuso los recursos de reposición y apelación en contra de la citada decisión, desatándose el primero de ellos mediante auto interlocutorio No. 0951 del 27 de abril de 2022, en el cual se resuelve no reponer la providencia, bajo los mismos argumentos que dieron lugar a la negativa inicial.

### **3. DEL RECURSO DE APELACIÓN**

Señala el sentenciado que cumple con los parámetros dispuestos por la Corte Suprema de Justicia para la acumulación jurídica de penas, además de lo estipulado en el artículo 460 del Código de Procedimiento Penal.

Destaca que, no puede invocarse la no procedencia de la acumulación jurídica de penas por una conducta homogénea y sucesiva cuando así no lo expresa la sentencia condenatoria. La juez de Ejecución de Penas lleva más de un año indagando sobre la certeza de la fecha exacta de la comisión del delito, además, en las fechas en las que se indilga que estaba cometiendo el delito se encontraba privado de la libertad, por lo que no podría interpretarse que se concertó para delinquir al interior de un penal.

Aduce que, que se encuentra privado de la libertad desde el 2 de octubre de 2009, procesado y condenado por los delitos de extorsión y concierto para delinquir con fines de desplazamiento. Teniendo un interregno de liberad por vencimiento de términos entre el 05 de marzo de 2010 al 18 de noviembre de 2013, fecha en la que fue requerido por el segundo delito que se le imputa.

Resalta que, el primer delito por el cual fue procesado y condenado (extorsión) fue realizado en el año 2009 y condenado en el año 2013 y el segundo delito (concierto para delinquir con fines de desplazamiento) fue cometido el 04 de febrero de 2012 y condenado el 29 de abril de 2014.

Solicita el sentenciado se revoque la decisión de primera instancia para que, en su lugar, se conceda la acumulación jurídica de penas deprecada.

## **4. CONSIDERACIONES DE LA SALA**

### **4.1 Competencia**

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 34 de la Ley 906 de 2004, esta Colegiatura es competente para desatar el recurso de alzada, por lo que procederá al examen del mismo.

### **4.2 Problema Jurídico**

Debe la Sala resolver si en este caso se dan los presupuestos legales para que el señor HÉCTOR HERNÁN TORO CASTRO, sea beneficiado con el instituto jurídico de la acumulación jurídica de penas, o por el contrario si la respuesta otorgada por parte del a quo está acorde con los lineamientos establecidos en el Código de Procedimiento Penal que regula el asunto.

Para empezar y en aras de una mayor claridad al sentenciado, es bueno traer a colación el contenido del art. 460 de la ley 906 de 2004 que regula el instituto de la acumulación jurídica de penas de la siguiente manera:

*“Las normas que regulan la dosificación de pena, en caso de concurso de conductas punibles, se aplicarán también cuando los delitos conexos se hubieren fallado independientemente. Igualmente, cuando se hubieren proferido varias sentencias en diferentes procesos. En estos casos la pena impuesta en la primera decisión se tendrá como parte de la sanción a imponer.*

**No podrán acumularse penas por delitos cometidos con posterioridad al proferimiento de sentencia de primera o única instancia en cualquiera de los procesos, ni penas ya ejecutadas, ni las impuestas por delitos cometidos durante el tiempo que la persona estuviere privada de la libertad.”** (s.n)

Así que, sin necesidad de hacer mayores disquisiciones al respecto, la Sala advierte desde ya el acierto de los argumentos expuestos por la Juez Primaria para negar la acumulación jurídica de las penas pretendida por el recurrente, en tanto el caso del señor HÉCTOR HERNÁN TORO CASTRO se enmarca dentro de uno de los supuestos previstos por el legislador que hacen inviable la pretendida acumulación.

En efecto, en el asunto que concita la atención de la Sala, se tiene que la primera condena de 72 meses días de prisión impuesta por el Tribunal Superior de Medellín al señor HÉCTOR HERNÁN TORO CASTRO data del 17 julio de 2013 por hechos ocurridos el 2009; y con posterioridad, concretamente desde el año 2011 el sentenciado incurre en unas nuevas conductas delictivas, por las que fue condenado el 29 de abril de 2014, específicamente por las conductas **DE CONCIERTO PARA DELINQUIR AGRAVADO Y DESPLAZAMIENTO FORZADO A LA PENA DE 66 MESES DE PRISIÓN 1750SMLMV.**

De conformidad con la sentencia condenatoria por vía de preacuerdo fechada del 29 de abril de 2014<sup>3</sup>, se tiene que al penado Héctor Hernán Toro Castro le fue indilgado el hecho de pertenecer a una organización delincuenciales denominada “Los Pirusos” desde el año 2011 con injerencia en el barrio San Javier de la ciudad de Medellín, en virtud de lo cual el Juzgado 31 Penal Municipal de Función de Control de Garantías de Medellín expidió el 12 de julio de 2013 varias órdenes de captura, entre ellas la del penado Toro Castro, misma que se hizo efectiva el 19 de noviembre de 2013, por ello, la limitación temporal realizada por el A quo en punto del delito de **CONCIERTO PARA DELINQUIR AGRACADO** fue entre el **año 2011 hasta el 19 de noviembre de 2013—fecha de la captura—** y, para el delito de **DESPLAZAMIENTO FORZADO** — punible por el cual también fue condenado— se determinó que su ocurrencia fue **el 4 de febrero de 2012** de acuerdo a la denuncia realizada por la víctima<sup>4</sup>.

Bajo este panorama, refulge con nitidez que, en lo que atañe al punible de **CONCIERTO PARA DELINQUIR AGRACADO**, este hecho acaeció con posterioridad a la emisión de la primera sentencia, esto es, a la emitida el 11 julio de 2012.

Es de anotar que, uno de los argumentos señalados por el recurrente para sustentar el recurso, es que el término que se le indilga la conducta de **CONCIERTO PARA DELINQUIR** – año 2011 al 19 de noviembre de 2013-, él se encontraba privado de la libertad; pese a lo anterior, en la misma sustentación señala que: “*entre el 5 de marzo de 2010 y 18 de marzo de 2013 se encontraba en libertad por*

---

<sup>3</sup> Ver página 22 y ss del archivo denominado “10TutelaCopiaSentenciaAutoRequierAclaracion” ubicado en la carpeta de primera instancia del expediente electrónico.

<sup>4</sup> Ver página 29 y ss del archivo denominado “ 11SolicRedenSitJcaIntRedimeAutoRequierXAcumulac.pdf” ubicado en la carpeta de primera instancia del expediente electrónico

vencimiento de términos”; situación última que guarda coherencia con los hechos esbozados en la segunda sentencia condenatoria.

En esa medida, como la negativa de la acumulación jurídica de penas esta soportada en una causal objetiva, al verificarse que el caso del señor HÉCTOR HERNÁN TORO CASTRO se enmarca en una de las hipótesis previstas por el legislador que hace inviable la aplicación del instituto, no se hace necesario otro tipo de valoración, para predicar el acierto de la decisión de primera instancia y por ende, su confirmación.

Por otro lado, esta Corporación que de acuerdo con la postura de la H. Corte Suprema de Justicia, al indicar que para ser beneficiario del instituto de la Acumulación Jurídica de Penas, debe cumplirse sin excepción con todos los requisitos establecidos en el artículo 460 del C.P.P., así lo ha esbozado la Alta Corporación en la Sentencia Rad. 39.213 del 30 de octubre de 2008, M. P. GUSTAVO J. IBÁÑEZ GUZMÁN, en sede constitucional al pronunciarse en lo siguiente:

(...)

*“Conforme al artículo 460 del Código de Procedimiento Penal de 2004, la acumulación jurídica de penas procede cuando se hayan fallado independientemente delitos conexos o se hayan proferido varias sentencias en diferentes procesos. En tales eventos el funcionario debe regirse por los parámetros normativos establecidos para la dosificación de la pena en caso de concurso de conductas punibles (artículo 31 del Código Penal). **Sin embargo, el legislador estableció que no podrá tener lugar en cualquiera de los siguientes casos: i) cuando los delitos se hayan cometido con posterioridad al proferimiento de sentencia de primera o única instancia en cualquiera de los procesos; ii) cuando las penas ya estén ejecutadas, o iii) cuando las penas se hayan impuesto por delitos cometidos durante***

**el tiempo en que la persona estuviere privada de la libertad.**” (Subraya y  
negrilla fuera de texto)

...

“A juicio del accionante el Tribunal desatendió el auto del 18 de febrero de 2005 dictado por esta Sala de Casación (radicado 18.911).

*La Corte no comprende la razón de esa afirmación porque en esa providencia no se hizo cosa distinta que recordar los casos en los que según el artículo 470 del Código de Procedimiento Penal de 2000 procedía la acumulación jurídica, y aquellos en los que no. Además, recordó que, tal como ocurre bajo el nuevo estatuto procesal, era inviable acumular penas por delitos cometidos con posterioridad al proferimiento de la sentencia de primera o única instancia.” (...)*

Por lo expuesto, esta Sala de Decisión Penal, **CONFIRMA** la providencia recurrida, proferida por el Juzgado Primero de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de El Santuario, Antioquia mediante providencia del 25 de marzo de 2022, que negó la acumulación jurídica de penas pretendida por el recurrente.

**COMUNIQUESE, CÚMPLASE Y DEVUÉLVASE**

**NANCY ÁVILA DE MIRANDA  
MAGISTRADA**

**GUERTHY ACEVEDO ROMERO  
MAGISTRADA**

**PLINIO MENDIETA PACHECO  
MAGISTRADO**

**Firmado Por:**

**Nancy Avila De Miranda  
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional  
Sala 003 Penal  
Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Plinio Mendieta Pacheco  
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional  
Sala 002 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Guerthy Acevedo Romero  
Magistrada  
Sala 004 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**37cc5038042a27f1478f755419690da09b428d10744070b2fbe96b5aa  
62138f9**

Documento generado en 01/06/2022 07:01:19 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL



TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA DE DECISIÓN PENAL

<b>RADICADO CUI</b>	05376 61 00000 2020 00002
<b>N. I.</b>	2022-0661-3
<b>DELITO</b>	Tentativa de homicidio
<b>ACUSADO</b>	<b>Euclides Sanmartín Flórez</b>
<b>ASUNTO</b>	Niega domiciliaria por grave enfermedad
<b>LECTURA</b>	

Medellín (Ant.), dos (02) de junio de dos mil veintidós (2022)  
(Aprobado mediante Acta No. 139 de la fecha)

**ASUNTO A DECIDIR**

La Sala resuelve el recurso de apelación interpuesto por la defensa, contra el numeral tercero de la sentencia condenatoria proferida el 18 de abril de 2022, mediante la cual el Juzgado Promiscuo del Circuito de Abejorral-Antioquia, negó al procesado **Euclides Sanmartín Flórez** la prisión domiciliaria por grave enfermedad.

**SITUACIÓN FÁCTICA**

El 10 de junio de 2020, el señor **Euclides Sanmartín Flórez** en compañía de otros sujetos, llegó al inmueble del señor Gustavo de Jesús Valencia Ruiz y, luego de amenazarlo de muerte, comenzaron a agredirlo con machete. La víctima logró liberarse de sus agresores y solicitar auxilio.

## ACTUACIÓN PROCESAL RELEVANTE

La fase de juzgamiento correspondió adelantarla al Juzgado Promiscuo del Circuito de Abejorral. En audiencia del 4 de marzo de 2022, la Fiscalía presentó los términos del preacuerdo al que llegó con el procesado.

En el trámite de la audiencia del artículo 447 del C.P.P. la defensa pidió que se conceda a su representado la prisión domiciliaria, por cuanto su salud se vio seriamente afectada luego de un atentado que sufrió con arma de fuego.

## FALLO IMPUGNADO<sup>1</sup>

El juez de primera instancia, no se pronunció en la sentencia en relación con la petición de prisión domiciliaria realizada a nombre del señor **Euclides Sanmartín Flórez** con fundamento en su estado de salud.

## LA IMPUGNACIÓN<sup>2</sup>

La defensa apeló la negativa de la prisión domiciliaria por grave enfermedad. Dijo que con posterioridad a la ocurrencia de los hechos su representado sufrió un atentado donde quedó gravemente herido y su vida en riesgo. Ha sido sometido a múltiples cirugías producto de las heridas con arma de fuego que recibió en su cuerpo y le impiden sus quehaceres diarios.

---

<sup>1</sup> pdf 60

<sup>2</sup> pdf 64

RADICADO CUI	05376 61 0000 2020 00002
N. I.	2022-0661-3
DELITO	Tentativa de homicidio
ACUSADO	Euclides Sanmartín Flórez
ASUNTO	Domiciliaria por grave enfermedad

Sostiene que el Juez no valoró la documentación aportada -o la valoró de forma equivocada- relacionada con las atenciones médicas que ha recibido su cliente en el hospital general.

Pide que se revoque el numeral 3 de la sentencia apelada y se conceda a su representado la prisión domiciliaria por enfermedad.

### **INTERVENCIÓN DEL NO RECORRENTE**

No hubo pronunciamiento alguno en el término del traslado.

### **CONSIDERACIONES DE LA SALA**

Sería del caso resolver el recurso de apelación promovido contra la decisión apelada, sino fuera porque se advierte una irregularidad sustancial por vulneración al debido proceso que conlleva a decretar la nulidad de lo actuado a partir de la decisión objeto de alzada, conforme a lo previsto por el artículo 457 de la Ley 906 de 2004.

La primera instancia no se pronunció en la sentencia en relación con la petición de prisión domiciliaria realizada a nombre del señor **Euclides Sanmartín Flórez** con fundamento en su estado de salud. Con esa omisión desconoció su deber de motivar las decisiones judiciales.

El impugnante, para sustentar su petición en sede de la audiencia de individualización de la pena y lectura de sentencia, indicó que su representado debía ser beneficiado con la prisión domiciliaria por su delicado estado de salud. Para resolver, el Juez dispuso oficiar al Hospital General de Medellín a fin de obtener información sobre las atenciones médicas del señor **Euclides Sanmartín Flórez** y su estado

actual de salud<sup>3</sup>. La respuesta al requerimiento está ubicada en el expediente en el archivo No. 59 con fecha de respuesta del 1 de abril de 2022, esto es, previo a la emisión de la sentencia condenatoria.

No obstante, el Juez de instancia, limitó su pronunciamiento en la sentencia a la petición de prisión domiciliaria por padre cabeza de familia que hizo la defensa del coprocesado. Nada dijo en relación con la solicitud que se hizo a nombre del señor **Euclides Sanmartín Flórez** relacionada con la prisión domiciliaria por enfermedad grave.

De tal suerte, ante la ausencia de pronunciamiento de fondo del Juez, se encuentra vedado para esta instancia realizar estudio alguno respecto de la decisión por la cual se niega la prisión domiciliaria, pues socavaría la garantía de la doble instancia y el derecho a la impugnación que hace parte integral del debido proceso.

En consecuencia, se decretará la nulidad de lo actuado a partir de la decisión de primera instancia que data del 18 de abril de 2022, para que el Juez se pronuncie de fondo sobre la solicitud de la defensa del señor **Euclides Sanmartín Flórez** de conceder la prisión domiciliaria por enfermedad grave.

En mérito de lo expuesto **LA SALA PENAL DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA,**

### **RESUELVE**

**PRIMERO: DECRETAR LA NULIDAD** de lo actuado a partir de la sentencia de primera instancia proferida por el Juzgado Promiscuo del

---

<sup>3</sup> minuto 01:45:04

RADICADO CUI	05376 61 0000 2020 00002
N. I.	2022-0661-3
DELITO	Tentativa de homicidio
ACUSADO	Euclides Sanmartín Flórez
ASUNTO	Domiciliaria por grave enfermedad

Circuito de Abejorral, Antioquia el 18 de abril de 2022 conforme a lo expuesto en la parte motiva.

**SEGUNDO:** Remítanse de inmediato las diligencias al juzgado de origen para lo de su cargo.

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE,**

*(Firma electrónica)*

**GUERTHY ACEVEDO ROMERO**

**Magistrada Ponente**

*(Firma electrónica)*

**PLINIO MENDIETA PACHECO**

**Magistrado**

*(Firma electrónica)*

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

**Magistrado**

**Firmado Por:**

**Guerthy Acevedo Romero**

**Magistrada**

**Sala 004 Penal**

**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Plinio Mendieta Pacheco**

RADICADO CUI  
N. I.  
DELITO  
ACUSADO  
ASUNTO

05376 61 0000 2020 00002  
2022-0661-3  
Tentativa de homicidio  
Euclides Sanmartín Flórez  
Domiciliaria por grave enfermedad

**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 002 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Rene Molina Cardenas**  
**Magistrado**  
**Sala 005 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**140c763fa8119ecf2b29d71566136b0b960690593186427bc44bd333**  
**929172d6**

Documento generado en 02/06/2022 04:05:52 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**



**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA DE DECISIÓN PENAL**

N. Interno	2022-0624-3
Radicado CUI	05647 61 00114 2019 00005
Delito	Receptación
Acusados	Yesid Santiago Avendaño Montoya y otro
Asunto	Nulidad de la acusación
Decisión	Confirma

Medellín, dos (02) de junio de dos mil veintidós (2022)

(Aprobado mediante Acta No.140 de la fecha)

Se pronuncia la Sala frente al recurso de apelación interpuesto por la defensa contra la decisión del 11 de mayo de 2022, por medio de la cual el Juzgado Penal del Circuito de Yarumal, en sede de audiencia de juicio oral, negó la solicitud de nulidad de la acusación.

**HECHOS JURÍDICAMENTE RELEVANTES**

El 15 de enero de 2019, en el Corregimiento Llano de Cuiva de Yarumal-Antioquia, personal de la Policía interceptó el vehículo en el que se estaban desplazando los señores Yesid Santiago Avendaño Montoya y Julián Valderrama Ruiz en cuyo interior transportaban 3 semovientes, sin explicar su procedencia ni exhibir los permisos para el respectivo transporte.

Por esos hechos, se les formuló imputación por el delito de receptación y en la audiencia de formulación de acusación la Fiscalía adicionó una

circunstancia de agravación punitiva -la contenida en el inciso 2 del artículo 447-

## **ACTUACIÓN PROCESAL RELEVANTE**

Para lo que interesa resolver, en la sesión de audiencia de juicio oral celebrada el 30 de junio de 2021, la defensa solicitó la nulidad desde la acusación<sup>1</sup>.

En su sentir, en la audiencia de formulación de acusación y en la preparatoria se vulneró el derecho de defensa técnica de los procesados.

Para sustentar su petición de nulidad, dijo que el principio de taxatividad se refleja en este asunto en la vulneración del derecho de defensa técnica y el debido proceso en aspectos sustanciales. El principio de trascendencia lo explicó en cuanto a que los procesados fueron vinculados al proceso por el delito de receptación. En cuanto al principio de instrumentalidad, desde que comenzó la investigación se vulneró el debido proceso.

Señaló que el anterior defensor demostró desde la audiencia de formulación de acusación que desconocía la sistemática procesal penal, pues de haber revisado bien el proceso, hubiera realizado observaciones precisas en la formulación de acusación relacionadas con la adición a la imputación de una circunstancia de agravación punitiva sin elementos que la soportara y sin que se corresponda con los hechos imputados.

---

<sup>1</sup> Minuto 00:05:42

Además, en la imputación se atribuyó la intervención en la conducta punible en calidad de coautores, en tanto que en la acusación se afirma que son autores.

Criticó el hecho de que la Fiscal que participó en la audiencia de formulación de acusación no fue la funcionaria que realizó el escrito.

En la audiencia preparatoria se evidenció que el anterior abogado no desarrolló un adecuado programa metodológico en favor de los acusados y desconocía la técnica en relación con la pertinencia, conducencia y utilidad de los testigos de descargo. Adicionalmente, estipuló la responsabilidad penal de los procesados aceptando como cierto el hecho de la plena identidad y que los acusados entregaron el ganado hurtado al dueño.

Al inicio del juicio oral, manifestó que no tenía elementos suficientes para presentar teoría del caso porque, dado el confinamiento por la pandemia del COVID-19 no se había podía entrevistar con los testigos.

En relación con el principio de protección, adujo que es evidente que el anterior defensor no se inclinó por la protección de las garantías fundamentales de los acusados siendo ostensible la falta de defensa técnica.

Y, en cuanto al principio de convalidación, dijo que sus defendidos pudieron aceptar cargos de forma temprana pero la falta de preparación del anterior defensor lo impidió.

Su pretensión es que se anule la actuación desde la audiencia de formulación de acusación.

La Fiscalía no se opuso a la pretensión de nulidad de la defensa.

## **DECISIÓN DE PRIMERA INSTANCIA**

En audiencia celebrada el 11 de mayo de 2022 en una extensa intervención, el juez negó la petición de nulidad<sup>2</sup>. Resaltó que la defensa no argumentó en debida forma su solicitud de nulidad. No desarrolló los principios que rigen ese instituto de cara a la presunta vulneración de garantías fundamentales del procesado. Se limitó a referir cuáles han sido los hechos materia de juzgamiento y los actos procesales realizados, sin advertir, a tono con el principio de transcendencia, cuál es el yerro que obliga a la declaratoria de la nulidad.

El motivo de la defensa para pedir la invalidación del proceso desde la formulación de acusación es que el defensor que representó los intereses del procesado en esa audiencia no realizó observaciones al escrito de acusación. Sin embargo, no informó por qué esa opción defensiva -no realizar observaciones a la acusación (defensa pasiva)- generó la afectación del derecho de defensa.

En la audiencia de acusación tampoco se propusieron nulidades, pero esa defensa pasiva no es indicativa de ausencia de defensa técnica. Adicionalmente, en la formulación de acusación se pueden realizar variaciones a la imputación jurídica.

---

<sup>2</sup> Minuto 00:14:44

Añadió que el cambio en el titular de la Fiscalía en las etapas del proceso no genera la nulidad de la actuación.

### **APELACIÓN<sup>3</sup>**

En resumen, la defensa insiste en que en este proceso se generó una vulneración al derecho de defensa que conlleva la afectación del debido proceso en aspectos sustanciales. El anterior defensor que representó los derechos de los acusados no era apto para cumplir con su labor ante el desconocimiento de la sistemática implementada por la Ley 906.

Tanto en la acusación como en la audiencia preparatoria, fue evidente la falta de idoneidad del anterior defensor para ejercer la defensa técnica.

Añadió que sí cumplió con su deber de argumentar en debida forma la solicitud de nulidad. Frente al principio de taxatividad, informó que el derecho vulnerado es el de defensa y debido proceso en aspectos sustanciales que se configura desde la audiencia de formulación de acusación.

En cuanto al principio de trascendencia y de instrumentalidad, señaló que en este proceso, desde la formulación de la imputación, se vulneró el principio de congruencia fáctica y no se realizaron observaciones a los hechos de la acusación. Dice que la imputación y la acusación fue etérea, abstracta, gaseosa y que en la intervención del anterior abogado se observan una serie de irregularidades.

---

<sup>3</sup> Minuto 01:00:36

En cuanto a las modificaciones que se hacen en la acusación, dijo que si bien la Fiscalía es la titular de la acción penal, los cambios en la calificación jurídica deben atender al principio de legalidad por estricta tipicidad. Tampoco quedó claro la forma de participación de los procesados en la conducta punible.

En cuanto al principio de protección, busca que se restablezca las garantías procesales que se conculcaron en este proceso. Agrega que el derecho de defensa no se reduce a establecer estrategias defensivas.

Pide que se revoque la decisión apelada.

## **NO RECURRENTE**

La delegada de la Fiscalía<sup>4</sup> pide que se confirme la decisión porque los hechos jurídicamente relevantes de la imputación y la acusación guardan congruencia. No se ha presentado en el proceso violación de garantías fundamentales.

## **CONSIDERACIONES DE LA SALA**

De conformidad con el artículo 34 numeral 1, de la Ley 906 de 2004, la Sala es competente para desatar la alzada, limitada al estudio de los argumentos de inconformidad expuestos por el apelante y de aquellos que estén ligados de manera inescindible a ellos.

La Sala de Casación Penal de la Honorable Corte Suprema de Justicia, reiteradamente ha destacado el carácter de *última ratio* propio del

---

<sup>4</sup> Minuto 01:23:00

instituto de las nulidades, ya que la aplicación de este medio correctivo de la actuación procesal, debe estar orientado a subsanar irregularidades sustanciales percibidas en el proceso penal que afectan de manera directa el derecho de defensa, el debido proceso, o la competencia, conforme a los artículos 455, 456 y 457 del C.P.P., siendo ese el único mecanismo ostensible que pueda invocarse para tales fines.

Las nulidades sólo proceden por vía de excepción, por manera que no es cualquier irregularidad la que conduce a su determinación, pues pueden ser reconocidas como tal aquellas irregularidades sustanciales e insubsanables que hayan socavado severamente los intereses legítimos de las partes o del proceso y que no puedan ser remediados por otra vía, es decir sólo tienen aplicación cuando no puede corregirse sino al repetir parte del trámite.

Pese a no estar prevista una determinada norma en la Ley 906 de 2004 que establezca los principios que orientan la declaratoria de nulidad, jurisprudencialmente<sup>5</sup> se ha previsto que para el estudio de dicho instituto jurídico deben observarse los de taxatividad, acreditación, protección, convalidación, instrumentalizada, trascendencia y residualidad.

Conforme a los precitados principios, no es suficiente que se constate la existencia de una irregularidad procesal, sino que es necesario demostrar que con ella se haya afectado de manera trascendente las

---

<sup>5</sup> Radicado N° 37.298 del 30 de noviembre de 2011.

garantías fundamentales del derecho de defensa y el debido proceso, pero aún más, quien propone la causal de nulidad no debe ser el sujeto procesal que con su acción haya dado lugar a la configuración del vicio que se alega como irregularidad que anula la actuación.

Si se invoca violación al debido proceso, se exige entre otros presupuestos: identificar de manera concreta cual fue el acto irregular que generó la vulneración, determinar de qué forma se afectó la integridad de la actuación o se conculcaron garantías procesales, explicar cuál es la trascendencia y el porqué es irreparable el daño que se infligió con el acto acusado, es decir, demostrar la lesividad del mismo. Debe igualmente indicarse cómo procesalmente no hay forma distinta a la nulidad para restaurar el derecho presuntamente menoscabado y finalmente, señalar de manera precisa el momento, a partir del cual, se debe reponer la actuación viciada con el acto o actuación y determinar su cobertura exacta<sup>6</sup>.

En este caso, la defensa pretende que se declare la nulidad de lo actuado en el proceso desde la audiencia de formulación de acusación, sin demostrar cuál es el daño real que se causó a sus representados con las actuaciones que desde esa etapa procesal hasta el inicio del juicio realizó el anterior defensor.

De forma genérica, el recurrente alegó que se está vulnerando el derecho de defensa y el debido proceso en aspectos sustanciales porque el anterior defensor que representó los intereses de los

---

<sup>6</sup> Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Penal, Radicados 36.023 (21-09-11), 34.674 (28-09-11) y 37.043 (25-09-11).

acusados demostró desde la audiencia de formulación de acusación que desconocía la sistemática procesal penal, porque no realizó observaciones en la formulación de acusación relacionadas con la adición a la imputación de una circunstancia de agravación punitiva sin elementos que la soportara y sin que se corresponda con los hechos imputados.

Lo primero que debe saber el recurrente es que la Fiscalía, como titular de la acción penal, está facultada para realizar en la acusación adiciones a la imputación jurídica siempre que no se afecte el principio de legalidad. El hecho de que el anterior abogado que intervino en la audiencia de formulación de acusación no haya hecho observaciones en cuanto a la adición por parte de la Fiscalía de la circunstancia de agravación contenida en el inciso 2 del artículo 447 del C.P.P, no conlleva la nulidad que solicita, porque en el evento en que se haya generado algún tipo de irregularidad, por ejemplo, si esa circunstancia de agravación no consulta los hechos, puede hacer presentar los argumentos pertinentes en los alegatos de conclusión y el Juez de la causa estará en la obligación de resolver sobre el particular en la sentencia que ponga fin a la instancia.

Igual ocurre con el reparo relacionado con la forma de intervención de los procesados en la conducta punible. Esta Sala escuchó el registro de audio que contiene la formulación de la acusación y pudo constatar que la Fiscalía no concretó fácticamente por qué a cada uno de los procesados les atribuyó la conducta en calidad de autores. No obstante, además de tratarse de un dato que se puede deducir con facilidad de los hechos de la acusación, tampoco constituye una omisión

N. Interno 2022-0624-3  
Radicado CUI 05647 61 00114 2019 00005  
Delito Receptación  
Acusados Yesid Santiago Avendaño Montoya y otro  
Asunto Nulidad de la acusación

insubsanable, pues en la sentencia de instancia deberá ser dilucidado ese asunto.

Además, en virtud de la progresividad de la actuación penal, la Fiscalía podía variar en la acusación la intervención de los procesados en la conducta de coautores -calidad en la que fueron imputados- a autores.

La defensa expuso como motivo de nulidad el hecho de que la Fiscal que participó en la audiencia de formulación de acusación no fue la funcionaria que realizó el escrito. No explicó por qué el cambio de funcionaria genera una nulidad para el proceso. Es evidente que esa situación no genera ningún tipo de irregularidad en tanto la Fiscalía es una institución con competencia a nivel Nacional que actúa a través de delegados y cualquiera de sus funcionarios es idóneo y está facultado para intervenir en los procesos penales con plena competencia.

De otro lado, no es cierto que en la audiencia preparatoria se evidenciara que el anterior abogado no desarrolló un adecuado programa metodológico en favor de los acusados y desconocía la técnica en relación con la pertinencia de los testigos.

Al verificar el registro de audio de la audiencia preparatoria se puede constatar que ese profesional del derecho solicitó como pruebas tanto los testimonios de los procesados como las 4 personas que declararían sobre las circunstancias de tiempo, modo y lugar en las que ocurrieron los hechos juzgados. Explicó la pertinencia de esos 4 testigos y como todos declararían sobre el mismo asunto, por petición de la Juez, redujo su solicitud a tres testimonios con los cuales soportaría su teoría del caso.

El hecho de que el actual defensor de los procesados no esté conforme con el programa metodológico del anterior abogado o que hubiera sustentado la pertinencia de la prueba de forma diferente, no significa que el abogado que actuó en la audiencia preparatoria no sea idóneo para representar los intereses de los procesados o que haya incurrido en una falta de defensa técnica. Para la Sala la defensa ejercida en la audiencia preparatoria fue idónea y de hecho fue activa solicitando pruebas que se harían valer en el juicio.

El recurrente no sustentó en debida forma su afirmación de que el anterior defensor estipuló la responsabilidad penal de los procesados aceptando como ciertos el hecho de la plena identidad y que éstos entregaron el ganado hurtado al dueño. Ese es un enunciado sin ninguna premisa que lo respalde ni conclusión que lo convalide.

Por último, el apelante motivó su petición de nulidad bajo el argumento de que su antecesor manifestó que no tenía elementos suficientes para presentar teoría del caso porque no se había podido entrevistar con los testigos. Olvida que la presentación de la teoría del caso por parte de la defensa es facultativa -inciso 1 artículo 371 C.P.P- y, de otro lado, el hecho de que la defensa haya informado que hasta ese momento no se había podido comunicar con los testigos de descargo, no constituye un acto irregular con la entidad para generar una nulidad del proceso.

En suma, la Sala encuentra que la defensa no argumentó en debida forma su petición de nulidad omitiendo demostrar no sólo la ocurrencia de alguna irregularidad sustancial, sino la afectación real de las garantías de los procesados.

N. Interno 2022-0624-3  
Radicado CUI 05647 61 00114 2019 00005  
Delito Receptación  
Acusados Yesid Santiago Avendaño Montoya y otro  
Asunto Nulidad de la acusación

Al invocar la afectación del debido proceso estaba en la obligación de identificar cual fue el acto irregular que generó la vulneración, determinar de qué forma se afectó la integridad de la actuación o se conculcaron garantías procesales, explicar cuál es la trascendencia y el porqué es irreparable el daño que se infligió con el acto acusado, es decir, demostrar la lesividad del mismo, pero ello no ocurrió.

No sobra recordar a la defensa que si insiste en sus reparos, sobre todo aquellos relacionados con la acusación jurídica, culminado el debate probatorio, dispone del escenario de los alegatos de conclusión para que realice las valoraciones y haga las peticiones que estime pertinentes, las cuales serán resueltas en la correspondiente sentencia.

Por lo tanto, la Sala confirmará la decisión objeto del recurso de apelación.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA, SALA DE DECISIÓN PENAL**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

#### **RESUELVE:**

**PRIMERO: CONFIRMAR** la decisión adoptada por el Juzgado Penal del Circuito de Yarumal, Antioquia, con la que negó una petición de nulidad realizada en la audiencia de juicio oral.

**SEGUNDO.** Contra esta determinación, no procede recurso alguno.

N. Interno 2022-0624-3  
Radicado CUI 05647 61 00114 2019 00005  
Delito Receptación  
Acusados Yesid Santiago Avendaño Montoya y otro  
Asunto Nulidad de la acusación

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

*(Firma electrónica)*

**GUERTHY ACEVEDO ROMERO**

**Magistrada Ponente**

*(Firma electrónica)*

**PLINIO MENDIETA PACHECHO**

**Magistrado**

*(Firma electrónica)*

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

**Magistrado**

**Firmado Por:**

**Guerthy Acevedo Romero**

**Magistrada**

**Sala 004 Penal**

**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Plinio Mendieta Pacheco**

**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**

**Sala 002 Penal**

**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

N. Interno 2022-0624-3  
Radicado CUI 05647 61 00114 2019 00005  
Delito Receptación  
Acusados Yesid Santiago Avendaño Montoya y otro  
Asunto Nulidad de la acusación

**Rene Molina Cardenas**  
**Magistrado**  
**Sala 005 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:  
**09a377813c1d93887e99bc6dc0fa4cc2546279c65e78d486986a72f7577459e5**

Documento generado en 02/06/2022 04:06:14 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL**



**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA DE DECISIÓN PENAL**

N.I.	2022-0654-3
Radicado	05045310400120220008800
Accionante	<b>Jorge Eliezer Quintero Liñan</b>
Accionado	<b>Registraduría Nacional Del Estado Civil</b>
Asunto	Impugnación fallo de tutela
Decisión	Confirma

**Medellín, treinta y uno (31) de mayo de dos mil veintidós (2022)**

**Aprobado mediante Acta N° 136 de la fecha**

**ASUNTO**

Sería el caso pronunciarse sobre la impugnación presentada por el accionante<sup>1</sup> contra la decisión adoptada por el Juzgado Primero Penal del Circuito de Apartadó – Antioquia el 10 de mayo del presente año pero se advierte que en el presente trámite se incurrió en irregularidad sustancial que afecta con nulidad la actuación surtida en primera instancia.

**FUNDAMENTOS DE LA ACCIÓN**

Manifestó el accionante que<sup>2</sup>, nació en Venezuela pero en virtud de la situación por la que atraviesa ese país decidió desde el año 2017 residenciarse en Colombia, país del cual son natales sus padres, Víctor Quintero Sánchez y Orlanda Mejía.

---

<sup>1</sup> PDF N° 9 – Expediente digital.

<sup>2</sup> PDF N° 2 – Expediente digital.

Indicó que, desde esa anualidad se encuentra realizando todos los trámites necesarios para realizar el registro extemporáneo de nacimiento y consecuente con ello, adquirir la nacionalidad colombiana, sin embargo, su pretensión ha sido truncada en razón a la situación de pandemia que aquejó al mundo y los múltiples requisitos que se la han impuesto, por parte de la Registraduría Nacional de Carepa, entre ellos, su certificado de nacimiento “apostillado”

Afirma que ha tratado de conseguir el certificado en mención a través del portal web del Ministerio del Poder Popular, pero el mismo es muy costoso y engorroso. Tampoco le es dable realizar el trámite de apostille presencial desde Colombia en razón a la ruptura de las relaciones diplomáticas con Venezuela.

Indicó que, desde el 16 de diciembre de 2021 radicó derecho de petición ante la Registraduría Nacional del Estado Civil para que, se le informara si era posible acceder al registro de nacimiento extemporáneo sin mediar la exigencia del apostillaje y optando alternativamente por los testigos de conformidad con los artículos 2.6.12.3.1 (numeral 5) y 2.6.12.3.2 del decreto 1069 de 2015 (modificados por el decreto 356 de 2017), pero que, a la fecha no ha obtenido respuesta.

Interpone la presente demanda constitucional para que se amparen los derechos a la nacionalidad, al debido proceso, a la salud, a la petición y a la seguridad social ordenándose a la Registraduría Nacional del Estado Civil la inscripción extemporánea del registro civil y consecuente con ello, la concesión de la nacionalidad colombiana.

De manera subsidiaria solicita se le permita la presentación de dos testigos para suplir el requisito de la apostilla o se asigne cita presencial para el acompañamiento en el trámite.

## ACTUACIÓN RELEVANTE

1. El conocimiento de la acción pública incoada correspondió al Juzgado Primero Penal del Circuito de Apartadó - Antioquia, el cual mediante auto adiado 27 de abril de 2022<sup>3</sup>, avocó el conocimiento del presente trámite en contra de las accionadas, esto es, de la Registraduría Municipal de Carepa, Registraduría Nacional del Estado Civil y Delegación Departamental de Antioquia de la Registraduría Nacional del Estado Civil. Así mismo se vinculó al trámite constitucional a Migración Colombia y la Registraduría Distrital del Estado Civil de Bogotá D.C., a las cuales se corrió traslado de la demanda para que, se pronunciaran respecto de los hechos expuestos por la promotora.

2. La Asesora Jurídica de la **Unidad Administrativa Especial Migración Colombia –Uaemc**<sup>4</sup> únicamente se limitó a indicar que, el accionante, es titular del Permiso por Protección Temporal (PPT) que le permite permanecer en el territorio nacional de manera regular.

Solicitó la desvinculación del trámite constitucional por cuanto, de conformidad con Decreto 4062 de 2011 la entidad a la cual representa no se encuentra facultada para expedir el registro civil de nacimiento deprecado y tampoco para otorgar la nacionalidad por nacimiento que requiere el accionante.

3. El **Registrador Municipal del Estado Civil de Carepa**<sup>5</sup> indicó que, en efecto recibió el derecho de petición al cual hizo alusión el accionante pero que, de conformidad con la naturaleza del asunto, mediante correo electrónico N° 01042 del 24 de diciembre de 2021 redireccionó la solicitud a la Dirección Nacional de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

---

<sup>3</sup> PDF N° 3 Expediente digital.

<sup>4</sup> PDF N° 4 Expediente digital.

<sup>5</sup> PDF N° 5 Expediente digital.

Indico que, dentro de sus funciones no se encuentra contemplada la tarea para realizar los trámites de apostille de un documento extranjero y tampoco verificar la funcionalidad de las plataformas adoptadas por los diferentes países para dicho fin.

Finalmente, de los documentos anexos logró establecer que, Víctor Quintero Sánchez al haber fallecido no puede adelantar el trámite para extender el reconocimiento paterno a Jorge Eliezer Quintero Liñan. Respecto a la señora Orlanda Mejía no se aportó documento que demuestre la nacionalidad colombiana y sus apellidos difieren con los del accionante, conforme con ello, solicitó se desestimaran las pretensiones del escrito de tutela.

4. El Jefe de la Oficina Jurídica de la Registraduría Nacional del Estado Civil<sup>6</sup> indicó que, de conformidad con el artículo 47 del Decreto 1010 del 2000 la competencia para la satisfacción de las pretensiones de la tutela recae sobre las Registradurías Especiales y Municipales; también adujo que, la medida especial y excepcional contemplada en la Circular Única Versión No. 4 del 15 de mayo del 2020 que permitía la presentación de dos testigos en sustitución al registro de nacimiento debidamente apostillado tuvo vigencia hasta el 15 de noviembre del 2020, debido a que dicho apostille actualmente se puede obtener en línea.

En ningún momento la institución a la cual representa le negó al accionante la inscripción del nacimiento, sino que, para iniciar el trámite el accionante se encuentra en el deber de aportar el documento antes mencionado debidamente apostillado, para lo cual puede hacer uso de esa herramienta electrónica, la cual tiene el costo de \$15.000.

---

<sup>6</sup> PDF N° 6 Expediente digital.

## DECISIÓN DE PRIMERA INSTANCIA

El Juzgado Primero Penal del Circuito de Apartadó – Antioquia<sup>7</sup>, negó el amparo los derechos invocados por cuanto, no se acreditó que, el ciudadano Víctor Quintero Sánchez y la ciudadana Orlanda Liñán, sean de nacionalidad colombiana y que el accionante tenga relación paterno filial con ellos. Estimó que, para acreditar dicho presupuesto se hace necesario proceder la corrección del documento de identidad de ésta última, por cuanto “figura en la partida de bautismo incorporada en los anexos de la demanda con el apellido de Mejía, cuando debe ser Liñán”.

Concluyó que no existe vulneración a las garantías fundamentales invocadas por cuanto no se allegó prueba que permita indicar que, el accionante tiene derecho a la nacionalidad colombiana.

## DE LA APELACIÓN

Una vez notificado del fallo de primera instancia, el accionante presentó escrito de impugnación<sup>8</sup> en el cual indicó que, su señora madre es una mujer con edad avanzada residente en Venezuela que se le dificulta realizar los trámites con miras a corregir el yerro presentado en la partida de bautizo pero que, por el contrario obra documentación en el plenario que permite acreditar la nacionalidad se su padre, análisis probatorio que no fue realizado por la primera instancia.

Adujo que el trámite por el portal web no es de fácil acceso como lo refiere la Registraduría Nacional del Estado Civil en su respuesta y que, la judicatura no emitió un pronunciamiento sobre la facultad de acceder al registro extemporáneo con testigos cuando no se cuente con la apostilla.

---

<sup>7</sup> PDF N° 7 – Expediente Digital.

<sup>8</sup> PDF N° 9 – Expediente Digital.

Solicita se revoque la decisión de primera instancia y se le conceda la nacionalidad colombiana, permitiéndole la incorporación del registro de nacimiento no apostillado. En su defecto, se permita acceder a la nacionalidad conforme a la documentación únicamente de su padre; se autorice la recepción de los testimonios en reemplazo de la apostilla, o se le fije cita presencial para el acompañamiento en el trámite a través del portal web.

Así mismo, solicitó la emisión de un acto administrativo a través del cual la Registraduría Nacional del Estado Civil señale a las autoridades registrales que, aún es totalmente procedente la recepción de los testimonios de mínimo dos testigos y se extienda un comunicado general, en el que se ponga en conocimiento las limitaciones para proceder con la precitada “apostilla electrónica”

## **CONSIDERACIONES**

### **Competencia**

Según el artículo 86 de la Carta Política, desarrollado en el artículo 37 del Decreto 2591 de 1991<sup>9</sup>, la Juez *a quo* tenía competencia para conocer de la acción de tutela.

De otro lado, esta Corporación tiene la competencia para pronunciarse conforme a lo previsto por el artículo 32 y 33 del Decreto 2591 de 1991, al tener la condición de superior funcional del despacho de primera instancia, sin embargo, ello no es posible dado que durante el presente trámite se incurrió en irregularidad sustancial que afecta de nulidad la actuación surtida.

---

<sup>9</sup> Modificado por el Decreto 1382 de 2000, que fue ratificado en el Decreto 1069 de 2015 y este a su vez modificado por el Decreto 1983 de 2017

## Del caso concreto

La Constitución Política de 1991, en su artículo 29, consagra el derecho de toda persona al debido proceso, garantía que se aplica a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas, y en casos como el sub examine, se concreta en el derecho fundamental a que las decisiones adoptadas en un proceso judicial se expidan acorde con el debate propuesto y lo solicitado, se justifiquen de forma explícita y los funcionarios cognoscentes argumenten las razones y los fundamentos que los llevaron a adoptar determinada conclusión jurídica, circunstancias que, en conjunto, contribuyen a garantizar el control de los actos del poder judicial y a evitar la arbitrariedad.<sup>10</sup>

Según el artículo 281 del Código General del Proceso la sentencia deberá estar en consonancia con los hechos y las pretensiones aducidas en la demanda.

Por su parte, la Corte Constitucional en sentencia T-455/16, indicó que

(...)el juez debe tomar su decisión de manera congruente con los hechos, pretensiones y excepciones probadas dentro del proceso. Por lo tanto, no podrá proferir una sentencia en la que se pronuncie acerca de algo que no fue solicitado por las partes (extra petita) o en la que otorgue más de lo pedido (ultra petita), pero tampoco podrá fallar sin pronunciarse acerca de todas las pretensiones, pues de lo contrario deberá explicar de manera suficiente las razones por las cuales omitió referirse a algún pedimento. El principio de congruencia de la sentencia, además garantiza el oportuno uso del derecho de defensa por parte de las partes, puesto que les permite hacer uso de cada una de las herramientas establecidas en la ley para ello.

La Corte Suprema de Justicia en providencia CSJ AP821-2015, del 19 de febrero de 2015, Rad. 78.147, aseveró:

(...) el imperativo de motivar las determinaciones judiciales no se cumple, sin más, con la simple y llana expresión de lo decidido por el funcionario judicial, en cuanto es preciso que manifieste en forma clara, expresa, indudable y no anfibológica su argumentación, con soporte en las pruebas y en los preceptos aplicados en cada asunto, pues no de otra manera se garantizan los derechos de los sujetos procesales, amén de que se hace efectivo el principio de imperio de la ley, esto es, de sometimiento de los jueces al ordenamiento jurídico.

---

<sup>10</sup> ATP1506-2021 M.P. Hugo Quintero Bernate

En la misma providencia, se señaló que, a excepción de los autos de trámite, el juez está obligado a fundar la connotación del aspecto fáctico de la decisión en razonamientos probatorios, explicar las razones de la determinación soportada en el ordenamiento jurídico y pronunciarse sobre la totalidad de los escenarios constitucionales propuestos.

Así, frente a la motivación de providencias judiciales se han identificado los siguientes yerros: ausencia absoluta de motivación, motivación incompleta o deficiente, motivación ambivalente o dilógica y motivación falsa.

En el presente trámite constitucional, el accionante dividió su escrito en varios apartes; el primero de ellos general, en el cual narró las dificultades por las cuales ha atravesado en virtud de la crisis en Venezuela. Anunció además que, desde el mes de noviembre de 2021 radicó solicitud ante la hoy accionada, para obtener *“resolución en la que se declare que el registro extemporáneo a mi favor es totalmente procedente sin que tenga que mediar la exigencia de apostilla”* pero que, a la fecha no le han dado respuesta.

En el segundo ítem, enlistó los derechos que estima se le han vulnerado y el tercero hizo alusión a los requisitos de procedibilidad de la acción de tutela.

En el cuarto acápite narró sus pretensiones: i. Se lleve a cabo la inscripción extemporánea del registro civil y se le conceda la nacionalidad colombiana. **o en su defecto** ii. Se le permita la recepción de la partida de nacimiento no apostillada. iii. Se comisione a la Registraduría Distrital del Estado Civil de Bogotá, para la recepción de los testimonios de sus dos primas en reemplazo del requisito del registro civil de nacimiento apostillado. iv. Se comuniquen las decisiones por el medio más a expedito. v. Se le asigne cita

presencial para el acompañamiento en el trámite y la obtención de la apostilla electrónica.

Los ítems restantes los destinó al juramento, presentación personal, anexos y dirección de notificaciones.

Ahora bien, en el fallo de primera instancia, se abordó únicamente la primera de las pretensiones enunciadas en el escrito de amparo constitucional, indicándose entre otras que, no era posible acceder a la concesión de la nacionalidad colombiana al no haberse acreditado que los padres del accionante sean colombianos.

Respecto de las otras solicitudes radicadas en forma subsidiaria, no realizó pronunciamiento alguno, entre ellas, la posibilidad de omitir el requisito del apostille de su registro civil de nacimiento o el de reemplazarlo con dos testigos.

Y es que, si bien la respuesta remitida por la Registraduría Nacional del Estado Civil hizo alusión principalmente a la posibilidad antes mencionada, y el espacio temporal en el cual estuvo habilitada, en el fallo impugnado únicamente se enunció el postulado normativo que contempla la alternativa, ello de manera aislada y sin más elucubraciones. No realizó ningún análisis y mucho menos indicó si era procedente o no dar alguna orden al respecto.

Tampoco hubo un pronunciamiento sobre la asignación de la cita presencial para gestionar el trámite correspondiente a través del portal digital y mucho menos sobre la presunta vulneración al derecho de petición del accionante, al cual hizo alusión en el primer apartado de su demanda constitucional.

Así las cosas, sin otro análisis más que implique el innecesario desgaste de la administración de justicia, se entiende que la decisión del Juzgado Primero Penal del Circuito de Apartadó – Antioquia adolece de motivación. Por tanto, lo procedente en este caso es declarar la nulidad del fallo de primera instancia proferido el 29 de abril de 2022, para que se emita un nuevo pronunciamiento atendiendo los dos aspectos indicados por el accionante en su solicitud de amparo constitucional.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA, SALA DE DECISIÓN PENAL**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Constitución y la Ley,

### **RESUELVE**

**PRIMERO: DECRETAR** la **NULIDAD** del fallo calendado 10 de mayo de 2022 emitido por el Juzgado Primero Penal del Circuito de Apartadó – Antioquia, de acuerdo con lo señalado en precedencia.

**SEGUNDO: DEVOLVER** las diligencias al Despacho mencionado, para lo de su cargo.

**TERCERO: NOTIFICAR** a las partes, conforme lo ordena el Decreto 2591 de 1991, informándoles que contra la presente decisión no procede ningún recurso.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

*(firma electrónica)*  
**GUERTHY ACEVEDO ROMERO**  
**Magistrada Ponente**

*(firma electrónica)*  
**PLINIO MENDIETA PACHECO**

**Magistrado**

*(firma electrónica)*

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**  
**Magistrado**

**Firmado Por:**

**Guerthy Acevedo Romero**  
**Magistrada**  
**Sala 004 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Plinio Mendieta Pacheco**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 002 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Rene Molina Cardenas**  
**Magistrado**  
**Sala 005 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**28390bbbe474ec2c8449adc5743f9360607b6de5d99163ad5a6c8334ba2484c2**

Documento generado en 02/06/2022 04:14:40 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL



TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA DE DECISIÓN PENAL

N.I.	2022-0597-3
Radicado	05045 31 04 002 2022 00150 00
Accionante	<b>Omar Restrepo Muñoz</b>
Accionado	<b>Colpensiones y otros</b>
Asunto	Impugnación fallo de tutela
Decisión	Confirma

**Medellín, dos (02) de junio de dos mil veintidós (2022)**

**Aprobado mediante Acta N° 138 de la fecha**

### **ASUNTO**

Procede la Sala a resolver la impugnación presentada por **Colpensiones**<sup>1</sup>, contra el fallo de tutela de 16 de mayo de 2022, emitido por el Juzgado Segundo Penal del Circuito de Apartadó - Antioquia, que decidió tutelar los derechos fundamentales del accionante y ordenó a la entidad impugnante, efectuar todas las gestiones necesarias para sufragar las incapacidades radicadas desde el día 08 de marzo de 2022.

### **FUNDAMENTOS DE LA ACCIÓN**

Manifestó el accionante a través de agente oficiosa que<sup>2</sup>, fue diagnosticado con neumonía multilobar, fibrosis pulmonar intersticial, razón por la cual ha venido siendo incapacitado de forma continua. La Junta Regional de Invalidez mediante dictamen N° 093899-2021 determinó que, la pérdida de capacidad laboral es del 50.06% y su origen es común.

---

<sup>1</sup> PDF N° 15 del expediente digital

<sup>2</sup> PDF N° 01 del expediente digital

El 08 de marzo de 2022 radicó ante Colpensiones un total de 33 incapacidades, pero a la fecha no ha obtenido respuesta, razón por la cual interpuso derecho de petición solicitando información sobre su pago. Se le indicó que debe esperar alrededor de 4 meses para hacer efectiva la entrega dineraria.

De conformidad con los hechos enunciados, peticionó a la judicatura se le ordene a la entidad accionada reconocer y pagar las incapacidades ya referidas, pues se está vulnerado su mínimo vital, no posee otros ingresos y su estado de salud le impide laborar.

### ACTUACIÓN RELEVANTE

1. El conocimiento de la acción pública incoada correspondió al Juzgado Segundo Penal del Circuito de Apartadó - Antioquia, quien avocó conocimiento mediante auto adiado 06 de mayo de 2022<sup>3</sup> y ordenó vincular al Consorcio CCC Ituango, Nueva Eps, Medimás Eps, Arl Sura, Junta Regional de Calificación de Invalidez de Antioquia y a la Junta Nacional de Calificación de Invalidez, corriéndoles traslado de la demanda y sus anexos para que ejercieran sus derechos de defensa y contradicción.

2. El día 09 de mayo de la misma anualidad, la **Junta Nacional de Calificación de Invalidez**<sup>4</sup> a través de su representante judicial, manifestó que el expediente del accionante fue radicado en esta entidad el 26 de enero de 2022, correspondiendo su conocimiento a la Sala de Decisión Número Tres, refirió que, dentro del término de ley remitirá el correspondiente dictamen de calificación y que, la entidad a la cual representa es independiente de las Entidades del Sistema General de Salud, razón por la cual no le es posible brindar un concepto respecto del

---

<sup>3</sup> PDF N° 04 del expediente digital.

<sup>4</sup> PDF N° 06 del expediente digital.

pago de las incapacidades objeto de la acción constitucional, razón por la cual solicita su desvinculación.

3. La Directora de Acciones Constitucionales de **Colpensiones**<sup>5</sup> indicó que, la obligación de pago de incapacidades surge para la entidad a la cual representa, a partir del momento en que es remitido documento CRE FAVORABLE por parte de la EPS, siempre y cuando se esté solicitando el reconocimiento de pago de periodos superiores al día 180 y el afiliado cuente con pronóstico de recuperación favorable respecto de lo padecido.

Sin embargo, para el caso del accionante reposan dos conceptos de rehabilitación desfavorable del 01 de diciembre de 2016 y 27 de abril de 2020 razón por la cual, no es procedente acceder al pago deprecado, sino que debe iniciarse trámite de Calificación de pérdida de capacidad laboral, diligencia que, afirma, ya fue adelantada.

Indicó que, actualmente se encuentra en trámite la solicitud de subsidio por incapacidad radicada el 08 de marzo de 2022 gestión para la cual cuenta con el término de 4 meses para pronunciarse al respecto. Solicita se denieguen las pretensiones de la parte actora.

4. La apoderada del **Consorcio CCC Ituango**<sup>6</sup> indicó que, el accionante se encuentra afiliado a la NUEVA EPS, en principio Medimás, AFP COLPENSIONES y ARL SURA. Los pagos de las incapacidades por su parte, se llevaron a cabo hasta el 24 de diciembre de 2016, fecha hasta la cual le correspondía asumir dicha responsabilidad y posteriormente el pago quedó a cargo de la EPS, la cual le consignó a través de la cuenta de nómina un valor de \$19.332.680.

---

<sup>5</sup> PDF N° 07 del expediente digital.

<sup>6</sup> PDF N° 10 del expediente digital

La última incapacidad reconocida fue a partir del 29 de octubre de 2020 hasta el 03 de noviembre de esa misma anualidad. Estima que, no se ha incurrido en vulneración a derechos fundamentales del accionante y conforme con ello solicitó la desvinculación del presente trámite.

5. Por su parte **ARL SURA**<sup>7</sup>, argumentó haber iniciado cobertura al accionante desde el 06 julio 2015, sin que a la fecha se hubiere reportado accidentes laborales, no registra reportes, notificaciones o seguimiento de contingencia.

Respecto a los hechos anunciados por el accionante afirmó no ser la entidad encargada de atender las prestaciones económicas reclamadas, puesto que, de conformidad con el escrito de amparo constitucional, la enfermedad pulmonar que aqueja al accionante es de origen común siendo la EPS o la AFP quienes deban asumir dichos pagos.

6. A su turno, la apoderada de la **Nueva EPS**<sup>8</sup>, presentó escrito el 10 de mayo de los corrientes, a través del cual, señaló que, el afiliado presentó 297 días de incapacidad continua al 03 de diciembre de 2020 en la EPS Medimás y 519 días de incapacidad médica continua en la entidad a la cual representa.

Indicó que no aplica la autorización del pago para el accionante pues éste presenta una pérdida de capacidad laboral superior al 50% razón por la cual adquiere el estatus de invalidez permanente y debe comenzar a recibir la pensión por riesgo común a cargo del fondo de pensiones.

Solicitó la desvinculación de la presente acción de tutela Considera pues la Administradora de Fondos de Pensiones es quien debe asumir el pago de las incapacidades generadas.

---

<sup>7</sup> PDF N° 11 del expediente digital.

<sup>8</sup> PDF N° 09 del expediente digital

7. Por último, la apoderada de Medimas EPS<sup>9</sup> a través de oficio del 12 de mayo de 2022 refirió falta de legitimación por pasiva puesto que, el accionante está reclamando incapacidades es a la Administradora de Fondos Pensionales Colpensiones y no a la entidad a la cual representa.

### DECISIÓN DE PRIMERA INSTANCIA

Luego de atender los razonamientos expuestos por las partes, el 16 de mayo de corrientes<sup>10</sup>, el Juzgado Segundo Penal del Circuito de Apartadó - Antioquia, profirió sentencia de primera instancia, en la cual decidió tutelar los derechos fundamentales solicitados por el accionante, especialmente el mínimo vital, y ordenó a **AFP COLPENSIONES** efectuar todas las gestiones necesarias para sufragar las incapacidades adeudadas y radicadas desde el 08 de marzo de 2022.

Consideró que, al no prever la norma explícitamente la entidad que tiene a cargo los subsidios de incapacidad posteriores al día 180 cuando existe concepto favorable o desfavorable de rehabilitación, se hace necesario recurrir a criterios jurisprudenciales, especialmente a la Sentencia T-144 de 2016, la cual establece que, independientemente de los resultados de dicho proceso es la Administradora del Fondo de Pensiones la encargada de la remisión del afiliado a la junta de calificación de invalidez, ello con el fin de que sea calificada la pérdida de su capacidad laboral y, de acuerdo con el porcentaje de pérdida, determinar si se le debe reconocer la pensión de invalidez, reintegrarlo a su cargo, o reubicarlo en uno acorde con su situación de incapacidad, *así como pagarle el subsidio de incapacidad mientras ello sucede.*

---

<sup>9</sup> PDF N° 12 del expediente digital

<sup>10</sup> PDF N° 13 del expediente digital

## DE LA APELACIÓN

Una vez notificado del fallo de primera instancia, la AFP **Colpensiones**<sup>11</sup> presentó escrito de impugnación contra la sentencia antes citada, en el cual reiteró en que los hechos y pretensiones relatados por la libelista no cumplen los criterios de procedibilidad de la acción de tutela, y que la entidad no ha incurrido en vulneración de derecho fundamental alguno del accionante.

Explicó la recurrente que el pago de incapacidades superiores a 180 días deberá ser saldado por la AFP cuando la EPS haya librado pronóstico de recuperación favorable, pero para el caso de la gestora, por haberle sido expedido pronóstico desfavorable, la entidad debe realizar su calificación de pérdida de capacidad laboral, lo cual efectivamente sucedió el día 14 de agosto de 2021, mediante dictamen 093899-2021, en el cual estableció un porcentaje de pérdida del 50.06% con fecha de estructuración del 23 de octubre de 2020, resultado que le permitiría acceder a un eventual reconocimiento pensional.

En ese orden, peticionó que el fallo emitido por el juzgador de primer grado sea revocado.

## CONSIDERACIONES

### Competencia

Según el artículo 86 de la Carta Política, desarrollado en el artículo 37 del Decreto 2591 de 1991<sup>12</sup>, la Juez *a quo* tenía competencia para conocer de la acción de tutela.

---

<sup>11</sup> PDF N° 15 del expediente digital

<sup>12</sup> Modificado por el Decreto 1382 de 2000, que fue ratificado en el Decreto 1069 de 2015 y este a su vez modificado por el Decreto 1983 de 2017

De otro lado, esta Corporación tiene la competencia para pronunciarse conforme a lo previsto por el artículo 32 y 33 del Decreto 2591 de 1991, al tener la condición de superior funcional del despacho de primera instancia.

### **Del caso concreto**

Inicialmente se hace necesario precisar que la acción de tutela es un mecanismo legal, cuya función es posibilitar a los colombianos la obtención de sus derechos fundamentales, mediante un procedimiento preferente y sumario que permita una pronta solución a las vulneraciones o amenazas que presenten las personas en sus derechos fundamentales. Sin embargo, este procedimiento ha sido dotado con la calidad de subsidiario. Es decir, que a ella solo habrá lugar cuando no se conste con mecanismos judiciales alternos, o si bien existiendo, sea acreditado por el interesado la existencia de un perjuicio irremediable que requiera una intervención inmediata.

Ahora bien, de manera general, ha sido señalado por Corte Constitucional, como máximo órgano de la Jurisdicción Constitucional, que no es procedente la implementación de este mecanismo para pretender el reconocimiento o pago de derechos de índole económico tales como los surgidos dentro de procesos laborales, toda vez que su protección es perseguible a través de procesos laborales ordinarios. De igual manera, la misma corporación ha ahondado respecto de la necesidad probatoria que refiere este tipo de procesos, lo cual finalmente escapa a la competencia del juez de tutela.

A pesar de lo anterior, la jurisprudencia ha exhortado a los jueces constitucionales a valorar las circunstancias particulares de cada caso a fin de determinar o no su procedibilidad, toda vez que, frente a la subsidiariedad de la acción de tutela, existen dos excepciones que

posibilitan la protección de los derechos del promotor a pesar de que existan otros medios de defensa judicial; esto es:

“(i) cuando el medio de defensa judicial dispuesto por la ley para resolver las controversias no es **idóneo y eficaz** conforme a las especiales circunstancias del caso estudiado, procede el amparo como mecanismo definitivo; y, (ii) cuando, pese a existir un medio de defensa judicial idóneo, éste no impide la ocurrencia de un **perjuicio irremediable**, caso en el cual la acción de tutela procede como **mecanismo transitorio**

Adicionalmente, cuando el amparo es promovido por personas que requieren especial protección constitucional, como niños, niñas y adolescentes, personas cabeza de familia, en situación de discapacidad, de la tercera edad o población desplazada, entre otros, el examen de procedencia de la tutela se hace menos estricto, a través de criterios de análisis más amplios, pero no menos rigurosos”<sup>13</sup>

En lo que refiere al pago del auxilio por incapacidad, la Corte Constitucional ha sostenido la postura de que, si bien existen mecanismos judiciales para la obtener lo pretendido, el tiempo que lleva dirimir un conflicto de esta naturaleza desdibuja la eficacia de la vía, en razón a que podría atentar directamente frente al mínimo vital de la accionante, quien adicionalmente se encuentra en condiciones de vulneración en atención a su salud.

Por lo anterior, ante la afirmación del gestor respecto del pago de incapacidades como una fuente de ingresos necesaria para solventar sus gastos personales y los de su núcleo familiar, se torna excepcionalmente procedente la acción de tutela, para decidir frente a lo expuesto.

Ahora bien, el pago de incapacidades y la entidad con obligación legal de reconocerlas y pagarlas, no es un campo desconocido para la normatividad colombiana, pues el artículo 227 del Código Sustantivo del Trabajo establece un apartado especial para la regulación de los auxilios económicos por incapacidad laboral, en el que se determinó que los mismos se ofrecerían *“en caso de incapacidad comprobada para desempeñar las labores, ocasionada por enfermedad no profesional”* y se estableció tanto la cantidad por la que serían reconocidos como los sujetos obligados a otorgarlos. Igualmente, el Decreto 2351 de 1965, aún vigente,

---

<sup>13</sup> Corte Constitucional, Sentencia T-401 de 2017.

prevé en su artículo 16 la obligación del empleador de reinstalar al empleado que se hubiere encontrado incapacitado por causa de enfermedad común.

Así, el Decreto 770 de 1975 limitó la órbita de responsabilidad del empleador al pago del precitado concepto, refiriendo en su artículo 9 que el Instituto de Seguros Sociales la responsabilidad del pago de *“un subsidio en dinero equivalente a las dos terceras (2/3) partes de[] (...) salario de base, subsidio que (...) se reconocerá por el término de 180 días continuos o discontinuos siempre que la interrupción no exceda de 30 días”*. Posteriormente, el artículo 206 de la Ley 100 de 1993, plasmó que los afiliados al Régimen Contributivo en Salud tienen derecho al reconocimiento y pago de incapacidades generadas por enfermedad común.

En ese orden, según el parágrafo 1º del artículo 40 del Decreto 1406 de 1999, se encuentra a cargo de los respectivos empleadores *“las prestaciones económicas correspondientes a los dos (2) primeros días de incapacidad originada por enfermedad general”*, asimismo, las incapacidades expedidas del día 3 al 180 están a cargo de las entidades promotoras de salud<sup>14</sup>, y aquellas que se prolonguen más allá de ese término, deberán ser asumidas por la AFP con la que el trabajador sostenga vínculo de afiliación<sup>15</sup>.

Sin embargo, en virtud del Decreto 2463 de 2001, se han generado controversias referente a si la obligación de la AFP de pagar las incapacidades se encuentra de algún modo condicionada a la emisión de un concepto favorable de rehabilitación, tesis que la Corte Constitucional, en uso de sus funciones como órgano de cierre dentro de la jurisdicción

---

<sup>14</sup> Decreto 2943 de 2013, artículo 1, parágrafo 1.

<sup>15</sup> Artículo 142, Decreto 019 de 2012.

constitucional, ha descartado de plano, para en su lugar postular que ***“las incapacidades de origen común que superan los 180 días, corren a cargo de la Administradora de Fondos de Pensiones a la que está afiliado el trabajador, ya sea que exista concepto favorable o desfavorable de rehabilitación”***<sup>16</sup>.

En palabras de dicha Corporación:

“el concepto favorable o desfavorable de recuperación, es una determinación médica de las condiciones de salud del trabajador y constituye un pronóstico sobre el eventual restablecimiento de su capacidad laboral. Este asegura que el proceso de calificación de la disminución ocupacional, se verifique una vez se haya optado por el tratamiento y rehabilitación integral del trabajador<sup>1921</sup>.

La forma condicional en que el artículo 142 del Decreto Ley 019 de 2012, hace alusión a dicho concepto indica que el objetivo de dicha norma es el equilibrio entre los derechos del afectado y la sostenibilidad del sistema. Por tanto, se otorga un margen de espera y propende por evitar que se tenga por definitiva una condición médica con probabilidades de rehabilitación, sin afectar el auxilio económico por incapacidad. Durante este período, el Legislador dispuso que los subsidios de incapacidad estuvieran a cargo de las AFP.

Desde esta óptica, el concepto sobre la rehabilitación ha sido previsto como una condición para la ampliación del término de las incapacidades hasta por 360 días para que el trabajador enfermo pueda recuperarse con la tranquilidad de recibir un apoyo económico.

Cuando antes del día 180 de incapacidad el concepto de rehabilitación sea desfavorable, ha de emprenderse el proceso de calificación de pérdida de capacidad laboral sin mayor dilación, pues la recuperación del estado de salud del trabajador es médicamente improbable. Dicho deber es aún más apremiante cuando ya transcurrieron los primeros 180 días de incapacidad. En ese estadio de la evolución de la incapacidad, el asunto pasa a ser dimensionado desde el punto de vista de la pérdida de la capacidad laboral del afiliado, cuya calificación debe efectuarse y promoverse por las AFP hasta agotar las instancias del caso”<sup>17</sup>

Es conforme a este punto, que el Tribunal considera que no es acertada la postura planteada por el recurrente respecto a su ausencia de responsabilidad en el caso concreto por no existir concepto favorable de rehabilitación, pues las normas citadas, en suma con la jurisprudencia relacionada, han sido claras al establecer que la AFP debe asumir el pago de incapacidades desde el día 181 al 540, a menos que la EPS haya inobservado sus obligaciones, situación que ni siquiera ha sido postulada por la accionada.

Ahora bien, no obstante que el señor Restrepo Muñoz fue calificado con una pérdida de capacidad laboral superior al 50% lo que, haría procedente,

---

<sup>16</sup> Corte Constitucional, T-401 de 2017.

<sup>17</sup> Ibidem.

la asignación de pensión de invalidez, tal y como lo manifestó la accionada, lo cierto es que según la respuesta brindada el 09 de mayo de 2022 por la Junta Nacional de Calificación de Invalidez<sup>18</sup>, dicho dictamen no se encuentra en firme sino que, actualmente está asignado a la Sala de Decisión Número Tres para proferir concepto al respecto.

Así, resulta evidente que a la fecha el accionante no puede acceder al reconocimiento de dicho factor y, por lo tanto, lo que procede en el momento es continuar con el reconocimiento y pago de sus incapacidades médicas hasta tanto se defina su situación pensional.<sup>19</sup>

Así las cosas, y al contar con incapacidades causadas que superan los 180 días continuos<sup>20</sup>, que tanto el accionante como la accionada han reconocido como insolutas, es que la Colegiatura procederá a confirmar la decisión de primer grado en la cual se concede el amparo constitucional deprecado, y se conmina a la **AFP Colpensiones** a cumplir con sus obligaciones legales.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA, SALA DE DECISIÓN PENAL**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Constitución y la Ley,

## RESUELVE

**PRIMERO: CONFIRMAR** la decisión proferida por el Juzgado Segundo Penal del Circuito de Apartadó - Antioquia el 16 de mayo 2022, de conformidad a los argumentos expuestos en la parte motiva de esta providencia.

---

<sup>18</sup> PDF N° 06 del expediente digital.

<sup>19</sup> Corte Constitucional T-7.692.912.

<sup>20</sup> PDF N° 3 del expediente digital. Folios 15 y siguientes.

**SEGUNDO: NOTIFICAR** a las partes, conforme lo ordena el Decreto 2591 de 1991, informándoles que contra la presente decisión no procede ningún recurso

**TERCERO: REMITIR** la actuación a Corte Constitucional para su eventual revisión

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

*(firma electrónica)*  
**GUERTHY ACEVEDO ROMERO**  
**Magistrada Ponente**

*(firma electrónica)*  
**PLINIO MENDIETA PACHECO**  
**Magistrado**

*(firma electrónica)*  
**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**  
**Magistrado**

**Firmado Por:**

**Guerthy Acevedo Romero**  
**Magistrada**  
**Sala 004 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Plinio Mendieta Pacheco**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 002 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Rene Molina Cardenas**  
**Magistrado**  
**Sala 005 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**b8e1ffa55f1593a1ff4f3fd8cd1dde8071ced730d6d969769f90891a6f470  
9e4**

Documento generado en 02/06/2022 04:15:20 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL



TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA DE DECISIÓN PENAL

Radicado	2022-0689-3
Accionante	María Eunice Rivera Correa
Accionado	Nueva E.P.S.
Asunto	Consulta desacato
Decisión	Confirma

**Medellín, dos (02) de junio de dos mil veintidós (2022)**

**Aprobado mediante Acta Nº 141 de la fecha**

**ASUNTO**

Procede la Sala a resolver, en el grado jurisdiccional de consulta del incidente de desacato, conforme lo prevé el artículo 52 del decreto 2591 de 1991, propuesto por **María Eunice Rivera Correa** contra **Nueva E.P.S.**, debido a la sanción que le fuera impuesta por el Juzgado Promiscuo del Circuito de Segovia – Antioquia, mediante auto interlocutorio adiado el 3 de mayo hogaño.

**ANTECEDENTES**

Con sentencia de 18 de febrero de 2022, se ampararon los derechos fundamentales de **María Eunice Rivera Correa**, en consecuencia, se ordenó a la **NUEVA E.P.S.**, para que en un término improrrogable de cuarenta y ocho horas, contadas a partir de la notificación de la sentencia, procediera a suministrar a la accionante *“Valsatar tabletas de 160 mg, cianocobalmina (vitamina B12), trimebutina maleato de de 200 mg, carvedilol de 25 mcg, nifedipino de 30 mg y levotiroxina sódica tabletas de 125 mg marca EUTIROX, en las cantidades ordenadas por el médico*

*tratante, entrega que deberá realizarse en el municipio de Segovia, y dentro del mismo lapso..”.*

Igualmente, se ordenó a la EPS autorizar las citas para consultas de control o de seguimiento por medicina especializada y por especialista en psiquiatría y brindar los servicios, tratamientos y medicamentos que requiera para la recuperación integral de su salud, derivados de la patología *“tumor maligno de glándulas tiroides, episodio depresivo moderado, trastorno de ansiedad generalizada, hipotiroidismo no especificado, hipertensión esencial (primaria) osteoporosis no especificada con fractura patológica y obesidad no especificada”*

El 29 de marzo de 2022<sup>1</sup>, la accionante presentó incidente de desacato alegando el incumplimiento de la accionada frente a lo ordenado en el fallo de tutela, pues no le han entregado el medicamento *de Valsartan tabletas de 160 Mg, cianocobalamina (vitamina B12), trimebutina maleato de 200 Mg, Carvedilol 25 MCG, nifedipino de 30 Mg y levoritoxina sódica tabletas de 137 Mg marca Eutirox.*

El 30 de marzo de los corrientes<sup>2</sup>, se requirió a **José Fernando Cardona Uribe** y **Alberto Hernán Guerrero Jácome**, el primero como representante legal de **Nueva E.P.S.**, y el segundo como vicepresidente de salud para que informaran las razones por las cuales no habían dado cumplimiento a la sentencia constitucional.

El 01 de abril de 2022<sup>3</sup>, la Gerente Regional Nor -Occidente de NUEVA EPS S.A., indicó que, el área técnica se encuentra en el análisis, verificación y gestiones necesarias, con el fin de dar respuesta a la solicitud de la accionante frente a la entrega de los medicamentos; así mismo informó que, los encargados de dar cumplimiento al fallo constitucional lo son **Fernando**

---

<sup>1</sup> PDF N° 1 del cuaderno principal.

<sup>2</sup> PDF N° 3 del cuaderno principal.

<sup>3</sup> PDF N° 6 del cuaderno principal.

**Adolfo Echavarría Diez** en su calidad de Gerente Regional Noroccidente y **Alberto Hernan Guerrero Jácome**, Vicepresidente de Salud.

Finalmente, solicitó al Despacho desvincular al Dr. **José Fernando Cardona Uribe** y abstenerse de continuar con el trámite incidental contra Nueva EPS. teniendo en cuenta que se encuentran realizando las acciones positivas tendientes al cumplimiento de lo ordenado.

Conforme con ello, el 18 de abril de 2022<sup>4</sup>, la primera instancia ordenó dejar sin efecto la actuación adelantada hasta ese momento y, ordenó requerir a **Fernando Adolfo Echavarría Diez** en su calidad de Gerente Regional Noroccidente y **Alberto Hernán Guerrero Jácome** como Vicepresidente de Salud.

El 22 de abril hogaño<sup>5</sup>, el apoderado judicial de la Nueva EPS, envió soportes de dispensación de los medicamentos correspondientes a la entrega del mes de abril 2022, e informó que, como quiera que las entregas de los medicamentos se realizan mes a mes, se encuentra pendiente el soporte de la entrega del mes de abril de 2022 del medicamento cianocobalamina 1 mg/ml.

Obra constancia del 26 de abril de 2022, en la cual, la secretaria del juzgado promiscuo del circuito de Segovia informa que, compareció personalmente al Despacho la accionante quien informó que la entrega de medicamentos efectuada el 18 de abril de 2022, fue de manera parcial y no completa como se ordena en el fallo de tutela, pues el carvedilol 25 Mg fue prescrito en cantidad de 60 Mg y solo le entregaron 30, y el medicamento de valsartan 160 Mg que había sido ordenado en cantidad de 60, solo le entregaron 56.

---

<sup>4</sup> PDF N° 13 del cuaderno principal

<sup>5</sup> PDF N° 16 del cuaderno principal

También manifestó que, el 19 de abril de 2022<sup>6</sup> fue atendida por medicina interna en donde el profesional tratante le ordenó levotiroxina sódica tableta 200 (marca EUTIROX) levotiroxina sódica tableta 100 Mg, zopiclona tableta recubierta 7.5 Mg, medicamentos que a la fecha no ha recibido en su lugar de residencia, tal y como se ordenara en la providencia a través de la cual se le concedió amparo constitucional.

El 28 de abril de 2022<sup>7</sup> se ordenó apertura al incidente de desacato en contra de **Fernando Adolfo Echavarría Díez** y **Alberto Hernán Guerrero Jácome** y se les corrió traslado por el término de 3 días para que, se pronunciaran al respecto.

El 03 de mayo de 2022, la Gerente Regional Nor -Occidente indicó que<sup>8</sup>, se encuentra realizando las acciones positivas tendientes al cumplimiento de lo ordenado por el despacho y una vez se obtenga el resultado de las gestiones que adelanta el área de salud, complementará el informe.

Con decisión adiada el 3 de mayo de 2022<sup>9</sup>, se declaró en desacato a **Fernando Adolfo Echavarría Díez**, en condición de gerente regional de la **Nueva E.P.S.**, y **Alberto Hernán Guerrero Jácome** como Vicepresidente de Salud de la misma entidad, imponiéndoseles una sanción de 3 días de arresto y multa de 5 salarios mínimos legales mensuales.

Finalmente, las presentes diligencias fueron remitidas a esta Colegiatura, a fin de que se surtiera el trámite del grado jurisdiccional de consulta.

## CONSIDERACIONES DE LA SALA

### 1. Competencia

Esta Sala es competente para conocer de la presente consulta, según lo dispuesto por el artículo 52, inciso 2 del Decreto 2591 de 1991, dado que la

---

<sup>6</sup> PDF N° 25 del cuaderno principal  
<sup>7</sup> PDF N° 27 del cuaderno principal  
<sup>8</sup> PDF N° 31 del cuaderno principal  
<sup>9</sup> PDF N° 37 del cuaderno principal

sanción impuesta por desacato debe ser consultada ante el respectivo superior funcional, calidad que la Sala ostenta respecto de la autoridad judicial que tramitó la tutela y el incidente.

## 2. Del caso en concreto

La finalidad del incidente de desacato no es propiamente la sanción como desarrollo de las facultades coercitivas del juez constitucional, sino la de garantizar la realización efectiva de los derechos protegidos por vía de la acción de tutela. Al respecto ha considerado la Corte Suprema de Justicia: *“Ha de subrayarse, igualmente, que de acuerdo con la jurisprudencia constitucional, el incidente de desacato no tiene como finalidad la imposición de una sanción, pues lo que sustancialmente interesa es que la orden de proteger derechos fundamentales del demandante se cumpla...”*<sup>10</sup>:

En el presente asunto, se tiene que **María Eunice Rivera Correa**, dirigió la acción de tutela contra **Nueva E.P.S.**, al estimar que sus derechos fundamentales a la salud y a la vida estaban siendo vulnerados, al no dar cumplimiento a lo dispuesto en las ordenes expedidas por el médico tratante.

Ahora bien, ante el incumplimiento de la orden emitida por el juzgado, la accionante, interpuso incidente de desacato, desde el 29 de marzo de esta anualidad, trámite al que se vinculó al señor **Fernando Adolfo Echavarría Díez**, en condición de gerente regional de la **Nueva E.P.S.**, y **Alberto Hernán Guerrero Jácome** como Vicepresidente de Salud de la misma entidad, constatándose que son las personas designadas para el cumplimiento de los fallos de tutela.

---

<sup>10</sup> CSJ STP14262-2015, rad 77727 del 10 de feb de 2015. Reiterado en radicados 75340 del 28 de agosto de 2014 y 66245 del 9 de abr de 2013.

Durante el trámite que nos convocan allegaron las siguientes constancias de entrega:

- 18 de abril de 2022 valsartan 160 mg (tableta) en cantidad de 30 y carvedilol 25 mg (tableta) (h) en cantidad de 56.
- 18 de abril de 2022 trimebutina 200 mg (tableta) en cantidad de 60
- 13 de abril de 2022 nifedipino 30mg (tableta de liberacion programada \* liberación 24 y 12 horas) en cantidad de 60 y levotiroxina sódica 137 mcg (tableta) en cantidad de 30.
- Respecto al medicamento cianocobalmina indicó que, él mismo fue radicado con 3 entregas, de las cuales se han hecho efectivas 2 de ellas, pues la última está vigente hasta el mes de mayo de 2022.

Conforme con ello, se dio cumplimiento parcial al primer apartado del fallo constitucional, pues la entrega de los medicamentos ordenados en efecto se llevó a cabo el 13 y 18 de abril hogaño pero en cantidades inferiores a las prescritas por el médico tratante.

Por otra parte, debe recordarse que, durante el trámite incidental y antes de la apertura al mismo, esto es, el 26 de abril de 2022, la señora María Eunice Rivera Correa informó que, en consulta en el Instituto del Corazón S.A.S le fueron prescritos otras medicinas entre ellas, levotiroxina sódica tableta 200 (marca EUTIROX) levotiroxina sódica tableta 100 Mg, y zopiclona tableta recubierta 7.5 Mg, sin que fueran entregadas en el municipio de Segovia, tal y como se ordenó por parte del juez constitucional. Sobre dicho aspecto la accionada únicamente refirió que se encuentran adelantado las gestiones a las que hubiere lugar dar cumplimiento a la orden constitucional y que, complementaria el informe una vez obtuviera un resultado.

De este modo, el 3 de mayo de los corrientes, se sancionó con tres días de arresto y multa por valor de cinco salarios mínimos legales mensuales vigentes, a **Fernando Adolfo Echavarría Díez** en condición de gerente regional de la **Nueva E.P.S.**, y **Alberto Hernán Guerrero Jácome** como Vicepresidente de Salud de la misma entidad.

Así, la Corte Constitucional en reiteradas ocasiones ha establecido que la salud como servicio público esencial a cargo del Estado, además de regirse

por los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad, que consagra expresamente el artículo 49 de la Constitución Política, debe dar cumplimiento al principio de continuidad, que conlleva su prestación de forma ininterrumpida, constante y permanente, sin que sea admisible su paralización sin la debida justificación constitucional.

Lo anterior, por cuanto la materialización del derecho fundamental a la salud exige que todas las entidades que prestan dicho servicio se obliguen a la óptima prestación del mismo, en la búsqueda del goce efectivo de los derechos de sus afiliados conforme al marco normativo señalado, comoquiera que la salud compromete el ejercicio de distintas garantías, como es el caso del derecho a la vida y a la dignidad humana.

Ahora bien, es menester que la entidad accionada entienda que también existe una orden de tutela que hace alusión a un tratamiento integral, siendo esta una directriz donde la entidad debe otorgar todos los servicios requeridos para garantizar y respetar el derecho fundamental a la salud y vida digna de los usuarios, con el pleno respeto de los límites que regulan el sistema de salud.

En punto de lo anterior, la máxima Corporación Constitucional, mediante sentencia T- 309 de 2018, en cuanto a la integralidad de los servicios médicos, estableció lo siguiente:

“(…) se refiere a la atención y el tratamiento completo a que tienen derecho los usuarios del sistema de seguridad social en salud, la atención y el tratamiento a que tienen derecho cuyo estado de enfermedad este afectando su integridad personal o su vida en condiciones dignas, son integrales; es decir, deben contener todo cuidado, suministro de medicamentos, intervenciones quirúrgicas, prácticas de rehabilitación, exámenes para diagnósticos y el seguimiento, así como todo otro componente que el médico tratante valore como necesario, y en tal dimensión debe ser proporcionado a sus afiliados por las entidades encargadas de prestar el servicio público de salud(…)”

De ahí que cuando la causa de la vulneración de un derecho está en la renuencia, en la rebeldía del funcionario público o de un particular a cumplir lo dispuesto por el Juez de la República, se presenta allí una grave omisión generante de la acción encaminada a la defensa efectiva del derecho

constitucional que se conculca. Y cuando ello ocurre, y el obligado a acatar un fallo no lo hace, no solo viola los derechos protegidos en la providencia, sino que se interpone en el libre acceso a la administración de justicia, frustrando así el anhelo de la justicia como uno de los cometidos del orden jurídico. Y quien a ello contribuye con su acción u omisión se hace responsable debiendo ser sancionado.

Teniendo en cuenta que, no obran elementos de prueba que permitan predicar que, a la fecha ya se hizo entrega completa de los medicamentos ordenados en providencia del 18 de febrero de 2022 y tampoco de los prescritos por el profesional Antonio Carlos Vásquez Herrera, adscrito al Instituto del Corazón S.A.S. en consulta del 19 de abril de 2022, -pues el completo al informe prometido por la gerente de la NUEVA EPS desde el 03 de mayo de 2022, nunca arribó- la Sala procederá a confirmar la sanción impuesta por el Juez de primera instancia a los representantes legales de **NUEVA EPS**, Fernando Adolfo Echavarría Diez, en calidad de gerente regional y Alberto Hernán Guerrero Jácome como vicepresidente de salud de la misma entidad

En mérito de lo expuesto, **el TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA, SALA DE DECISIÓN PENAL,**

### **RESUELVE**

**PRIMERO: CONFIRMAR** la sanción impuesta por el Juzgado Promiscuo del Circuito de Segovia - Antioquia, el 3 de mayo de 2022, al Gerente Regional de **NUEVA EPS**, Fernando Adolfo Echavarría Diez y Alberto Hernán Guerrero Jácome como Vicepresidente de Salud de la misma entidad, por ser los encargados de cumplir con las sentencias de tutela.

**SEGUNDO: REMITIR** el expediente al Juzgado de origen, para lo de Ley.

**TERCERO:** Contra esta decisión no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**GUERTHY ACEVEDO ROMERO**  
**Magistrada**

**PLINIO MENDIETA PACHECHO**  
**Magistrado**

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**  
**Magistrado**

**Firmado Por:**

**Guerthy Acevedo Romero**  
**Magistrada**  
**Sala 004 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Plinio Mendieta Pacheco**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 002 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Rene Molina Cardenas**  
**Magistrado**  
**Sala 005 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**62d5e550e269dc434beddf8bb5fa2a62a03229bd7cb39d44cce2b06795  
2e39bc**

Documento generado en 02/06/2022 04:14:54 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL**



**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA DE DECISIÓN PENAL**

N.I.	2022-0696-3
Radicado	05045310400120220009400
Accionante	<b>Samantha Petro Rendón</b>
Accionado	<b>Nueva EPS</b>
Asunto	Impugnación fallo de tutela
Decisión	Confirma parcial y adiciona.

**Medellín, dos (02) de junio de dos mil veintidós (2022)**

**Aprobado mediante Acta N° 137 de la fecha**

**ASUNTO**

Procede la Sala a resolver la impugnación presentada por la accionada<sup>1</sup>, contra el fallo de tutela de 18 de mayo de 2022<sup>2</sup>, emitido por el Juzgado Primero Penal del Circuito de Apartadó – Antioquia, específicamente, en cuanto a la orden de tratamiento integral.

**FUNDAMENTOS DE LA ACCIÓN**

Manifestó la accionante que<sup>3</sup>, su hija Samantha Petro Rendón de cinco años de edad fue diagnosticada con síndrome de horner izquierdo – idiopático, Ptosis palpebral izquierda, anisocoria OD >01, miosis 01, anhidrosis izquierdo, retraso en la dilatación pupilar ipsilateral, mínima heterocromia del iris, parálisis del IV NC izquierdo, hipertrofia + XT izquierdo, estrabismo concomitante divergente, estrabismo vertical, otros trastornos del desarrollo y crecimiento óseo.

---

<sup>1</sup> PDF N° 07 del expediente digital

<sup>2</sup> PDF N° 05 del expediente digital.

<sup>3</sup> PDF N° 01 del expediente digital.

Desde el año 2018 su médico tratante adscrito a la **Nueva EPS** le ordenó, ecografía de abdomen total, interconsulta por neurooftalmología, control en dos (02) meses y cirugía de estrabismo, procedimiento éste último que a pesar de haberse autorizado desde el 18 de noviembre de 2018 por parte de la IPS Visión Total, a la fecha no se le ha practicado por falta de agenda.

Aseguró que, desde el año 2021 ha estado en tratamiento en la Clínica Oftalmológica San Diego en el municipio de Medellín, donde se le ha prestado de manera oportuna todos los requerimientos médicos para su padecimiento, razón por la cual petitionó a la judicatura el amparo de los derechos fundamentales de la menor ordenándose la práctica de cirugía de estrabismo en este centro médico, así como conceder el tratamiento médico integral necesario para su patología, el reconocimiento de gastos de transporte con acompañante, alojamiento y alimentación.

### **ACTUACIÓN RELEVANTE**

1. El conocimiento de la acción pública incoada correspondió al Juzgado Primero Penal del Circuito de Apartadó – Antioquia, el cual mediante auto del 06 de mayo de 2022<sup>4</sup>, avocó el conocimiento del presente trámite. Vinculó IPS Visión Total S.A.S. y a la Clínica Oftalmológica Sandiego, ordenando correr traslado del escrito de tutela junto con sus respectivos anexos.

2. El apoderado especial de Nueva EPS<sup>5</sup> presentó escrito fechado 06 de mayo del año en curso, en el que informó que los documentos y órdenes allegados al presente trámite, estaban siendo revisados con el propósito de determinar que cumplan las políticas para su procesamiento. Indicó

---

<sup>4</sup> PDF N° 02 del expediente digital.

<sup>5</sup> PDF N° 04 del expediente digital.

que, una vez el área encargada emitiera el concepto complementará el informe.

Después de hacer precisiones respecto a la inexistencia de vulneración de derechos fundamentales, y consideraciones especiales de la situación del sistema general de seguridad social en salud, indicó que las EPS tienen plena libertad para controlar o celebrar convenios con las IPS que lo consideren pertinentes.

Refirió que, para acceder a la solicitud de viáticos se hace necesaria orden médica especial de transporte referida por los galenos, misma que no reposa en el libelo probatorio.

Solicitó a la administración de justicia no acceder al reconocimiento de viáticos, oficiar a la parte actora para que manifieste qué personas componen su núcleo familiar y los ingresos económicos de estos.

Pide se deniegue la pretensión en cuanto a solicitud de tratamiento integral o de manera subsidiaria, se ordene al ADRES el reembolso de todos aquellos gastos en los que se incurran en cumplimiento del fallo de tutela.

## **DECISIÓN DE PRIMERA INSTANCIA**

El Juzgado Primero Penal del Circuito de Apartadó – Antioquia, el 18 de mayo de 2022<sup>6</sup>, ampara los derechos fundamentales de la menor y ordena a la accionada que, en el término de 48 horas siguientes a la notificación de esa decisión efectuara todas las gestiones necesarias para la realización de los procedimientos prescritos por el médico tratante, entre ellos, la cirugía de estrabismo, la cual deberá realizarse en la IPS que elija

---

<sup>6</sup> PDF N° 05 de la carpeta digital.

la parte actora, siempre y cuando tenga convenio vigente con la NUEVA EPS.

Consideró además que la orden de tratamiento integral requerida por la gestora resultaba necesaria para evitar que se repitan a futuro acciones de tutela con relación a la patología que motivó el presente trámite constitucional. Por otra parte, negó el recobro al Adres solicitado por la accionada en su respuesta de tutela.

Toda vez que no se aportó autorización de citas o procedimientos médicos para IPS fuera de la zona de Urabá, no se concede la pretensión de viáticos ni tampoco se accede a las demás solicitudes radicadas.

## **DE LA APELACIÓN**

El apoderado especial de la accionada<sup>7</sup> indica que, al librar orden de tratamiento integral, el juzgador de primer grado determinó la prestación de servicios hipotéticos, futuros e inciertos que aún no han sido ordenados por médico tratante y omitió permitir la facultad de reembolso por los procedimientos NO PBS en los que podría incurrir la promotora de salud al dar cumplimiento al fallo de tutela, petición que afirma haber formulado desde el momento mismo en que describió traslado de la acción constitucional.

## **CONSIDERACIONES**

### **Competencia**

Según el artículo 86 de la Carta Política, desarrollado en el artículo 37 del Decreto 2591 de 1991<sup>8</sup>, la Juez *a quo* tenía competencia para conocer de la acción de tutela.

---

<sup>7</sup> PDF N° 07 de la carpeta digital.

<sup>8</sup> Modificado por el Decreto 1382 de 2000, que fue ratificado en el Decreto 1069 de 2015 y este a su vez modificado por el Decreto 1983 de 2017

De otro lado, esta Corporación tiene la competencia para pronunciarse conforme a lo previsto por el artículo 32 y 33 del Decreto 2591 de 1991, al tener la condición de superior funcional del despacho de primera instancia.

### **Del caso concreto**

Según el artículo 86 superior antes citado, la tutela tiene por objeto la protección efectiva e inmediata de los derechos constitucionales fundamentales cuando resultan vulnerados o amenazados por la acción u omisión de las autoridades públicas o de los particulares, tratándose de estos últimos, en los eventos expresamente señalados en la norma referida en precedencia.

En este orden de ideas constituye premisa para la prosperidad del amparo judicial que aparezca demostrada una situación de esa naturaleza, esto es, traducida en el quebranto actual o en un riesgo inminente para un derecho de dicha categoría, siempre que el afectado carezca de otro medio de defensa judicial, o que disponiendo de él se interponga como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

De tal suerte, la decisión favorable a las pretensiones de las entidades impugnantes se supedita a la verificación de los presupuestos enunciados, que en el caso de autos el Tribunal pasa a examinar si concurren en los hechos que motivan la presente solicitud.

Sea lo primero indicar, que el derecho a la salud de que trata el artículo 48 de la Carta Política es de carácter fundamental y autónomo *“el goce de un determinado nivel básico de salud es condición ineludible para la plena realización del ser humano, objetivo al cual apunta, sin lugar a dudas, el principio de la dignidad humana”*<sup>9</sup>. Por lo tanto, la ausencia de un tratamiento, de un medicamento,

---

<sup>9</sup> Sentencia T-200 de 2007

o de un examen de diagnóstico, comporta además un peligro para la integridad personal y la vida en condiciones dignas, derechos también de rango fundamental en los artículos 1o y 11 ibídem.

Ahora bien, valoradas las afirmaciones de la petente, se tiene que considera vulnerado los derechos fundamentales de su hija menor a la salud, vida digna, en atención a la imposibilidad de obtener la cita para la práctica de cirugía de estrabismo.

Solicitó se realice el procedimiento quirúrgico mencionado en la IPS Sandiego, se determine a la demandada para que, en adelante, le sea suministrado tratamiento integral respecto de la patología que la acongoja y se reconozca en su favor los gastos de transporte, alimentación y alojamiento en los que se incurra.

Así se tratará lo relacionado con la condición de la menor como sujeto de especial protección constitucional y lo atinente al tratamiento integral.

### **1. De la condición de la agenciada como sujeto especial de protección constitucional**

Según la documentación aportada para la fecha de interposición de la tutela la menor Samantha Petro Rendón cuenta con 5 años de edad. A su vez, se destacó por la accionante que desde el 18 de noviembre de 2018 se ordenó cirugía de estrabismo a la menor, fecha desde la cual ha estado realizando, todas las gestiones necesarias para la práctica del procedimiento médico, sin embargo, la NUEVA EPS S.A. y la IPS SALUD TOTAL de manera injustificada han negado el servicio, colocando en un riesgo aún mayor la salud de la infante y un adecuado nivel de vida.

Las condiciones de la menor le permitieron al médico tratante diagnosticar que presenta *“síndrome de horner izquierdo –idiopático, ptosis palpebral izquierda, anisocoria OD>01, miosis 01, anhidrosis izquierdo, retraso en la dilatación pupilar ipsilateral, mínima heterocromía del iris, parálisis del IV NC izquierdo, hipertropía + XT izquierdo, blefaroptosis, parálisis del nervio patético, estrabismo concomitante divergente, estrabismo vertical”*. Así ordenó los diferentes exámenes médicos y dio la orden de cirugía de estrabismo e interconsulta por Neurooftalmología, entre otros.

En primer término, se trata de una niña y, por tanto, merecedora del amparo especial del Estado, punto sobre el cual no existe discusión actual en el ordenamiento jurídico. Efectivamente, esta particular condición se relaciona con el principio de interés superior de los menores, cuyo fundamento constitucional se encuentra en el último inciso del artículo 44 de la Carta Política.

Al respecto, la Corte Constitucional en la sentencia T-200 de 2014 aclaró que al *“interpretar el cuerpo normativo que regula la garantía de los derechos de los niños, ha concluido que en todos los casos relacionados con la protección de sus derechos, el criterio primordial a seguir por las autoridades competentes debe ser el de la preservación y protección del interés prevaleciente y superior del menor. El principio del interés superior de los niños también se encuentra incorporado en la Convención de los Derechos del Niño (artículo 3.1), al exigir que en “todas las medidas concernientes a los niños que tomen las instituciones públicas o privadas de bienestar social, los tribunales, las autoridades administrativas o los órganos legislativos, una consideración primordial a que se atenderá será el interés superior del niño”*.

Dicha condición de la agenciada como sujeto de especial protección constitucional, se refuerza en consideración de su delicada salud, insiste la Sala. Es claro, de lo dicho por la madre y de la documentación aportada que la menor se encuentra en un estado de significativa vulnerabilidad y requiere de atención constante y continúa.

Vale la pena tener en cuenta que la Corte Constitucional en la sentencia C-177 de 2016 afirmó, que *“el principio de solidaridad impone entonces una serie de deberes fundamentales al poder público y a la sociedad para la satisfacción plena de los derechos de los asociados, que dado su estado de debilidad manifiesta, merecen una protección especial. Por lo tanto, la Carta proyecta este deber de solidaridad de manera específica, a partir de los mandatos constitucionales que establecen una obligación de especial protección para personas y grupos humanos en situación de vulnerabilidad y debilidad manifiesta, como las mujeres cabeza de familia (art. 43 CP), los menores de edad (arts. 44 y 45), las personas enfermas y en situación de discapacidad (art. 47) y los adultos mayores (art. 46), entre otros”*.

### **Del tratamiento integral.**

La primera instancia, sin mediar análisis alguno, ordenó a la **Nueva EPS S.A**, garantizar a la menor el **tratamiento integral** necesario para el control y manejo de las patologías ya advertidas.

Sobre el tratamiento integral, ha expuesto la Corte Constitucional en reciente jurisprudencia, que el mismo *tiene la finalidad de garantizar la continuidad en la prestación del servicio de salud y evitar la interposición de acciones de tutela por cada servicio prescrito por el médico tratante*<sup>10</sup>.

Al respecto, se hace necesario precisar que, de acuerdo con la Corte Constitucional *“en virtud del principio de integralidad, las entidades encargadas de la prestación del servicio de salud deben autorizar, practicar y entregar los medicamentos, intervenciones, procedimientos, exámenes, controles y seguimientos que el médico considere indispensables para tratar las patologías de un paciente, sin que les sea posible fraccionarlos, separarlos, o elegir alternativamente cuáles de ellos aprueba en razón del interés económico que representan. Ello con el fin, no solo de restablecer las condiciones básicas de vida de la persona o lograr su plena recuperación, sino de procurarle una existencia digna a través de la mitigación de sus dolencias”*<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> Corte Constitucional, Sentencia T-001 de 2021.

<sup>11</sup> Corte Constitucional, Sentencia T-081 de 2019

Sin embargo, la misma Corporación ha reconocido que el referido principio no puede ser entendido de manera abstracta, y en razón de ello, impuso sobre los jueces de tutela la obligación de verificar previo a su orden *“(i) que la EPS haya actuado con negligencia en la prestación del servicio como ocurre, por ejemplo, cuando demora de manera injustificada el suministro de medicamentos, la programación de procedimientos quirúrgicos o la realización de tratamientos dirigidos a obtener su rehabilitación, poniendo así en riesgo la salud de la persona, prolongando su sufrimiento físico o emocional, y generando complicaciones, daños permanentes e incluso su muerte; y (ii) que existan las órdenes correspondientes, emitidas por el médico, especificando los servicios que necesita el paciente. La claridad que sobre el tratamiento debe existir es imprescindible porque el juez de tutela está impedido para decretar mandatos futuros e inciertos y al mismo le está vedado presumir la mala fe de la entidad promotora de salud en el cumplimiento de sus deberes.”*<sup>12</sup>

Debe recordarse que, según el escrito de tutela y sus documentos anexos, desde el 18 de noviembre de 2018 se ordenó cirugía de estrabismo a la menor Samantha Petro Rendón, fecha desde la cual su señora madre ha estado realizando, todas las gestiones necesarias para la práctica del procedimiento médico. Sin embargo, la NUEVA EPS S.A. y la IPS SALUD TOTAL de manera injustificada han negado el servicio, colocando en un riesgo aún mayor la salud de la infante.

Es tal la desidia de las accionadas en el caso que nos ocupa que, a la primera de ellas esto es, a la NUEVA EPS, le bastó con indicar en su respuesta de tutela que, los documentos que habían sido aportados como anexos por la accionante, estaban siendo revisados por el área encargada y que, una vez se emitiera un concepto por esta dependencia se complementarían el informe. A la fecha, es decir, 25 días después no se ha incorporado al acervo probatorio. Por su parte, IPS SALUD TOTAL ni siquiera emitió pronunciamiento alguno.

---

<sup>12</sup> Ibidem.

Luego, el actuar negligente al cual se hace alusión en la cita jurisprudencial antes referida se encuentra plenamente acreditado, pues si las accionadas no atienden los llamados de la administración de justicia, difícilmente atenderán los llamados de la progenitora de la menor, quien ha estado a la espera de un procedimiento médico por casi cuatro años, esto es, desde que su hija tenía Samantha Petro Rendón tenía **1 año y 8 meses de nacida**<sup>13</sup>, según consta en la historia clínica aportada.

Sin embargo, en lo que respecta al segundo de los requisitos esto es, que exista la claridad sobre el tratamiento a seguir no se encontró satisfecho puesto que, si bien se aportó historia clínica en la cual obran constancias de los controles médicos realizados en la Clínica Ofamológica Sandiego y la orden de la cirugía de estrabismo, sobre la cual, la primera instancia ya ordenó su práctica, no reposa constancia que permita evidenciar que, el médico tratante haya emitido órdenes especificando los servicios que necesitará la menor para dicha patología.

Luego, la decisión del primer grado debió negar el respectivo requerimiento al no encontrar carga probatoria que permitiera acreditar el segundo de los presupuestos ya enunciados.

Por lo tanto, la Sala revocará el numeral segundo de la sentencia objetada, esto es el tratamiento integral ordenado.

Ahora bien, ha señalado la Corte Constitucional que, la atención médica debe prestarse en condiciones de continuidad, lo que significa que, a toda persona debe garantizarse la no interrupción de un tratamiento, una vez éste haya sido iniciado, antes de la recuperación o estabilización del paciente; aunado a ello, en sentencia T-745/13 se indicó que, dicho principio también es aplicable cuando, el tratamiento hubiere iniciado en

---

<sup>13</sup> PDF N° 01 Folios 13 del expediente digital.

determinada IPS, caso en el cual deberá continuar prestándose la atención en dicho centro médico, siempre y cuando el paciente así lo desee.

Para el caso en concreto debe recordarse que, la progenitora de la menor indicó que, la Clínica Oftalmológica Sandiego ha estado prestando los servicios médicos que su hija requiere para la patología de estrabismo y, pretende que la cirugía sea realizada en dicha institución pues allí es donde le han hecho seguimiento a su diagnóstico en los últimos meses.

Según la primera instancia no era posible brindar la orden en ese sentido por cuanto, de la respuesta brindada por la NUEVA EPS se logró establecer que, actualmente no tiene contrato vigente con dicho centro de salud. Sin embargo, al revisar la contestación por parte de la accionada no se encontró ninguna manifestación en ese sentido.

Conforme con ello, el día 31 de mayo de 2022 se ordenó entablar comunicación con la clínica referida por la accionante obteniéndose información relacionada con que a la fecha prestan atención médica a personas afiliadas a la NUEVA EPS, e inclusive informó que la menor Samantha Petro Rendón ha sido atendida de conformidad con ese convenio, registrando como fecha de la última consulta el 19 de abril hogaño.<sup>14</sup>

En virtud del principio de continuidad ya mencionado, en procura de los intereses de la menor y la obligación que tiene el Estado de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos<sup>15</sup> como anteriormente se indicó, se procederá a dirigir la orden de la cirugía de estrabismo a la NUEVA EPS y a dicho centro médico, el cual actualmente tiene convenio con la Nueva

---

<sup>14</sup> Constancia del 31 de mayo de 2022 en la cual se establece que, actualmente la NUEVA EPS tiene convenio con la Clínica Oftalmológica Sandiego.

<sup>15</sup> Corte Constitucional T-687050

EPS, brinda acompañamiento médico a la menor y fue debidamente vinculado a la actuación desde el 06 de mayo de 2022<sup>16</sup>.

Conforme con lo antes mencionado, la Sala procederá a adicionar el fallo de tutela y ordenará a la la NUEVA EPS S.A. y a **LA CLINICA OFTAMOLÓGICA SANDIEGO** para que de manera coordinada efectúen todas las gestiones necesarias para la realización de la cirugía de corrección de estrabismo ordenada a la menor Samantha Petro Rendón, desde el mes de noviembre de 2018.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA, SALA DE DECISIÓN PENAL**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Constitución y la Ley,

## **RESUELVE**

**PRIMERO: CONFIRMAR PARCIALMENTE** la decisión proferida por el Juzgado Primero Penal del Circuito de Apartadó – Antioquia el dieciocho (18) de mayo de 2022, de conformidad a los argumentos expuestos en la parte motiva de esta providencia.

**SEGUNDO: ADICIONAR** el numeral segundo de la sentencia, indicando que, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación de esta decisión la NUEVA EPS S.A. y **LA CLINICA OFTAMOLÓGICA SANDIEGO** efectuaran de manera coordinada todas las gestiones necesarias para la realización de la cirugía de corrección de estrabismo ordenada a la menor Samantha Petro Rendón.

---

<sup>16</sup> A pesar de haberse vinculado, no se arribó respuesta al trámite de tutela

**TERCERO: REVOCAR** la orden de primera instancia respecto al otorgamiento de tratamiento integral a la accionante, por las razones expuestas en la parte motiva de este proveído.

**TERCERO: NOTIFICAR** a las partes, conforme lo ordena el Decreto 2591 de 1991, informándoles que contra la presente decisión no procede ningún recurso.

**CUARTO: REMITIR** la actuación a Corte Constitucional para su eventual revisión

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

*(firma electrónica)*  
**GUERTHY ACEVEDO ROMERO**  
**Magistrada Ponente**

*(firma electrónica)*  
**PLINIO MENDIETA PACHECO**  
**Magistrado**

*(firma electrónica)*  
**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**  
**Magistrado**

**Firmado Por:**

**Guerthy Acevedo Romero**  
**Magistrada**  
**Sala 004 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Plinio Mendieta Pacheco**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 002 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Rene Molina Cardenas**  
**Magistrado**  
**Sala 005 Penal**

**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**827c8e1cd6ad788e6dc21341db8aac4d718ad0eb477d163fdbd9b80149e60f88**

Documento generado en 02/06/2022 04:15:08 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:  
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA DE DECISIÓN PENAL**

Medellín, dos (2) de junio dos mil veintidós (2022)

**Nº Interno** : 2022-00622-4  
**CUI** : **05-001-60-00358-2011-00058**  
**Acusado** : Juan Fernando Gómez Cardona  
**Delito** : Daños en los recursos naturales y otro  
**Decisión** : Define competencia

---

Proyecto discutido y aprobado en sesión de la fecha.  
Acta N° 063

**M.P. PLINIO MENDIETA PACHECO**

Procedente del *Juzgado Sexto Penal del Circuito Especializado de Antioquia*, llega a conocimiento de esta Sala de Decisión la actuación que se adelanta en contra del acusado Juan Fernando Gómez Cardona, por la presunta comisión de las conductas punibles de Daños en los Recursos naturales y Explotación Ilícita de Yacimiento Minero, a fin de que se determine el juez competente para conocer del asunto, como quiera que no aceptó tal manifestación de incompetencia por parte del Juzgado Penal del Circuito de La Ceja (Ant.).

Nº Interno : 2022-0622-4  
CUI : 05-001-60-00358-2011-00058  
Acusados : Juan Fernando Gómez cardona  
Delitos : Daños en los recursos naturales y  
otros

## **ANTECEDENTES**

En la presente actuación, la Juez Penal del Circuito de La Ceja-Antioquia, manifestó en audiencia del 26 de abril de 2022 que recibió escrito de acusación el 8 de julio de 2019 en contra del ciudadano JUAN FERNANDO GÓMEZ CARDONA, por las presuntas conductas punibles de Daños en los Recursos Naturales y Explotación Ilícita de Yacimiento Minero (Arts. 331 y 338 C.P. antes de la reforma Ley 2111 de 2021).

Luego, el 3 de agosto de 2021 realiza audiencia de formulación de acusación; el 18 de noviembre de 2021 se materializa audiencia preparatoria; el 16 de febrero de 2022 se instala audiencia de juicio oral y el 26 de abril de la presente anualidad resuelve declarar la incompetencia para continuar conociendo la actuación, al considerar que la Ley 2111 de 2021, en su artículo art. 3 dispuso la modificación de competencia y fue asignada a los Juzgados Penales del Circuito Especializados, motivo por el que ordenó el envío del expediente a estos juzgados conforme a los artículos 54 y 55 del C.P.P.

Por su parte, El Juzgado Sexto Penal del Circuito Especializado de Antioquia, a través de auto del 12 de mayo de 2022 no acepta los fundamentos expuestos por la instancia que declara la incompetencia y propone conflicto negativo, al considerar que era la audiencia de formulación de acusación el escenario oportuno para advertir tal situación, razón por la que se entiende prorrogada la competencia.

Nº Interno : 2022-0622-4  
CUI : 05-001-60-00358-2011-00058  
Acusados : Juan Fernando Gómez cardona  
Delitos : Daños en los recursos naturales y  
otros

## CONSIDERACIONES DE LA SALA

Esta Sala es competente para conocer de la definición de competencia planteada por el *Juzgado Penal del Circuito de La Ceja*, cuya titular, amparada en el *artículo 54* del estatuto procesal penal y la Ley 2111 de 2021 considera que tratándose de una acusación mediante la cual se llama a juicio al señor Juan Fernando Gómez Cardona por los delitos de Daños en los Recursos naturales y Explotación Ilícita de Yacimiento Minero, concierne su conocimiento al juzgado con categoría de Circuito Especializado de Antioquia por haberse presentado modificación en la competencia.

En punto al tema de estudio, deberá anunciarse que la Juez Penal del Circuito de La Ceja, tuvo razón al sustraerse de conocer el juicio en su fondo en contra del señor Juan Fernando Gómez Cardona por los delitos de *Daños en los Recursos Naturales y Explotación Ilícita de Yacimiento Minero*, acto éste desplegado por iniciativa propia de la funcionaria, que no refiere alguna situación especial de prórroga de competencia según se explica en los artículos 52, 53 y 55 de la ley 906 de 2004.

En el presente asunto, el escrito de acusación fue radicado el 8 de julio de 2019 y tan solo se pudo realizar audiencia el 3 de agosto de 2021, la preparatoria se materializó el 18 de noviembre del mismo año y solo fue hasta el 26 de abril de la presente anualidad que la Juez se percató de la incompetencia y se pronuncia mediante auto en audiencia.

Nº Interno : 2022-0622-4  
CUI : 05-001-60-00358-2011-00058  
Acusados : Juan Fernando Gómez cardona  
Delitos : Daños en los recursos naturales y otros

Con respecto a la oportunidad de presentar la manifestación de incompetencia, ha dicho la *H. Corte Suprema de Justicia* que<sup>1</sup>:

*“Respecto de la discusión acerca del juez competente para adelantar el trámite del juicio en el sistema acusatorio, el artículo 54 de la Ley 906 de 2004 consagra:*

*“**Trámite.** Cuando el juez ante el cual se haya presentado la acusación manifiesta su incompetencia, así lo hará saber a las partes en la misma audiencia y remitirá el asunto inmediatamente al funcionario que deba definirla, quien en el término improrrogable de tres (3) días decidirá de plano. Igual procedimiento se aplicará cuando se trate de lo previsto en el artículo 286 de este código y cuando la incompetencia la proponga la defensa.”*

(...)

*Sólo así puede entenderse el contenido del artículo 55 de la Ley 906 de 2004, en cuanto expresamente reseña:*

*“**Prórroga.** Se entiende prorrogada la competencia si no se manifiesta o alega la incompetencia en la oportunidad indicada en el artículo anterior, salvo que esta devenga del factor subjetivo o esté radicada en funcionario de superior jerarquía. (Negrillas del Despacho).”*

*“En estos eventos el juez, de oficio o a solicitud del fiscal o de la defensa, de encontrar la causal de incompetencia sobreviniente en audiencia preparatoria o de juicio oral, remitirá el asunto ante el funcionario que deba definir la competencia, para que éste, en el término de tres (3) días, adopte de plano las decisiones a que hubiere lugar.”*

---

<sup>1</sup> Proceso 33.272 del 20 de enero de 2010. Sala de Casación penal. M.P. Sigifredo Espinosa Pérez.

Nº Interno : 2022-0622-4  
CUI : 05-001-60-00358-2011-00058  
Acusados : Juan Fernando Gómez cardona  
Delitos : Daños en los recursos naturales y otros

*“Parágrafo. Para los efectos indicados en este artículo se entenderá que el juez penal del circuito especializado es de superior jerarquía respecto del juez de circuito”.*

De acuerdo a lo anterior, por regla general es en la audiencia de formulación de acusación en la que el Juez debe manifestar la incompetencia o que los intervinientes la aleguen y de ser así, continuar con el trámite del artículo 54 del C.P.P. veamos:

*ARTÍCULO 339. TRÁMITE. Abierta por el juez la audiencia, ordenará el traslado del escrito de acusación a las demás partes; **concederá la palabra a la Fiscalía, Ministerio Público y defensa para que expresen oralmente las causales de incompetencia, impedimentos, recusaciones, nulidades, si las hubiere,** y las observaciones sobre el escrito de acusación, si no reúne los requisitos establecidos en el artículo 337, para que el fiscal lo aclare, adicione o corrija de inmediato. (Negrillas del Despacho).*

En ese hilo conductor, superada la oportunidad para cuestionar la incompetencia, la Alta Corporación ha dicho<sup>2</sup>:

*“Pero si la oportunidad procesal aludida cursa sin que los intervinientes hagan manifestación alguna respecto de la competencia del juez, ésta se entenderá prorrogada, solución que solamente tiene dos excepciones bien lógicas: cuando la incompetencia provenga del factor subjetivo (es decir, cuando el investigado goce de fuero), o bien cuando la competencia le corresponda a un funcionario de mayor jerarquía. **Si alguna de estas dos hipótesis llegare a sobrevenir, entonces no opera la figura de prórroga de la competencia, sino que será necesario dar trámite al incidente de definición de competencia, lo cual puede tener lugar, según lo***

---

<sup>2</sup> Auto Interlocutorio, radicado 35.075 de 4 de noviembre de 2010 CSJ

Nº Interno : 2022-0622-4  
CUI : 05-001-60-00358-2011-00058  
Acusados : Juan Fernando Gómez cardona  
Delitos : Daños en los recursos naturales y  
otros

**especifica el artículo 55, en la audiencia preparatoria, o bien en la del juicio oral.**

Ahora, si bien el planteamiento de la A quo debió exponerlo en la audiencia de Formulación de Acusación, por ese solo hecho, se itera, no se prorroga la competencia como lo plantea la Juez Sexta Penal del Circuito Especializado de Antioquia, frente a la existencia de las mencionadas excepciones: “salvo que devenga del factor subjetivo o esté radicada en funcionario de superior jerarquía”.

En el caso a estudio, y realizada una interpretación conjunta de las normas transcritas, es claro que se presenta la segunda hipótesis, es decir, que la competencia radica en funcionario de superior jerarquía, situación que autoriza dar trámite al incidente de definición de competencia, como quiera que fue la ley 2111 del 29 de julio de 2021 la que adicionó el numeral 33 del artículo 35 del C.P.P., y estableció que el delito de *Daños en los recursos naturales y ecocidio*, por el cual se procede en este asunto es competencia de los Jueces Penales del Circuito Especializados.

En virtud de lo anterior, y conforme a los artículos 43 y 19 del estatuto procesal, esta Sala asignará la competencia para continuar conociendo del trámite procesal al Juzgado Sexto Penal del Circuito Especializado de Antioquia.

En mérito de lo expuesto, **EL TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA, SALA DE DECISIÓN PENAL, ASIGNA** el conocimiento de la actuación seguida en contra del

Nº Interno : 2022-0622-4  
CUI : 05-001-60-00358-2011-00058  
Acusados : Juan Fernando Gómez cardona  
Delitos : Daños en los recursos naturales y  
otros

acusado JUAN FERNANDO GÓMEZ CARDONA, por la presunta comisión de los delitos de *Daños en los Recursos naturales y Explotación Ilícita de Yacimiento Minero*, en el JUZGADO SEXTO PENAL DEL CIRCUITO ESPECIALIZADO DE ANTIOQUIA, conforme a lo expuesto en la parte motiva de esta providencia.

Por Secretaría remítase la carpeta contentiva de las diligencias al juzgado aludido para el trámite correspondiente y comunicará esta decisión al procesado y al Juzgado Penal del Circuito de La Ceja.

Contra esta decisión no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE.**

**LOS MAGISTRADOS,**

**PLINIO MENDIETA PACHECO**

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

**GUSTAVO ADOLFO PINZÓN JÁCOME**

**Firmado Por:**

**Plinio Mendieta Pacheco  
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**

Nº Interno : 2022-0622-4  
CUI : 05-001-60-00358-2011-00058  
Acusados : Juan Fernando Gómez cardona  
Delitos : Daños en los recursos naturales y  
otros

**Sala 002 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 007 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Rene Molina Cardenas**  
**Magistrado**  
**Sala 005 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:  
**f53dab7722bf15bcca106fec8d8c7e942ab23fcb750b796c34801dd10c991998**  
Documento generado en 02/06/2022 01:25:58 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA DE DECISIÓN PENAL  
SEDE CONSTITUCIONAL**

Medellín, dos (02) de junio de dos mil veintidós (2022)

**N° interno** : 2022-0584-4

Sentencia de Tutela - 2ª Instancia.

**Radicado** : 05.615.31.04003.2022.00027

**Accionante** : Mauricio Ramón Durango Montoya

**Afectado** : Emanuel Durango Patiño

**Accionada**: Juzgado 1º Promiscuo Municipal de El  
Carmen de Viboral y otros

**Decisión** : Confirma íntegramente sentencia  
que no concede la tutela.

---

Proyecto discutido y aprobado en sesión de la  
fecha. Acta N° 064

**M.P. PLINIO MENDIETA PACHECO**

Por vía de impugnación, conoce la Sala de la sentencia de tutela proferida por el *Juzgado Tercero Penal del Circuito de Rionegro (Ant.)*, por medio de la cual se negó el amparo de las garantías fundamentales invocadas en favor del menor *Emanuel Durando Patiño*; diligencias que se adelantaron contra El Juzgado Primero Promiscuo Municipal de El Carmen de Viboral, Fiscalía 62 de Guarne, Bienestar Familiar, Comisaría de Familia de Guarne, Savia Salud EPS y Omaira Patiño Ortiz.

## ANTECEDENTES

Los hechos objeto de la presente tutela fueron resumidos por el *A quo* de la siguiente forma:

*“Sostuvo el accionante, que su hijo menor de edad Emanuel Durango Patiño fue diagnosticado con LESIÓN QUIÍSTICA EN LA GLÁNDULA SUPRARRENAL IZQUIERDA, la cual ha aumentado de tamaño progresivamente con compresión del polo superior del riñón ipsilateral y quien requiere de carácter urgente evaluación por QX Infantil, e intervención quirúrgica, por tal patología puede colocar en riesgo su vida.*

*Que, ante su diagnóstico, a la fecha de radicación de la presente acción constitucional el menor de edad, EMANUEL DURANGO PATIÑO, no ha sido intervenido quirúrgicamente y la patología que presenta ante ciertas circunstancias genera alteraciones en sus estados emocionales.*

*Que por la evolución de su patología se hace imprescindible un nuevo diagnóstico médico por especialista endocrino y cirujano, que descarte cualquier situación que genere afectación en sus órganos, permita un desarrollo de vida normal, evite cualquier situación que genera una progresión en el tumor alojado en la hormona que produce el cortisol encargado del estrés, una afectación que puede generar un perjuicio inminentemente y fatal para su vida, como consta en diagnóstico historial clínico.*

*Que la señora Omaira Patino Ortiz, ha vulnerado los derechos del menor Emanuel Durango Patiño, a quien no se le han garantizado sus derechos a la salud y la vida, quien no ha procedido con la debida diligencia desde el momento en que se conoció la patología que padece el menor y se ha negado a que se realice cualquier tipo de intervención, sin identificar las razones científicas para tal decisión.*

...

*Que el día 12 de mayo y el 24 de octubre del 2017, la fiscalía formuló respectivamente imputación y acusación por el delito de violencia intrafamiliar, motivada por el hecho de no permitir que su hijo Emmanuel Durango Patiño, en su momento de seis (6) años de edad tuviera un corte de cabello con extrañas figuras y en el rol padre decidí corregir dicho motilado, por tal razón presenta como testigos al menor Emanuel Durango Patiño y una entrevista realizada en la comisaria de guarne y desde ese momento la madre del menor no permite tener ningún tipo de contacto con el menor en virtud al*

*proceso de investigación y se desconoce el lugar preciso de residencia.*

...

*Que el menor desde el año 2016 no ha recibido ningún tipo de acompañamiento médico, observación, valoración, revisión o tratamiento, intervención médica que establezca su actual situación de salud y los riesgos que presenta, sin embargo desconocido su grave situación de salud la cual fue establecida por médicos especialistas, se encuentra instrumentalizado tanto por la fiscalía y la madre del menor con el objeto que rinda declaraciones en contra de su voluntad y sin disponer de un concepto médico se pretende colocar en una situación de riesgo para su vida y su salud.*

*Que el menor ha sido obligado desde que tenía una edad de seis (6) años a presentarse ante diferentes entidades a rendir interrogatorios, rendir declaraciones y presentar entrevistas, evidenciando que ha sido objeto de coacción, presionándolo a responder preguntas en contra de su voluntad, respondiendo preguntas sugestivas y obligándolo a firmar documentos como consta en la entrevista de la comisaria familia sin el cumplimiento de la ley.*

*Que existe un precedente nefasto para su hijo Emanuel Durango Patiño, el cual quedo registrado en audio del día 08 de noviembre de 2018, en el cual se evidenció estrés, continuos deseos de llorar, que llevaron a la jueza en ese momento, a suspender la audiencia en varios momentos, situación que ha llevado al menor a manifestar su deseo de no volver a una nueva audiencia, información que es de conocimiento público desde ese día de la audiencia y que se puede constatar con la Fiscalía General de la Nación y funcionarios del Juzgado Penal Municipal con función de Control de Garantías del Municipio de Rionegro, bienestar familiar, abogados y demás personas presentes en la audiencia.*

...

*Que el día 1 de abril del presente año, es citado el menor nuevamente a un interrogatorio por parte de la jueza primera promiscuo del Carmen del viboral Dra Katy Toro Gaviria sin tener en cuenta el estado de salud e integridad del menor de edad y poniendo nuevamente en riesgo la vida y salud; se le ha desconocido su derecho constitucional consagrados en el artículo 33, a no ser obligado a declarar ya antes expresado por el menor.*

(...)

**II. PRETENSIONES.** *En esa medida, acude ante el Juez*

*Constitucional a fin de que se le protejan sus derechos fundamentales y, en consecuencia, se ordene a las accionadas realizar un nuevo diagnóstico que determine el estado de salud del menor EMANUEL DURANGO PATIÑO, que se le garantice su derecho a no declarar en contra de su voluntad y que se ordene a la señora OMAIRA PATIÑO cumplir con su obligación de llevar al menor al respectivo tratamiento médico y exámenes médicos que requiera”.*

Fue así, que el Juez de instancia procedió a dictar sentencia mediante la cual negó el amparo invocado:

*PRIMERO: NEGAR el amparo de la acción constitucional interpuesta por el señor MAURICIO RAMON DURANGO MONTOYA en representación de su hijo EMANUEL DURANGO PATIÑO en contra del JUZGADO PRIMERO PROMISCUO MUNICIPAL DE EL CARMEN DE VIBORAL, FISCALÍA 62 GUARNE, BIENESTAR FAMILIAR, COMISARIA DE FAMILIA GUARNE, EPSS SAVIA SALUD y OMAIRA PATIÑO ORTIZ, al evidenciarse la inexistencia de vulneración a derechos fundamentales, conforme a lo expuesto en la parte motiva de esta providencia.*

(...)

Frente a dicha decisión, el accionante, interpuso recurso de apelación manifestando estar en desacuerdo con la decisión emitida por el Juez *a quo*.

En ese orden de ideas, considera que la inconformidad radica en que la sentencia no corresponde a los hechos que motivaron la tutela, en los que se manifiesta que se están vulnerando los derechos a la salud y vida de su hijo menor EMANUEL DURANGO PATIÑO; Asimismo, que son inexactas las consideraciones y se incurre en un error al interpretar las presunciones que rigen la acción constitucional.

En ese mismo sentido, señala que, la señora OMAIRA PATIÑO ORTÍZ, LA FISCALÍA 62 DE GUARNE, EL ICBF, pese a estar notificados no hicieron pronunciamiento alguno, mientras que el Juzgado Primero Promiscuo Municipal de El Carmen de Viboral y Comisaría de Familia, no abordaron la totalidad de los hechos y la EPS SAVIA SALUD reconoce que el menor no tiene órdenes médicas vigentes, situación que constata la vulneración de los derechos fundamentales del menor; insiste en que el Juzgado Primero Promiscuo utiliza al menor como instrumento para la reconstrucción de un testimonio que ya existe del cual aporta registro de grabación.

En razón a lo anterior, y atendiendo a que varios de los accionados no se pronunciaron se debe garantizar la presunción de derechos en favor del menor, conforme al artículo 20 del decreto 2591 de 1991.

Que debido a la situación médica del menor EMANUEL, LESIÓN QUÍSTICA EN LA GLÁNDULA SUPRARRENAL IZQUIERDA, pretende que, se protejan los derechos a la salud, seguridad social y vida de su hijo; asimismo, el debido proceso y acceso a la administración de justicia y derechos fundamentales de los niños.

Explica que su hijo requiere: (i) una nueva valoración por Endocrino y cirugía para que determine la condición actual de salud y se garanticen los exámenes y valoraciones médicas en las que se determine que no presenta ningún riesgo para la salud y vida someterlo nuevamente a un interrogatorio. (ii) Se garantice el derecho que tiene el menor a no ser obligado a declarar en contra de su voluntad. (iii) Ordenar a SAVIA SALUD

N° Interno : 2022-0584-4  
Sentencia de Tutela – 2ª Instancia.  
Radicado : 05.615.31.04003.2022.00027  
Accionante : Mauricio Ramón Durango Montoya  
Afectado : Emanuel Durango Patiño  
Accionada : Juzgado 1º Promiscuo Municipal El Carmen de  
Viboral y otros

EPS para que emita autorizaciones médicas para exámenes, valoraciones con especialistas e intervenciones médicas que requiere el menor y, (iv) ordenar a la señora OMAIRA PATIÑO, madre del menor, que cumpla con las obligaciones y lleve a su hijo a controles y citas médicas para que continúe con el tratamiento que requiere Emanuel.

Por lo tanto, solicita, revocar la sentencia proferida por el Juzgado Tercero Penal del Circuito de Rionegro – Antioquia y, en su lugar sean concedidas las pretensiones.

Corresponde en ese orden a la Magistratura adoptar decisión de segundo grado, conforme a las circunstancias expuestas y en punto a la impugnación propuesta por la parte accionante MAURICIO RAMÓN DURANGO PATIÑO, frente a la providencia de instancia.

### **CONSIDERACIONES DE LA SALA**

Acorde con lo manifestado por el accionante en su escrito de impugnación, tenemos que el problema jurídico que debe resolver la Sala se centra en establecer si el Juzgado Primero Promiscuo Municipal de El Carmen de Viboral, Fiscalía 62 de Guarne, Bienestar Familiar, Comisaría de Familia de Guarne, Savia Salud EPS y Omaira Patiño Ortiz, están vulnerando los derechos fundamentales del menor, invocados por el actor, al no ser valorado por especialista en Endocrinología y Cirugía para que determine la condición actual de salud.

Para iniciar es necesario indicar que la finalidad de este mecanismo preferente y sumario es lograr la protección de los derechos fundamentales de los asociados, cuando los mismos resulten violados o amenazados por la acción u omisión de las autoridades y/o los particulares en los casos previstos en la Ley.

Asimismo, esta acción es un mecanismo idóneo para ejercer anticipadamente reclamaciones cuando se constate la vulneración de garantías fundamentales y se demuestre la existencia de un perjuicio irremediable, ante lo cual procede la acción como mecanismo transitorio, tal y como lo establece la Carta Política en el artículo 86, inciso 3:

*“Esta acción sólo procederá cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo que aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable”.*

En el caso concreto, en consideración del señor MAURICIO RAMÓN DURANGO MONTOYA, el Juzgado Primero Promiscuo Municipal de El Carmen de Viboral, la Fiscalía 62 de Guarne, el Instituto de Bienestar Familiar, la Comisaría de Familia de Guarne, Savia Salud EPS y Omaira Patiño Ortiz, no solo vulneran el derecho a la salud, seguridad social y vida del menor EMANUEL DURANGO PATIÑO, sino el debido proceso, el acceso a la administración de justicia y los derechos fundamentales de los niños. Ello en la medida que el menor no ha sido valorado nuevamente por especialista en endocrinología y cirugía para establecer si puede ser sometido nuevamente a rendir testimonio en el marco de un proceso penal.

Pero lo cierto es que la respuesta ofrecida, en primer lugar por SAVIA SALUD EPS<sup>1</sup>, da cuenta que el actor no allega ningún soporte en el que evidencie alguna orden médica para los servicios de consulta por ENDOCRINO Y CIRUJANO, y al validarse la plataforma de conexiones tampoco se halló autorizaciones o solicitudes pendientes, razón por la que se comunicaron con el actor quien les informó que no cuenta con historia clínica reciente del menor y desconoce si ha asistido a citas médicas; por lo que se le indicó que el paciente debe consultar por la IPS Nuestra Señora de La Candelaria de Guarne, Antioquia, con el médico de familia para validar su estado actual de salud.

En el mismo sentido, el Juzgado Primero Promiscuo Municipal El Carmen de Viboral<sup>2</sup>, dio a conocer que actualmente está adelantando un proceso en contra del señor MAURICIO RAMÓN DURANGO MONTOYA por la presunta conducta de Violencia Intrafamiliar Agravada, en el que aparecen como presuntas víctimas la cónyuge y su hijo menor Emanuel, advirtiendo que ya se había recepcionado el testimonio de éste, pero que surgió la necesidad de reconstruir el archivo, debido a que la grabación se dañó y no pudo ser recuperada, motivo por el que se requiere escuchar nuevamente al menor y siempre se ha contado con la presencia de su progenitora, de la comisaria de familia de Guarne y el Psicólogo para garantizar los derechos que le asisten, pero que no se ha podido llevar a cabo su práctica por las maniobras dilatorias del abogado defensor.

Asimismo, clarifica que EMANUEL solo ha declarado en una oportunidad cuya grabación se dañó, razones por

---

<sup>1</sup> Archivo 07 del expediente digital del cuaderno de primera instancia.

<sup>2</sup> Archivo 08 del expediente digital del cuaderno de primera instancia.

las que considera que se ha impartido el procedimiento establecido en la ley y se ha respetado el derecho fundamental al debido proceso.

Por último, la Comisaría de Familia de Guarne<sup>3</sup>, puso de presente que a finales del año 2016 adelantó proceso de restablecimiento de derechos en favor del niño EMANUEL DURANGO PATIÑO, trámite en el que se concilió la cuota alimentaria que debe suministrar el padre del menor, la custodia y cuidado personal que ejerce la madre del mismo, así como el régimen de visitas por parte del progenitor, sin que se trataran aspectos relacionados con el diagnóstico médico por tratarse de asuntos exclusivos de las autoridades de salud; haciendo claridad en que durante el trámite administrativo no se ejecutó acción alguna que vulnerara o pusiera en riesgo los derechos fundamentales del menor.

Desde esa perspectiva no se evidencia entonces que las accionadas hubiesen vulnerado los derechos fundamentales invocados en la acción de amparo; y si lo pretendido por el accionante es que al menor EMANUEL DURANGO PATIÑO, se le presten servicios médicos, lo más acertado es adelantar los trámites pertinentes ante la EPS SAVIA SALUD, a la cual se encuentra afiliado y, a su vez, utilizar mecanismos de naturaleza administrativa ante la Comisaría de Familia para establecer las condiciones integrales del menor, antes de acudir al trámite constitucional.

De la misma manera, no sería esta acción de tutela dirigida a obtener la garantía de los derechos a la salud de

---

<sup>3</sup> Archivo 06 del expediente digital del cuaderno de primera instancia.

su menor hijo, el mecanismo adecuado al cual pudiera acudir simultáneamente el actor para obtener la solución de algunas situaciones que considera conflictivas al interior de proceso que por el delito de violencia intrafamiliar adelanta en su contra el Juzgado Primero Promiscuo Municipal de El Carmen de Viboral, concretamente en lo relacionado con el testimonio de su hijo EMANUEL, el que cuestiona por considerar que es recepcionado desconociendo los problemas de salud del menor; sin embargo, dicho sea de paso, no se aprecia allí la vulneración de garantías fundamentales, las cuales se han observado y acatado en el momento de rendir su testimonio el menor EMANUEL DURANGO y tampoco cuando con sustento en la reconstrucción de la sesión de Juicio Oral, se le convoca nuevamente para que declare, pues con esa finalidad se ha citado a la Comisaría de Familia de Guarne, al psicólogo adscrito a esta entidad, así como a la representante legal del menor, OMAIRA PATIÑO ORTÍZ, para que sea debidamente practicada la prueba conforme a las exigencias de la Ley 1098 de noviembre de 2006, y sin que ello constituya una vulneración a los derechos fundamentales del menor.

En consecuencia, dado el oportuno pronunciamiento de las entidades accionadas, tampoco tiene cabida la presunción de veracidad consagrada en el artículo 20 del Decreto 2591 de 1991, a que alude el actor ante la ausencia de respuesta por parte de la Fiscalía 62 de Guarne, el ICBF y la señora OMAIRA PATIÑO ORTÍZ, pues como se indicó, existen herramientas idóneas para procurar las garantías fundamentales del menor en su intervención en el referido proceso, y particularmente, bien pueden gestionarse ante la EPS los servicios y atenciones en salud que requiera. Además, es claro que el actor

no cumplió con la carga para demostrar la violación de los derechos fundamentales invocados, razón por la que no puede interferir el Juez Constitucional en esa materia, excepto ante la presencia de un perjuicio irremediable, el que no se vislumbra por parte alguna en la presente actuación.

Por lo expuesto, se confirma la decisión de primera instancia.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA, SALA DE DECISIÓN PENAL EN SEDE CONSTITUCIONAL**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley, **CONFIRMA** de manera íntegra la sentencia de tutela objeto de impugnación, según fue proferida por el Juzgado de origen y conforme a los fundamentos consignados en la parte motiva.

De igual forma, **SE DISPONE** que por Secretaría de la Sala se proceda a comunicar a las partes la presente decisión de segundo grado, una vez lo cual, se remitirá el expediente ante la *H. Corte Constitucional*, conforme se establece para efectos de su eventual revisión, en el *artículo 32, Decreto 2591 de 1991*.

**CÚMPLASE.**

**LOS MAGISTRADOS,**

**Firma electrónica  
PLINIO MENDIETA PACHECO**

N° Interno : 2022-0584-4  
Sentencia de Tutela – 2ª Instancia.  
Radicado : 05.615.31.04003.2022.00027  
Accionante : Mauricio Ramón Durango Montoya  
Afectado : Emanuel Durango Patiño  
Accionada : Juzgado 1º Promiscuo Municipal El Carmen de  
Viboral y otros

**Firma electrónica  
RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

**Firma electrónica  
GUSTAVO ADOLFO PINZÓN JÁCOME**

**Firmado Por:**

**Plinio Mendieta Pacheco  
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional  
Sala 002 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome  
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional  
Sala 007 Penal  
Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Rene Molina Cardenas  
Magistrado  
Sala 005 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

N° Interno : 2022-0584-4  
Sentencia de Tutela – 2ª Instancia.  
Radicado : 05.615.31.04003.2022.00027  
Accionante : Mauricio Ramón Durango Montoya  
Afectado : Emanuel Durango Patiño  
Accionada : Juzgado 1º Promiscuo Municipal El Carmen de  
Viboral y otros

Código de verificación:

**2e626cf974b2d26ecad6b26da1130f948ccd22861c56df7b787d3  
755cd645ee4**

Documento generado en 02/06/2022 03:37:13 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en  
la siguiente URL:**

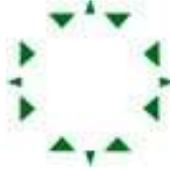
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**Tutela primera instancia**

Accionante: Rafaél Antonio Gómez Gómez

Accionado: Sociedad de Activos Especiales S.A.S

Radicado: 05000-22-04-000-2022-00210 (2022-0643-5)



**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA PENAL**

Medellín, primero (1º) de junio de dos mil veintidós

**Magistrado Ponente  
RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

Aprobado en Acta N° 48 de la fecha

<b>Proceso</b>	Tutela
<b>Instancia</b>	Primera
<b>Accionante</b>	Rafaél Antonio Gómez Gómez
<b>Accionado</b>	Sociedad de Activos Especiales S.A.S
<b>Radicado</b>	05000-22-04-000-2022-00210 (2022-0643-5)
<b>Decisión</b>	Niega por improcedente

**ASUNTO**

La Sala resolverá en primera instancia la acción de tutela presentada por Rafaél Antonio Gómez Gómez a través de apoderado judicial en contra de la Sociedad de Activos Especiales S.A.S al considerar vulnerado su derecho al debido proceso, acceso a la administración de justicia y otros.

Se vinculó al Juzgado Primero de Extinción de dominio de Antioquia y a la Fiscalía 45 Especializada de Extinción de Dominio de Medellín para que ejercieran sus derechos de defensa y contradicción en este trámite.

## **HECHOS**

Afirmó el accionante que Rafael Antonio Gómez Gómez es un comerciante que desarrolla sus actividades en la zona del Urabá Antioqueño. Su poderdante adquirió los bienes inmuebles identificados con las matrículas inmobiliarias 034-169681-, 034-308712- ubicados en el municipio de Turbo Antioquia y 034-310043-, 034-149474- ubicados en el municipio de Necoclí Antioquia.

La Fiscalía 45 Especializada de Extinción de Dominio de Medellín mediante oficio 0040 del 4 de abril de 2018 ordenó la *"suspensión provisional a la libre disposición de dominio en proceso de justicia y paz -ley 975 de 2005: 0479 suspensión provisional a la libre disposición de dominio en proceso de justicia y paz -ley 975 de 2005"*, conforme se observa en la inscripción visible en los folios de los inmuebles de propiedad de su poderdante. Rafael Antonio Gómez Gómez le fue arrebatado el uso, goce y disposición de sus inmuebles, los cuales fueron depositados provisionalmente a la Sociedad de Activos Especiales S.A.S. para la administración de los mismos, medida que le ha causado sendos perjuicios económicos.

La Sociedad de Activos Especiales S.A.S. mediante Resolución 0151 del 28 de enero de 2020 autorizó la enajenación temprana de los inmuebles, actuación administrativa que no admite ningún tipo de oposición por tratarse de un acto de ejecución. A la fecha Rafael Antonio Gómez Gómez no se encuentra notificado o vinculado a ningún proceso judicial de extinción de dominio. No existe una decisión

judicial en firme y ejecutoriada que ordene la extinción de dominio sobre los inmuebles de su propiedad.

Rafael Antonio Gómez Gómez se presume inocente en virtud del artículo 29 de la Constitución Política, no ha sido tan siquiera vinculado a un proceso judicial de extinción de dominio en su contra y por tanto carece de total legitimidad que el Estado pretenda despojarlo de sus propiedades, lo cual, se itera, generaría un daño irremediable en su contra.

### **PRETENSIÓN CONSTITUCIONAL**

Se ordene a la Sociedad de Activos Especiales S.A.S la suspensión transitoria de los trámites de enajenación temprana de los bienes inmuebles identificados con las matrículas 034-16968, 034-31004, 034-14947 y 034-30871 de la oficina de registro de instrumentos públicos de Turbo Antioquia, así como de cualquier otro bien de titularidad del Rafael Antonio Gómez Gómez amparando el derecho fundamental al debido proceso y acceso a la administración de justicia.

### **RESPUESTA DE LAS AUTORIDADES ACCIONADAS**

**La Sociedad de Activos Especiales S.A.S** informó que la enajenación temprana es uno de los mecanismos de administración consagrados en la Ley 1708 de 2014 para que el administrador del FRISCO disponga de los bienes inmersos dentro de los procesos de extinción de dominio, sin que esto implique el desconocimiento o el final del procedimiento establecido para la acción judicial de extinción del derecho de dominio.

En la enajenación temprana se sustituye el bien físico por su valor económico, lo que sin lugar a dudas permitirá al administrador del

FRISCO, no solo la adecuada administración de los recursos obtenidos de la aplicación del mecanismo antes señalado, sino evitar que en el futuro los costos causados por el eventual deterioro de estos bienes u ocupaciones irregulares, sean trasladados y asumidos por el Estado.

Por tanto, en ningún momento el mecanismo administrativo de enajenación temprana resulta violatorio de la institución del debido proceso, por el contrario, el mismo se encuentra en armonía con el mencionado derecho constitucional. Además, las resoluciones judiciales de inicio de los procesos de extinción de dominio cobran firmeza inmediata a su expedición, en consecuencia, la jurisdicción especialísima de extinción de dominio adquirió competencia para resolver sobre la extinción del dominio de los bienes inmuebles y sobre las situaciones particulares de cada sujeto afectado, excluyendo así a las demás jurisdicciones para conocer de estos asuntos.

**La Fiscalía 45 Especializada de Extinción de Dominio de Medellín** indicó que presentó demanda de extinción de dominio calendada el 3 de abril del año 2018, dirigida contra varios bienes, entre los que se encuentran los inmuebles identificados con las matriculas inmobiliarias nro. 034-16968, 034-30871, 034-31004 y 034- 14947 que figura bajo la titularidad de Rafael Antonio Gómez Gómez. Mediante resolución de la misma fecha decretó Resolución que ordena las medidas cautelares de embargo, secuestro y consecuente suspensión del poder dispositivo de estos inmuebles, siendo estas materializadas y entregados bajo la Administración de la Sociedad de Activos Especiales "SAE".

Mediante oficio nro. 0031 del 9 de septiembre de 2019 se remitió el proceso de la referencia al Juzgado de Extinción de Dominio (reparto) para su competencia, anotando que le correspondió al Juzgado Primero Especializado de Extinción de Dominio de Antioquia mediante la causa Nro. 05000312001202000001, demanda admitida mediante auto del 28 de julio del 2020, por lo que es en ese estadio procesal

donde podrá presentar la oposición a la pretensión extintiva.

**El Juzgado Primero de Extinción de dominio de Antioquia** en respuesta solicitada por la Sala, afirmó que no es competente para pronunciarse respecto de los bienes que en virtud de una Resolución de medidas cautelares se hubieren afectado con la suspensión del poder dispositivo, embargo y secuestro. Es la fiscalía la encargada de decretar las medidas cautelares y materializarlas para posteriormente hacer entrega material al Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado –FRISCO.

Solicita respetuosamente se sirva declarar la improcedencia de la acción.

### **CONSIDERACIONES DE LA SALA**

Esta acción es un mecanismo residual y sumario para la protección de los derechos fundamentales cuya procedencia presupone la vulneración o amenaza de algún derecho por parte de la autoridad pública o el particular. La parte actora debe de carecer de otro medio judicial para su defensa, salvo el evento del perjuicio irremediable. Estos presupuestos deben concurrir de manera conjunta, a falta de uno de ellos la pretensión de amparo constitucional deviene en improcedente.

El problema jurídico que compete resolver inicialmente es si existe otra vía judicial con la idoneidad requerida para adelantar las reclamaciones propuestas por el accionante que estima vulnerados los derechos al debido proceso y acceso a la administración de justicia. Lo anterior, debido a la actuación desarrollada por la Sociedad de Activos Especiales S.A.S (SAE) en el trámite de enajenación temprana, en cumplimiento de las medidas cautelares decretadas por la Fiscalía

sobre los inmuebles identificados con las matriculas inmobiliarias nro. 034-16968, 034-30871, 034-31004 y 034- 14947.

Según el artículo 17 de la Ley 1708 de 2014 (Código de Extinción de Dominio) la acción de extinción de dominio es de naturaleza constitucional, pública y jurisdiccional, en la cual prevalecen las normas rectoras y garantías fundamentales como: la dignidad humana, el debido proceso, el derecho a la propiedad y el principio de buena fe; garantías que, de resultar lesionadas en el desarrollo de la actuación especial, deberán ser reclamadas ante el juez natural.

De la información aportada en el trámite se constató que el proceso actualmente se encuentra en conocimiento por parte del Juzgado Primero del Circuito Especializado de Extinción de Dominio de Antioquia, es evidente que Rafael Antonio Gómez Gómez puede acudir ante esa dependencia para solicitar la protección de sus derechos. Lo anterior, frente a la presunta actuación irregular por parte de la Fiscalía al decretar las medidas cautelares sobre los inmuebles en cuestión. Medidas que fueron materializadas por parte de la Sociedad de Activos Especiales (SAE) aplicando actualmente la figura de enajenación temprana de los bienes administrados.

Ahora, los recursos y medios de defensa que ofrece el procedimiento de extinción de dominio deben ser suficientes para resolver en derecho lo que corresponda, sin necesidad de acudir a otras jurisdicciones para preservar los derechos que eventualmente se ponen en peligro en el desarrollo de la investigación y actuación procesal de la que ese funcionario conoce.

El sistema judicial de protección tiene asignado para el caso una vía judicial que no es otra que la misma actuación procesal a través de los Jueces de Extinción de Dominio. En principio, al juez ordinario le corresponde la protección de los derechos de los intervinientes en la

actuación judicial. Mediante audiencia o a través del control de legalidad podrá el juez evaluar de un modo concreto e informado, las especificidades del asunto para determinar hasta donde puede ser compatible la efectividad de la medida cautelar con los derechos del afectado.

Además, conforme con lo dispuesto en los parágrafos primero y segundo del artículo 33 de la Ley 1708 de 2014, el control de los actos de investigación que afecten derechos fundamentales será de competencia de los jueces de control de garantías, mientras que el control de legalidad sobre las medidas cautelares que se decreten por parte del fiscal será competencia de los Jueces del Circuito Especializados en Extinción de Dominio.

Entonces, si lo que se pretende es que se deje sin efectos las medidas cautelares decretadas por la Fiscalía con el fin de que la Sociedad de Activos Especiales S.A.S (SAE) suspenda la enajenación temprana de los inmuebles, tiene a su disposición acudir ante el Juez del Circuito Especializado en Extinción de Dominio, a través del procedimiento para el control de legalidad a las medidas cautelares de que trata el artículo 113 del Código de Extinción de Dominio, en concordancia con el artículo 112 ídem, en el que podrá ventilar sus inconformidades respecto al embargo y secuestro decretado, pudiendo, incluso, ejercer el derecho a la doble instancia en caso de no resultar avante su pretensión. Las decisiones que se tomen en desarrollo de dicho procedimiento, son susceptibles del recurso de apelación<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> ARTÍCULO 113. PROCEDIMIENTO PARA EL CONTROL DE LEGALIDAD A LAS MEDIDAS CAUTELARES. El afectado que solicite el control de legalidad debe señalar claramente los hechos en que se funda y demostrar que concurre objetivamente a alguna de las circunstancias relacionadas en el artículo anterior. La presentación de la solicitud y su trámite no suspenden el cumplimiento de la providencia ni el curso de la actuación procesal. Formulada la petición ante el Fiscal General de la Nación o su delegado, este remitirá copia de la carpeta al juez competente que por reparto corresponda. Si el juez encontrare infundada la solicitud la desechará de plano. En caso contrario, la admitirá y surtirá traslado común a los demás sujetos procesales por el término de cinco (5) días. Vencido el término anterior, el juez decidirá dentro de los cinco (5) días siguientes. **Las decisiones que tome el juez en desarrollo del presente artículo, serán susceptibles del recurso de apelación.**

En estas condiciones, la Sala considera idónea la vía ya detallada. Como no se ha acudido directamente al juez del circuito especializado en extinción de dominio, procedería ingresar en el fondo del asunto solo si surgiera la inminencia de un perjuicio irremediable. Sin embargo, no se observa la urgencia que el accionante solicita. Veamos:

La resolución que impuso las medidas cautelares cuestionadas fue expedida el 3 de abril de 2018, deduciéndose así que el accionante esperó más de 4 años para acudir a esta acción, de existir una urgencia se pudo haber interpuesto con notable anterioridad. No encuentra la Sala elementos de juicio que permitan inferir un daño grave e irreparable que haga necesaria la intervención del juez constitucional. Se observó que ha transcurrido un tiempo excesivo desde el momento que se origina la causa de reclamación, a la fecha de la presentación de esta acción. Con ello se descarta que el afectado se encuentre bajo esa urgencia que solicita.

Adicionalmente, según lo dispuesto en el artículo 62 ibídem, las providencias que ordenan medidas cautelares son de cumplimiento inmediato, por tanto, la actuación de la Sociedad de Activos Especiales S.A.S (SAE) como encargada de la administración de los bienes embargados, debe entenderse apegada a la legalidad.

Por lo expuesto, la Sala negará por improcedente la presente de acción.

Finalmente, cabe advertir que en virtud del artículo segundo del acuerdo PCSJA20-11518 del 16 de marzo de 2020, la rotación de esta ponencia a la Sala de decisión, se realiza de manera virtual a través del correo institucional [des05sptsant@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:des05sptsant@cendoj.ramajudicial.gov.co) y su aprobación se efectúa de acuerdo con la aceptación del contenido de la sentencia por cada uno de los revisores por medio de sus correos oficiales.

Por lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA SALA PENAL**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

### **RESUELVE**

**PRIMERO: Declarar improcedente** la acción de tutela presentada por Rafael Antonio Gómez Gómez a través de su apoderado.

**SEGUNDO:** La presente decisión admite el recurso de impugnación que deberá ser interpuesto dentro del término de ley. Para el efecto, dese cumplimiento a los artículos 16 y 30 del Decreto 2591 de 1991 y 5° del reglamentario 306 de 1992. De no ser impugnada la misma, remítase a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

Magistrado

**GUSTAVO ADOLFO PINZÓN JÁCOME**

Magistrado

**EDILBERTO ANTONIO ARENAS CORREA**

Magistrado

**Firmado Por:**

**Tutela primera instancia**

Accionante: Rafaél Antonio Gómez Gómez  
Accionado: Sociedad de Activos Especiales S.A.S  
Radicado: 05000-22-04-000-2022-00210 (2022-0643-5)

**Rene Molina Cardenas**  
**Magistrado**  
**Sala 005 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
**Magistrado**  
**Sala 001 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 007 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**a58c0175f728924a09eea774d69e2dea97c1b4fa81eafe86f358a08100e2  
dc84**

Documento generado en 01/06/2022 05:16:36 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la  
siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

# TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA SALA DE DECISIÓN PENAL

---

**Medellín, primero (01) de junio de dos mil veintidós (2022)**

Proyecto discutido y aprobado en sesión de la fecha, Acta 101

**PROCESO** : 05000-22-04-000-2022-00222 (2021-0699-1)  
**ASUNTO** : ACCIÓN DE TUTELA  
**ACCIONANTE** : PAULA ANDRA TOBÓN RESTREPO  
**AFECTADO** : ELADIO DE JESÚS TOBÓN RESTREPO  
**ACCIONADO** : JDO 2º PENAL CTO DE RIONEGRO  
**PROVIDENCIA** : RECHAZA DEMANDA

---

## ASUNTO

Llega a la Sala la acción de tutela interpuesta por la señora **PAULA ANDRA TOBÓN RESTREPO**, en contra de la **FISCALÍA 156 SECCIONAL DE MEDELLÍN** y el **JUZGADO PENAL DEL CIRCUITO DE EL SANTUARIO, ANTIOQUIA**, con el objeto de que sean respetados los derechos fundamentales que le asisten a su hermano **ELADIO DE JESÚS TOBÓN RESTREPO**, quien se encuentra privado de la libertad en el CPT DE LA MINORISTA, por cuenta de una medida preventiva de aseguramiento, pero a la fecha, no han realizado reconocimiento físico por parte del demandante, pese haber realizado dicha petición desde el 19 de enero de 2022.

Conforme a lo anterior, se requirió a la parte actora para que en el término de tres días justificara por qué motivo el señor **ELADIO DE JESÚS** no interpuso la acción de tutela directamente o por qué razón el apoderado judicial designado dentro de la causa penal objeto de

litigio, no actúo en su representación, a lo cual respondió desde la cuenta de correo electrónico personal [ecreativasmedellin@gmail.com](mailto:ecreativasmedellin@gmail.com), con la presentación de un nuevo escrito, indicando que en el centro donde se encuentra detenido su hermano no hay personas encargadas de recibir peticiones y además es una persona de avanzada edad, pero sin firma ni huella, no pudiendo demostrar la real procedencia de la acción de amparo.

### **CONSIDERACIONES**

Sería del caso que la Sala entrara a resolver lo pertinente frente a la presente acción de tutela, si no fuera porque la persona que la invocó no se encuentra legitimada para ello.

Como bien se conoce, la acción de tutela es un procedimiento preferente y sumario, confiado al juez, que se encuentra al alcance de toda persona, ya sea natural o jurídica y que está destinado a la protección inmediata de los derechos fundamentales cuando éstos sean amenazados o vulnerados por la acción u omisión de una autoridad pública o un particular y siempre que no exista otro mecanismo de defensa judicial o se esté ante un perjuicio irremediable, evento último en el cual procede la tutela como mecanismo transitorio.

La acción de tutela, consagrada en el artículo 86 de la Carta Política, se caracteriza por la subsidiariedad y la inmediatez. El primero por cuanto tan sólo resulta procedente instaurarla cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, a no ser que lo pretendido sea evitar un perjuicio irremediable (art. 86, inc. 3, C.P.). En cuanto al segundo, toda vez que no se trata de un proceso sino de un remedio de aplicación urgente que se hace preciso administrar en guarda de

la efectividad concreta y actual del derecho sujeto a violación o amenaza.

Dicha acción se contrae a la protección inmediata de los derechos constitucionales fundamentales que están siendo afectados de modo actual e inminente, y conduce a la expedición de una decisión judicial que contenga una o varias órdenes de efectivo e inmediato cumplimiento.

Según lo dispone el artículo 86 de nuestra Constitución, la tutela puede ser instaurada por cualquier persona que considere vulnerados o amenazados sus derechos fundamentales, independientemente de si es ciudadano o no. De manera que pueden interponerla los nacionales, los extranjeros, **los que se encuentran privados de su libertad**, los indígenas e inclusive los menores de edad. No hay diferenciación por aspectos tales como raza, sexo o condición social, lo que indica que todo ser humano que se halle en territorio colombiano puede ejercer la acción, o, en el evento en que no se encuentre allí, cuando la autoridad o particular con cuya acción u omisión se vulnera el derecho fundamental se halle en Colombia.

Respecto a la legitimidad e interés para interponerla, hay que decir que la acción puede interponerse directamente por la persona afectada o por quien actúe en su nombre.

En efecto, la persona que considere se le ha vulnerado o amenazado un derecho fundamental y desee instaurar una acción de tutela no requiere ser abogado, ni tener conocimientos jurídicos, ni mucho menos saber escribir, es decir, la Constitución y la ley no exigen calidad alguna para el sujeto activo de la acción. Inclusive, no es requisito esencial presentarla por escrito, la ley consagra la

posibilidad de que la misma se pueda incoar verbalmente en casos de urgencia o cuando el solicitante no sepa escribir o sea menor de edad.

El carácter informal de la acción posibilita al sujeto, ante su falta de preparación, para que acuda a la firma a ruego, a imprimir su huella dactilar, a acudir a la agencia oficiosa, o simplemente a concurrir ante el juez y manifestar verbalmente las circunstancias de hecho que motivaron la violación o amenaza de sus derechos y el señalamiento de los mismos. Lo importante es que exponga la situación al funcionario judicial, que lo ponga en alerta sobre la afectación de la cual está siendo objeto para que éste, a su vez, esclarezca los hechos y adopte una decisión de mérito.

Ahora bien, cuando la persona no ejerce directamente la acción, puede ser representada por otro, bien en ejercicio de representación legal (por ejemplo su representante legal tratándose de una persona jurídica o por los padres en virtud de la Patria Potestad) o en desarrollo de una agencia oficiosa, cuando el titular de los mismos no está en condiciones de promover su propia defensa, caso en el cual es menester que esa circunstancia se manifieste en la solicitud, o acudir a los estrados a través de un abogado titulado.

Así el artículo 10 del Decreto 2591 de 1991 establece que se pueden agenciar derechos ajenos *“cuando el titular de los mismos no esté en condiciones de promover su propia defensa. Cuando tal circunstancia ocurra, deberá manifestarse en la solicitud.”*

Respecto a los requisitos exigidos para que proceda la agencia oficiosa, la H. Corte Constitucional ha establecido que<sup>1</sup>:

**Tercera. Requisitos exigidos por la jurisprudencia constitucional para que proceda la agencia oficiosa.**

El inciso 2° del artículo 10° del Decreto 2591 de 1991, señala que se pueden agenciar derechos ajenos cuando el titular de los mismos no esté en condiciones de promover su propia defensa, situación que “*deberá manifestarse en la solicitud*” respectiva.

En esos términos, la Corte ha señalado que, en principio, los elementos de tal agencia en materia de tutela son: i) la necesidad de que el agente oficioso indique que está actuando como tal, y ii) que el titular de los derechos invocados no se encuentre en condición de actuar por sí mismo.

**Así, el juez está en la obligación de respetar la autonomía personal de quien ha de acudir en defensa de sus propios derechos; no puede ser automático que alguien actúe a nombre del que puede valerse por sí mismo**, pues podría suscitarse un desplazamiento abusivo de alguien que no esté de acuerdo con la presentación de la demanda, así presuntamente sea de su interés.

Así se ha manifestado esta corporación<sup>2</sup>:

*“... la exigencia de la legitimidad por activa no es un capricho del legislador, por el contrario, obedece al mismo reconocimiento dado por el constituyente primario a la dignidad, la cual según jurisprudencia de esta corporación, se logra con el pleno ejercicio de la libertad individual, y se define en la posibilidad de elegir el propio destino<sup>3</sup>. No obstante, las buenas intenciones de terceros, quien*

---

<sup>1</sup> Sentencia T-248 de 2010.

<sup>2</sup> T-608 de septiembre 1° de 2009, M. P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub. En similar sentido T-551 de julio 13 de 2006, M. P. Marco Gerardo Monroy Cabra.

<sup>3</sup> Sentencia T-881 de 17 de octubre de 2002, M.P. Dr. Eduardo Montealegre Lynett: “la Sala ha identificado a lo largo de la jurisprudencia de la Corte, tres lineamientos claros y diferenciables: (i) La dignidad humana entendida como autonomía o como posibilidad de diseñar un plan vital y de determinarse según sus características (vivir

***decide la puesta en marcha de los mecanismos para la defensa de sus propios intereses, es sólo la persona idónea para hacerlo.”***

Es decir, para que proceda la agencia oficiosa ha de expresarse que se actúa en tal gestión y que el titular del derecho amenazado o vulnerado se encuentra en imposibilidad de promover su propia defensa, sea por circunstancias físicas, como una enfermedad incapacitante, o por razones síquicas, o ante un estado de indefensión. En todo caso, cuando tal circunstancia ocurra, deberá acreditarse en la respectiva solicitud.

En sentencia T-573 de junio 4 de 2008 (M. P Humberto Antonio Sierra Porto), se recordó:

*“... la Corte ha flexibilizado su posición en torno a la necesidad de manifestar expresamente que se actúa como agente oficial (sic) y de enunciar las razones por las cuales el titular del derecho no puede ejercer la acción por sí mismo y, **ha dispuesto que en aquellos casos en los que por razones físicas, mentales y síquicas, éste no pueda actuar por sí mismo y no se ponga de presente ese hecho así como, el de actuar como agente oficioso, el juez de tutela tiene el deber de identificar las razones y los motivos que conducen al actor a impetrar la acción en nombre de otro.***

*Así en sentencia T-1012 de 1999, la Corte aclaró: ‘(...) son dos los requisitos exigidos para la prosperidad de la agencia oficiosa: la manifestación de que se actúa como agente oficioso de otra persona y, la imposibilidad de ésta de promover directamente la acción*

---

*como quiera). (ii) La dignidad humana entendida como ciertas condiciones materiales concretas de existencia (vivir bien). Y (iii) la dignidad humana entendida como intangibilidad de los bienes no patrimoniales, integridad física e integridad moral (vivir sin humillaciones). De otro lado al tener como punto de vista la funcionalidad, del enunciado normativo ‘dignidad humana’, la Sala ha identificado tres lineamientos: (i) la dignidad humana entendida como principio fundante del ordenamiento jurídico y por tanto del Estado, y en este sentido la dignidad como valor. (ii) La dignidad humana entendida como principio constitucional. Y (iii) la dignidad humana entendida como derecho fundamental autónomo”.*

*constitucional. ¿Pero que sucede si en el escrito de tutela no se manifiesta en forma expresa que se están agenciando derechos de personas que se encuentran imposibilitadas para acudir a un proceso que afecta sus derechos, circunstancia ésta que se encuentra debidamente acreditada en el caso sub examine, pero, del contenido mismo de la demanda de tutela, se concluye que se actúa en nombre de otro?*

*En este orden de ideas, le corresponde al juez constitucional valorar las circunstancias del caso y determinar si es procedente o no la acción de tutela cuando no es el titular del derecho quien la ejerce sino un tercero determinado o indeterminado en su nombre, más aún cuando se trata de personas enfermas de la tercera edad.<sup>4</sup> En esos casos, la realidad debe primar sobre las formas<sup>5</sup> y, el juez de tutela debe propender por garantizar los derechos de ese grupo poblacional que se encuentra en una ‘debilidad manifiesta’, pues tal como lo ha expresado esta Corte, la figura de la agencia oficiosa ‘es suficientemente comprensiva y guarda relación con hechos de cualquier naturaleza o con situaciones que imposibilitan la comparecencia directa del interesado’; razón por la que, ‘no puede elaborarse de antemano una lista de circunstancias justificantes de la forma en que se ha llegado a los estrados. Empero, en el marco normativo encajan todas las eventualidades que limitan a quien se considera afectado para acudir ante el juez’.”*

*En conclusión, a lo expresado, corresponde al juez de tutela analizar y determinar si una persona está legitimada para que mediante la acción de tutela actúe en agencia de derechos de un tercero. **Dicho análisis debe hacerse siempre atendiendo las situaciones particulares del caso e identificando fehacientemente la imposibilidad del agenciado para interponer la acción, y sin desconocer derechos personales.***

En el presente caso, la señora PAULA ANDRA TOBÓN RESTREPO, sin manifestar las razones por las cuales actúa en nombre de su

---

<sup>4</sup> “Corte Constitucional. Sentencias T- 095 de 2005 y T- 843 de 2005.”

<sup>5</sup> “Corte Constitucional. Sentencia T-299 de 2007.”

hermano ELADIO DE JESÚS, pretende que se le tutele a este el derecho fundamental de petición y más aún cuando la petición fue firmada por el afectado directamente, ordenando al **Fiscalía 156 Seccional de Medellín y el Juzgado Penal del Circuito de El Santuario, Antioquia**, realizar un reconocimiento en fila, ya que es inocente, toda vez que desde el 19 de enero de 2022 radicó dicha solicitud y no ha recibido respuesta alguna.

Se le requirió por parte de la Sala para que explicara las razones por las cuales su hermano no podía presentar la demanda por él mismo o por intermedio del apoderado judicial que lo representó en la causa penal, en donde además radicó la petición el 19 de enero de 2022, pero a pesar de dar respuesta a través del correo electrónico [ecreativasmedellin@gmail.com](mailto:ecreativasmedellin@gmail.com), indicando *“buenas tardes no interpuso mi hermano la tutela ya que el centro donde el se encuentra detenido no cuenta con encargados para recibir dichas peticiones, por otra parte mi hermano es un apersona de avanzada edad y no sabe nada de leyes ni tramites por lo cual yo con en consentimiento de mi hermano instaure la tutela para hacer valer sus derechos .gracias por la atención prestada.”*, pero al finalizar el documento no consigna su nombre alguno, ni explica por qué su hermano pudo colocar el derecho de petición por sí solo y no la acción de tutela.

De otro lado, para la Sala es claro que las personas privadas de la libertad cuentan con la posibilidad de interponer las demandas de tutelas por ellos mismos, contando con la prestación del servicio de la Oficina Jurídica del Establecimiento Penitenciario quien tiene el deber de remitir las demandas de tutelas presentadas por ese grupo poblacional a la judicatura para que las mismas sean tramitadas.

Así, no existiendo claridad sobre la imposibilidad que pueda tener el señor ELADIO DE JESÚS TOBÓN RESTREPO, para interponer la demanda por sí solo, pues la accionante se limitó a señalar que su hermano no podía realizarlo por sí mismo, lo que no es concordante con lo visto en la actuación, ya que se allegó copia del derecho de petición por él instaurado ante el Juzgado Penal del Circuito de El Santuario. No hay explicación de por qué el señor Eladio de Jesús pudo realizar y firmar la petición, pero no pudo también realizar la misma actividad para la presentación de la acción de tutela. En consecuencia, a la Corporación no le queda más remedio que rechazar la presente demanda.

Es que la Corte Constitucional en sentencia T-899 de agosto 23 de 2001 señaló:

*“... la exigencia de la legitimidad activa en la acción de tutela, no corresponde a un simple capricho del legislador, sino que obedece al verdadero significado que la Constitución de 1991 le ha dado al reconocimiento de la dignidad humana, en el sentido de que, no obstante las buenas intenciones de terceros, quien decide si pone en marcha los mecanismos para la defensa de sus propios intereses, es sólo la persona capaz para hacerlo.”*

Como ya lo ha dicho esta Sala en otras oportunidades, si la **persona es capaz** para interponer la acción de tutela, no es aceptable que otra persona lo haga, al punto que ni siquiera sus padres se encuentran habilitados para ello, pues no se estaría reflejando la autonomía de la voluntad y el interés que tiene en hacer valer sus derechos.

Sobre este aspecto, la Corte en sentencia T-294 de 2000 dijo:

*"... Los padres en relación con sus hijos mayores de edad, al no tener la representación de éstos, sólo podrán interponer acción de tutela para la protección de los derechos fundamentales de aquéllos, cuando el hijo se encuentre en la imposibilidad de interponer ésta directamente. En estos casos, el padre actuará como un agente oficioso y no como su representante...*

*"... En esta materia, el juez ha de ser absolutamente estricto, pues ampliar la posibilidad de representación de los padres a los hijos mayores de edad, puede convertirse en la negación de su personalidad, de su libre albedrío, etc. Por medio de este amplificador de legitimidad, por llamarlo de alguna manera, basado en el lazo familiar o en el amor filial, podría llegar el padre a obtener por parte del juez de tutela órdenes contrarias a los derechos del hijo, y, específicamente su voluntad, desconociendo, principalmente, su autonomía. Por tanto, el exigir que el interesado sea quien directamente reclame por sus derechos no puede considerarse como un mero formalismo, pues lo que está en juego, en estos casos, es la libertad de cada sujeto para autodeterminarse y disponer de sus derechos.*

*"... Es claro, entonces, que los únicos eventos en que el padre de un mayor de edad puede ejercer la defensa directa de los derechos fundamentales de éste, es cuando el hijo, mayor de edad, se encuentre en imposibilidad ejercer directamente su defensa, hecho que tendrá que ponerse en conocimiento del juez al momento de instaurarse la acción de tutela, o en el trámite de la misma. Se acepta que el padre puede actuar como agente oficioso de su hijo mayor de edad, más no como su representante." (Se subraya)*

Así, en numerosas oportunidades la Corte Constitucional ha examinado la legitimidad del agente oficioso y ha señalado que sólo se admite en la forma y en los eventos previstos en la ley, **o si se prueba la anuencia posterior del afectado.** Entre muchas otras providencias se pueden citar las sentencias T-503 de 1998; T-498 de 1994; SU-707 de 1996; T-1749 de 2000; T-315 de 2000; T-787 de 2001; T-1012 de 2001.

En este caso, no se precisó el por qué el afectado no instauró la tutela en nombre propio, ni tampoco cuenta la Corporación con el consentimiento de ciudadano ELADIO DE JESÚS TOBÓN RESTREPO para adelantar el trámite, por lo que se reitera, lo que se

impone es el rechazo de la petición de amparo.

Con fundamento en lo expuesto, el Tribunal Superior de Antioquia, en Sala de Decisión Penal, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

**RESUELVE:**

**PRIMERO: RECHAZAR** la acción de tutela que, a favor de ELADIO DE JESÚS TOBÓN RESTREPO, interpusiera la señora PAULA ANDRA TOBÓN RESTREPO.

**SEGUNDO:** Si la providencia no es impugnada se remitirá lo actuado ante la Honorable Corte Constitucional para su eventual revisión, conforme con su jurisprudencia evidenciada en varias decisiones como en la T-313/2018.

**CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**EDILBERTO ANTONIO ARENAS CORREA**  
Magistrado

**NANCY ÁVILA DE MIRANDA**  
Magistrada

**GUERTHY ACEVEDO ROMERO**  
Magistrada

**Firmado Por:**

**Edilberto Antonio Arenas Correa  
Magistrado  
Sala 001 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Nancy Avila De Miranda  
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional  
Sala 003 Penal  
Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Guerthy Acevedo Romero  
Magistrada  
Sala 004 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**50ee059506e6ef4723dc584241c536e52b09af93f97d2697875eef44  
c454b051**

Documento generado en 01/06/2022 07:05:53 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

# TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA SALA PENAL

---

**Medellín, primero (01) de junio de dos mil veintidós (2022)**

Proyecto discutido y aprobado en sesión de la fecha, Acta 101

**ASUNTO** : RESUELVE INCIDENTE DE DESACATO  
**PROCESO** : 2022-0194-1  
**ACCIONANTE** : JHON JAIRO GIRALDO GIRALDO  
**ACCIONADOS** : JUZGADO SEGUNDO EJECUCIÓN DE PENAS Y  
MEDIDAS DE SEGURIDAD DE ANTIOQUIA Y OTROS  
**DECISIÓN** : SE ABSTIENE DE INICIAR INCIDENTE

---

Mediante petición escrita, el señor JHON JAIRO GIRALDO GIRALDO solicitó a esta Sala de Decisión iniciar incidente de desacato en contra del JUZGADO SEGUNDO DE EJECUCIÓN DE PENAS Y MEDIDAS DE SEGURIDAD DE ANTIOQUIA Y OTROS, por estimar que dicha entidad incumplió la orden dada por esta Sala, mediante sentencia de tutela proferida el 02 de marzo de 2022; la cual consistió en:

“...SEGUNDO: ORDENAR al Juzgado Quinto de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Popayán enviar dentro de las 48 horas siguientes la petición y el auto donde se requiere la decisión mediante la cual se declara la liberación definitiva del procesado y se ordena la devolución de la caución al Juzgado Segundo Penal del Circuito Especializado de Antioquia, ya que es el Juzgado encargado de custodiar el archivo definitivo del proceso. Una vez recibida la respuesta deberá realizar las actuaciones administrativas pertinentes para que se efectivice la devolución de la caución prendaria al señor Jhon Jairo Giraldo Giraldo, en un término no superior a 48 horas.

TERCERO: ORDENAR al Juzgado Segundo de Penal del Circuito Especializado de Antioquia que una vez reciba la solicitud enviada por el

Juzgado Quinto de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Popayán, en un término no superior a cuarenta y ocho (48) horas remita la decisión emitida concerniente a la liberación definitiva y la orden de devolución de caución prendaria en favor del señor GIRALDO GIRALDO...”.

Antes de iniciar el incidente, se requirió a la entidad accionada para que se pronunciara al respecto o informaran si ya había dado cumplimiento al mandato dado en las referidas sentencias.

Fue así como mediante escrito del 25 de mayo de 2022, el Despacho accionado informó que emitió respuesta indicando que mediante el oficio N° 1254 de la fecha, se le informa al accionante que podía reclamar la caución prendaria en cualquier oficina del Banco Agrario, previa presentación de la cédula de ciudadanía, el mismo que fue notificado mediante el correo electrónico del Establecimiento Penitenciario de La Dorada, Caldas; esto es, [juridica-epamsdorada@inpec.gov.co](mailto:juridica-epamsdorada@inpec.gov.co); donde fue devuelto con firma y huella.

### **PRUEBAS:**

El Juzgado Quinto de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Popayán, aportó con su respuesta:

1. Copia de la solicitud del auto de extinción de la pena.
2. Copia de la solicitud del incidente de desacato presentado por el accionante.
3. Copia del oficio N° 1254 y 1255 dirigido al accionante y al Establecimiento Penitenciario.
4. Copia del oficio N° 1255, con firma y huella.

## CONSIDERACIONES

Según ha sido señalado por la jurisprudencia Constitucional, aun cuando el artículo 86 Superior le otorgue a la acción de tutela un carácter subsidiario y residual frente a los medios ordinarios de defensa, la misma se constituye en el principal y más efectivo mecanismo de protección de los derechos constitucionales fundamentales y de los directamente conexos con éstos, no solo por el hecho de haber sido concebida con el propósito específico de garantizar la vigencia efectiva de tales derechos, sino además, por las condiciones especiales que el ordenamiento jurídico le ha reconocido para asegurar su eficaz ejercicio y desarrollo.

La consagración de la acción de tutela, como medio judicial especial para la defensa de los derechos y libertades fundamentales de los nacionales y extranjeros en Colombia, ha venido a constituir una de las innovaciones y de los logros más importantes atribuidos a la reforma constitucional de 1991. Las condiciones en que ha sido concebida buscan garantizar que, en forma ágil y oportuna, el funcionamiento del Estado se dé dentro de las pautas trazadas por la voluntad constituyente, evitando que las autoridades públicas utilicen el poder para servir a intereses que no sean los propios de la comunidad y de cada uno de sus miembros, desconociendo las garantías ciudadanas reconocidas por la Constitución.

Ahora, como también es sabido, el objeto de la acción de tutela se concentra en brindar una protección **inmediata** de los derechos fundamentales, cuando éstos han sido violados o amenazados por cualquier autoridad pública o por los particulares en los casos que determine la ley. Desde esa óptica, comporta el medio judicial expedito para salvaguardar tales garantías del uso arbitrario del

poder, sin que resulte relevante la autoridad de la cual procede la afectación, ya que el amparo constitucional es predicable de todos los servidores del Estado sin excepción, e incluso, según se anotó, de ciertos particulares.

De acuerdo con el objetivo que persigue el recurso de amparo constitucional, es claro que las órdenes contenidas en las decisiones de tutela, dirigidas a la protección de los derechos fundamentales, tienen que acatarse y cumplirse sin excepción. La autoridad o el particular que haya sido declarado responsable de la amenaza o violación, debe cumplir la orden encaminada a la protección de los derechos fundamentales en los términos que lo indique la sentencia y en el plazo allí señalado. El incumplimiento de la decisión conlleva una violación sistemática de la Carta: Por una parte, en cuanto frustra la consecución material de los fines esenciales del Estado, y por la otra, en cuanto dicha omisión contraría, además de las normas constitucionales que regulan la acción de tutela y el derecho infringido, aquellas que reconocen en el valor de la justicia y en los derechos al debido proceso y al acceso efectivo a la administración de justicia.

Por ello, en Colombia, para el efectivo cumplimiento de los fallos de tutela, el Decreto 2591 de 1991 ha establecido un procedimiento específico y concordante con el espíritu de las normas constitucionales que regulan la materia, pues, en palabras de la Corte Constitucional, *“no tendría sentido que en la Constitución se consagrarán derechos fundamentales si, aparejadamente, no se diseñaran mecanismos por medio de los cuales dichos derechos fuesen cabal y efectivamente protegidos.”*<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Auto del 6 de agosto de 2003, Sala Primera de Revisión, ya citado.

El artículo 52 del mencionado Decreto se ocupa del incidente de desacato, ordenando que quien incumple la orden judicial de tutela será sancionado “*con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales...*”; sanción que debe imponer el mismo juez de amparo mediante trámite incidental, y que será consultada al superior jerárquico quien le compete decidir dentro de los tres días siguientes si cabe revocar o no la sanción. En consecuencia, tratándose del cumplimiento de la sentencia de tutela, el juez analizará en cada caso concreto si se acató la orden dada en el fallo o no, de manera que, si la misma no ha sido obedecida o no lo ha sido en forma integral y completa, se mantiene la competencia hasta lograr su cabal y total observancia.

En el presente caso, puede observarse que si bien la entidad accionada no dio cumplimiento oportuno a la orden emitida en sentencia, el 25 de mayo de los corrientes acató cabalmente la orden impartida dando la orden de entrega del depósito judicial por valor de \$200.000, el cual fue notificado al accionante, la Sala encuentra que ha cumplido con el fallo de tutela y en consecuencia, no hay lugar a la apertura de un incidente por desacato, máxime, cuando no se puede predicar dolo o desidia para el cumplimiento de las órdenes dadas por la justicia constitucional.

Resulta oportuno recordar que la jurisprudencia ha precisado que el incidente de desacato no tiene como única o principal finalidad la imposición de una sanción, pues lo que sustancialmente interesa es que la orden de proteger derechos fundamentales del demandante se cumpla, sin perjuicio, obviamente, de que en ocasiones el incumplimiento del fallo comporte sancionar al funcionario renuente.

En efecto, en punto del cumplimiento de las órdenes impartidas en los fallos de tutela se diferencian dos situaciones así: La primera, el incumplimiento, que puede ser producto de diversos factores de índole logística, administrativa, presupuestal, fuerza mayor, otros; la segunda, el desacato, que evidencia una actitud consciente del funcionario a quien le fue dada la orden encaminada a proteger los derechos fundamentales del actor, en el sentido de sustraerse arbitraria y caprichosamente a proceder de conformidad con lo dispuesto, *“como si se tratase de asumir una posición de rebeldía frente a la decisión de la autoridad judicial”*<sup>2</sup>.

Igualmente, se ha puntualizado que *“en materia de desacato la responsabilidad personal de los servidores públicos es subjetiva y obedece al principio de culpabilidad, no bastando para sancionar la constatación objetiva de un aparente incumplimiento de la orden impartida en la sentencia de tutela, sin estudiar a fondo los factores que impiden el cabal cumplimiento de la sentencia”*<sup>3</sup>.

Tal como viene de apreciarse, si bien hubo una demora para el acatamiento de la orden dada en la sentencia de tutela de primera instancia por parte de la autoridad accionada, sólo transcurrieron poco tiempo para que procediera de conformidad, ordenando la devolución del depósito judicial, motivo por el cual, sin duda alguna se ha dado cumplimiento a la orden emitida en la sentencia de tutela de primera instancia emitida el pasado 02 de marzo de 2022.

Por lo tanto, la Corporación se abstendrá de iniciar incidente para

---

<sup>2</sup> CSJ, Sala Penal. Providencia del 12 de noviembre de 2003, Radicado 15116.

<sup>3</sup> CSJ, Sala Penal. Sentencia de tutela del 18 de diciembre de 2003.

sancionar al funcionario accionado, toda vez que se ha dado cabal cumplimiento a la orden impartida en esta Corporación, respecto a la devolución del depósito judicial por valor de \$200.000, en favor del señor Jhon Jairo Giraldo Giraldo.

Por lo expuesto, el Tribunal Superior de Antioquia, en Sala de Decisión Penal,

**RESUELVE:**

**ABSTENERSE** de iniciar incidente para sancionar al Juzgado Quinto de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Popayán, de acuerdo con lo expuesto en la parte considerativa de esta providencia.

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

**EDILBERTO ANTONIO ARENAS CORREA**  
Magistrado

**NANCY ÁVILA DE MIRANDA**  
Magistrada

**GUERTHY ACEVEDO ROMERO**  
Magistrada

Firmado Por:

**Edilberto Antonio Arenas Correa**

**Magistrado**  
**Sala 001 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Nancy Avila De Miranda**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 003 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Guerthy Acevedo Romero**  
**Magistrada**  
**Sala 004 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:  
**0c3f47b2d5a2ea9f2d50184a762b2bbb7fce4631a45ebc0ffca89ec12756280**

Documento generado en 02/06/2022 04:15:13 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL**



**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA DE DECISIÓN PENAL**

<b>RADICADO CUI</b>	05001600000020180150801
<b>N. I.</b>	2022-0552-3
<b>DELITO</b>	Concierto para Delinquir Agravado y otro
<b>ACUSADO</b>	<b>Danilo Ossa Orozco</b>
<b>ASUNTO</b>	Niega domiciliaria por padre cabeza de familia
<b>LECTURA</b>	03 de junio de 2022

Medellín (Ant.), dieciocho (18) de mayo de dos mil veintidós (2022)  
(Aprobado mediante Acta No. 126 de la fecha)

**ASUNTO A DECIDIR**

La Sala resuelve el recurso de apelación interpuesto por la defensa, contra el numeral cuarto de la sentencia condenatoria proferida el 28 de agosto de 2020, mediante la cual el Juzgado Primero Penal del Circuito Especializado de Antioquia, negó al señor **Danilo Ossa Orozco** la prisión domiciliaria de la ley 750 de 2002.

**HECHOS**

El presupuesto fáctico tiene su fundamento a partir de la existencia de una organización delincencial conocida como “*Los Crespos*” con injerencia en el municipio de Sonsón - Antioquia que se dedicaba para el año 2017 a la comisión de delitos tales como homicidios selectivos, desplazamientos forzados, lesiones personales, amenazas, extorsiones y tráfico de estupefacientes.

RADICADO CUI	05001600000020180150801
N. I.	2022-0552-3
DELITO	Concierto para Delinquir Agravado y otro
ACUSADO	Danilo Ossa Orozco
ASUNTO	Niega domiciliaria por padre cabeza de familia

Igualmente se conoció que dicho grupo ilegal contaba con permanencia en el tiempo, organización jerárquica y una multiplicidad de sujetos que desempeñaban distintas labores entre sí, entre los cuales se relacionó al sentenciado **Danilo Ossa Orozco**, quien además de vincularse al grupo delincuenciales en calidad de cabecilla, incurrió en la comisión de los delitos de Fabricación, Tráfico, Porte o Tenencia de Armas de Fuego, Accesorios, Partes o Municiones y Trafico, Fabricación o Porte de Estupefacientes.

### **ACTUACIÓN PROCESAL RELEVANTE**

La fase de conocimiento correspondió al Juzgado Primero Penal del Circuito Especializado de Antioquia. En audiencia del 28 de agosto de 2020<sup>1</sup> se presentó un preacuerdo por las partes con el que el proceso culminó de forma anticipada.

En desarrollo de la audiencia de individualización de la pena según el artículo 447 del C.P.P. La defensa pidió que se conceda a su representado la prisión domiciliaria de la ley 750 de 2002<sup>2</sup>.

### **FALLO IMPUGNADO<sup>3</sup>**

La primera instancia negó la prisión domiciliaria solicitada por la defensa. Dijo que en el proceso no se encuentran demostrados los presupuestos señalados por la jurisprudencia nacional para la concesión de la prisión domiciliaria solicitada a favor del procesado de quien se dice ostenta la calidad de padre cabeza de familia.

---

<sup>1</sup> PDF 02 de la carpeta digital.

<sup>2</sup> A partir del minuto 00:15:59 registro de audio del 28 de agosto de 2020

<sup>3</sup> PDF 01 de de la carpeta digital

El hijo que tiene en común con su compañera permanente Luz Dary Gallego Cardona se encuentra a cargo de ésta y respecto a su otra hija, la cual fue producto de una relación anterior *y sobre la cual eleva solicitud de prisión domiciliaria* no se demostró que, su madre biológica hubiera fallecido y de admitirse esa afirmación como cierta, refirió que, el menor se encuentra a cargo de la actual compañera del sentenciado.

No desconoce las dificultades de los menores por la ausencia del padre, pero estos no quedaran desprotegidos ante la privación de la libertad del procesado.

## LA IMPUGNACIÓN

La defensa, inconforme con la anterior determinación apeló<sup>4</sup>. Dijo que el Juez estimó que no concurre en su representado la calidad de padre cabeza de familia pese a tener una hija menor con problemas psicológicos, la cual ha tenido varios intentos de suicidio con ocasión a la muerte de su madre.

Afirma que la primera instancia no valoró correctamente el historial médico ni el dictamen psicológico que da cuenta del estado mental de la menor y la afectación que se produce con la situación de privación de la libertad de su padre.

Tampoco fue analizado el informe realizado por el investigador Duván Álvarez ni la recomendación brindada por éste, en el sentido de indicar que, el otorgamiento de la prisión domiciliaria al sentenciado permitiría

---

<sup>4</sup> PDF N° 04 del expediente digital.

RADICADO CUI	05001600000020180150801
N. I.	2022-0552-3
DELITO	Concierto para Delinquir Agravado y otro
ACUSADO	Danilo Ossa Orozco
ASUNTO	Niega domiciliaria por padre cabeza de familia

que su hija menor crezca en compañía de su padre evitando con ello, un nuevo intento de suicidio.

Conforme con ello, solicita aplicar el principio de corresponsabilidad del Estado y prevalencia del interés superior del menor y en virtud de lo anterior revocar la decisión de la primera instancia a través de la cual se negó la prisión domiciliaria de que trata la ley 750 de 2002.

## NO RECURRENTES

El **Delegado del Ministerio Público**<sup>5</sup>, solicitó la confirmación del fallo de primera instancia por cuanto, no se demostró que la madre de la menor V.O.P. en efecto hubiere fallecido y tampoco se señalaron los motivos por los cuales los demás miembros de la familia extensa, en este caso los abuelos maternos, pretermiten su obligación de cuidado con la adolescente.

## CONSIDERACIONES DE LA SALA

La Sala decide el recurso de apelación interpuesto por la defensa de **Danilo Ossa Orozco**, de conformidad con el numeral primero del artículo 33 de la Ley 906 de 2004.

Según el artículo 2º de la Ley 82 de 1993:

*“Para efectos de la presente ley, entiéndase por “mujer cabeza de familia”, -se aclara que para los hombres también-, a quien siendo soltera o casada tenga bajo su cargo económico o social en forma permanente, hijos menores propios o de otras personas incapaces o incapacitadas para trabajar, ya sea por ausencia permanente o incapacidad física, sensorial, síquica o moral del cónyuge, compañero permanente o **deficiencia sustancial de ayuda de los demás miembros del núcleo familiar.**”*

---

<sup>5</sup> PDF N° 6 del expediente digital.

La Corte Constitucional, desarrolló los presupuestos indispensables para el reconocimiento de dicha condición:

*“...En efecto, para tener dicha condición, es presupuesto indispensable (i) que se tenga a cargo la responsabilidad de hijos menores o de otras personas incapacitadas para trabajar; (ii) que esa responsabilidad sea de carácter permanente; (iii) no solo la ausencia permanente o abandono del hogar por parte de la pareja, sino que aquella se sustraiga del cumplimiento de sus obligaciones como padre; (iv) o bien que la pareja no asuma la responsabilidad que le corresponde y ello obedezca a un motivo verdaderamente poderoso como la incapacidad física, sensorial, síquica o mental ó, como es obvio, la muerte; (v) por último, **que haya una deficiencia sustancial de ayuda de los demás miembros de la familia, lo cual significa la responsabilidad solitaria de la madre para sostener el hogar.***

*Así pues, la mera circunstancia del desempleo y la vacancia temporal de la pareja, o su ausencia transitoria, por prolongada y desafortunada que resulte, no constituyen elementos a partir de los cuales pueda predicarse que una madre tiene la responsabilidad exclusiva del hogar en su condición de madre cabeza de familia...”<sup>6</sup>.*

La defensa presentó dictamen realizado por la psicóloga Damarys de Jesús Muñoz López<sup>7</sup>. En el informe se hace constar que el núcleo familiar del procesado se encuentra conformado por su compañera sentimental Luz Dary Gallego Cardona, su hija V.O.P. de 15 años de edad, un hijo común de 08 meses de nacido y una hija de su cónyuge, también menor de edad.

Se informó que, el mencionado núcleo familiar no cuenta con un aporte económico estable que pueda suplir completamente las necesidades básicas, pues la única persona que aporta ingresos es la señora Luz Dary Gallego Cardona, quien instaló un establecimiento de comercio en su propia casa ubicada en el municipio de Sonsón donde ella cumple medida restrictiva de la libertad.

Para el asunto objeto de disenso por el recurrente, la trabajadora social indicó que, la madre de la menor V.O.P. fue asesinada hace

---

<sup>6</sup> Sentencia SU 388 de 2005

<sup>7</sup> PDF N° 03 – Folios 54 del expediente digital.

RADICADO CUI	05001600000020180150801
N. I.	2022-0552-3
DELITO	Concierto para Delinquir Agravado y otro
ACUSADO	Danilo Ossa Orozco
ASUNTO	Niega domiciliaria por padre cabeza de familia

varios años, situación que la ha afectado psicológicamente la cual no cuenta con más familiares que su padre, razón por la cual sugirió el acompañamiento del encausado para salvaguardar los derechos de la menor:

“...la historia clínica de la adolescente Pineda Orozco Verónica con tarjeta de identidad 88050378497 indica que viene presentando problemas psicológicos con ideas e intentos de suicidio, por lo tanto, se sugiere respetuosamente buscar el medio más idóneo y efectivo racional y razonable posible que pondere la protección integral de la menor en mención y la necesidad de imponer una pena privativa de la libertad en contra del único familiar cercano que es su padre...”

Jurisprudencialmente se ha considerado que los derechos de los niños, niñas y adolescentes no son absolutos<sup>8</sup> y que la separación familiar está justificada en el derecho internacional, por ejemplo, cuando uno o los dos padres han incurrido en actividades delincuenciales lo cual, de paso, debe armonizarse con lo dispuesto en el Código de Infancia y Adolescencia<sup>9</sup>.

Si bien existe una corresponsabilidad social y estatal, los primeros llamados a velar porque no sea necesaria dicha separación familiar son los padres. Naturalmente, lo primero que devela su irresponsabilidad, con lo cual no se lograría pronosticar que estén en condiciones de suministrar lo necesario para el cabal desarrollo de sus hijos, es que cuando asumieron la realización del delito, no reflexionaron sobre su futuro y las consecuencias que podrían sobrevenir a sus descendientes.

Aunque en el informe rendido por psicóloga se puede establecer al menos sumariamente que la madre de la menor V.O.P. falleció años atrás, lo cierto es que no es suficiente para considerar que quedó en estado de desprotección pues, contrario a lo afirmado por dicha

---

<sup>8</sup> El auto del 24 de septiembre de 2014, dentro del radicado 44309, con fundamento en otras providencias de la Sala de Casación Penal.

<sup>9</sup>Auto de la misma fecha, pero con radicado 44.080

profesional, Danilo Ossa si bien es su padre no es el único familiar cercano.

Recuérdese que, según el reporte en mención, la señora Luz Dary Gallego Cardona, compañera sentimental del sentenciado es quien vela por los intereses de sus dos hijos propios y de la menor V.O.P., cuenta con 33 años de edad, no es persona en condición de discapacidad y si bien, en su contra pesa una medida restrictiva de la libertad lo cierto es que, en su residencia, tiene una tienda que le genera el sustento económico al núcleo familiar. Por ser un negocio que funciona en la vivienda, es claro que puede estar al cuidado permanente y exclusivo de los tres menores.

Tan clara es esa relación entre Luz Dary Gallego Cardona y V.O.P. que Luz Dary a través de oficio N° 000747 del 19 de febrero de 2017 radicado en la Alcaldía Municipal de Sonsón<sup>10</sup>, requirió un estudio por parte de la Comisaria de Familia con miras a establecer que ella es la directa responsable no solamente de sus dos hijos menores sino también de la joven V.O.P., estudio solicitado para ser incorporado en el proceso penal que se estaba llevando en su contra, para ese momento.

Lo anterior permite predicar que, a pesar de no contar con un vínculo sanguíneo con la adolescente, la señora **Luz Dary Gallego Cardona** asume un papel de madre frente a la misma, brindándole los cuidados y protección que requiere, siendo la directa responsable de su bienestar.

Ahora bien, en todo caso, en el evento de que la **Luz Dary Gallego Cardona** no pudiera hacerse cargo de la hija menor de sentenciado,

---

<sup>10</sup> PDF N° 03 – Folios 79 del expediente digital.

no puede olvidarse que, ésta cuenta con una familia extensa, que debe concurrir solidariamente con su cuidado y manutención.

La defensa anunció en su solicitud que, la abuela paterna había fallecido, sin embargo no se informaron las razones por las cuales el abuelo de la menor Nestor Ossa Ossa o su tío Orlando Ossa Orozco<sup>11</sup> quienes también tienen deber de solidaridad, no se hacen cargo de aquella.

Por otra parte, nada se dijo la familia materna y tampoco se acreditaron qué labores de búsqueda se han realizado para obtener su colaboración con el cuidado de la menor.

De cualquier manera, no se informó ni demostró que exista negación justificada por parte de los demás familiares para concurrir con el cuidado y manutención de la joven V.O.P.

En conclusión, no se comprobó una real deficiencia sustancial de ayuda de los demás miembros de la familia materna y paterna, como para tener por sentado que se trata de una exclusiva e ineludible obligación del procesado en relación con su hija menor.

Para acreditar la condición de padre cabeza de familia es indispensable demostrar la ausencia permanente o abandono de los menores por parte de la madre o demás parientes cercanos, acreditar que materialmente no haya otra persona que pueda suplir esas necesidades.

Es decir que, en este caso, el sentenciado tenga el grupo familiar a su exclusivo cargo, al punto que como consecuencia de la privación de la

---

<sup>11</sup> PDF N° 3 – Folios 2 de la carpeta digital

RADICADO CUI	05001600000020180150801
N. I.	2022-0552-3
DELITO	Concierto para Delinquir Agravado y otro
ACUSADO	Danilo Ossa Orozco
ASUNTO	Niega domiciliaria por padre cabeza de familia

libertad y ante la ausencia de pareja o de otros parientes, los menores o incapaces sometidos a su cuidado, protección y manutención quedan sumidos en el desamparo o abandono.

Solamente en esas condiciones y en aras de proteger los derechos fundamentales de los menores o personas incapaces o incapacitadas para trabajar, se justifica la imposición de una forma más benigna de reclusión para permitirle al procesado cubrirla sin quebranto en la continuidad del rol familiar.

No hay duda de las eventuales afectaciones que pueden recaer en los menores como consecuencia de la situación familiar que viven pero, justamente, son efectos colaterales que quien delinque debe prever, sin que el Estado deba ceder, *per se*, en el deber de lograr los propósitos de la pena intramural, a menos que en realidad no haya otra persona obligada a brindar la protección integral.

Como le asiste razón a la primera instancia en cuanto a la negativa del sustituto penal solicitado a favor del sentenciado **Danilo Ossa Orozco** la decisión impugnada será confirmada.

Lo anterior no obsta para que, ante el Juez de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad encargado de la vigilancia del cumplimiento de la pena, se solicite nuevamente, y con la acreditación de los requisitos que la ley procesal exige, la prisión domiciliaria en virtud de la calidad alegada en este asunto.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA, EN SALA DE DECISIÓN PENAL**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

RADICADO CUI	0500160000020180150801
N. I.	2022-0552-3
DELITO	Concierto para Delinquir Agravado y otro
ACUSADO	Danilo Ossa Orozco
ASUNTO	Niega domiciliaria por padre cabeza de familia

## RESUELVE

**PRIMERO: CONFIRMAR** la sentencia de naturaleza, fecha y origen, en lo que fue objeto de apelación, acorde con lo expuesto en precedencia.

**SEGUNDO: NOTIFÍQUESE** a las partes, significándoles que contra la presente procede el recurso extraordinario de casación.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,**

*(Firma electrónica)*

**GUERTHY ACEVEDO ROMERO**  
**Magistrada Ponente**

*(Firma electrónica)*

**PLINIO MENDIETA PACHECO**  
**Magistrado**

*(Firma electrónica)*

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**  
**Magistrado**

Firmado Por:

Guerthy Acevedo Romero  
Magistrada  
Sala 004 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia

Plinio Mendieta Pacheco  
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional  
Sala 002 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia

Rene Molina Cardenas  
Magistrado  
Sala 005 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia

<b>RADICADO CUI</b>	<b>0500160000020180150801</b>
<b>N. I.</b>	<b>2022-0552-3</b>
<b>DELITO</b>	<b>Concierto para Delinquir Agravado y otro</b>
<b>ACUSADO</b>	<b>Danilo Ossa Orozco</b>
<b>ASUNTO</b>	<b>Niega domiciliaria por padre cabeza de familia</b>

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **6ef667d560bed12ee1d6e10e3bbbd9b1df6d88e5597b2d4cc7c19212d6f82a8a**

Documento generado en 19/05/2022 08:44:31 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA PENAL DE DECISIÓN**

Medellín, tres (3) de junio de dos mil veintidós (2022)

**N° interno** : 2022-0606-4  
Sentencia de Tutela - 2ª Instancia.  
**Radicado** : 05.615.31.04.001.2022.00030  
**Accionante** : Carlos Alberto Ramírez Quintero  
**Afectada** : Elda Lucía Ramírez Arias  
**Accionada** : NUEVA EPS  
**Decisión** : Confirma Tratamiento Integral

---

Proyecto discutido y aprobado en sesión de la fecha.  
Acta N° 066

**M.P. PLINIO MENDIETA PACHECO**

Por vía de impugnación, conoce la Sala de la sentencia de tutela proferida el 28 de abril de 2022, por el *Juzgado Primero Penal del Circuito de Rionegro (Ant.)*, por medio de la cual se concedió el amparo de las garantías fundamentales invocadas por el señor *Carlos Alberto Ramírez Quintero* como agente oficioso de *Elda Lucía Ramírez Arias*, diligencias que se adelantaron contra la NUEVA EPS.

**ANTECEDENTES**

Los hechos objeto de la presente tutela fueron resumidos así por el *A quo*:

*“Afirma la accionante que es afiliada a la NUEVA EPS, como cotizante, y presenta un antecedente patológico denominado “LINFOMA NO HODGKIN DE CELULAS GRANDES”, esta patología, hace referencia a un Cáncer de estómago; condición clínica que le afectó, un pulmón al punto de ser oxígeno dependiente y padecer de Hipertensión.*

N° Interno : 2022-0606-4  
Sentencia de Tutela – 2ª Instancia.  
Radicado : 05.615.31.04.001.2022.00030  
Accionante : Carlos Alberto Ramírez Quintero  
Afectada : Elda Lucía Ramírez Arias  
Accionados : NUEVA EPS

*Debido a esta condición de salud, su médico tratante expidió las ordenes medicas requeridas desde el 22 de marzo de 2022, para la entrega de los siguientes medicamentos: OMEPRAZOL 20 MG CAPSULA DURA (30 DIAS), TRAZADONA 50 MG TABLETA (30 DIAS), CARVEDILOL 6.25 MG (30 DIAS –CADA 12 HORAS), ACICLOVIR 200 MG (30DIAS-CADA 12 HORAS), AMILODIPINO 5 MG (30 DIAS), DALTEPARINA 10000 0,4ML SOLUCION INYECTABLE JERINGA PRELLENADA (30 DIAS). A la fecha de presentación de la tutela no se ha materializado la entrega de los medicamentos, pese a que las respectivas ordenes se encuentran renovadas, autorizadas y activas.*

*Como consecuencia de lo anterior, la accionante ha presentado un deterioro en su salud, al no tener los medicamentos requeridos, ni las condiciones económicas para adquirirlos, circunstancias que vulnera sus garantías constitucionales y limitan sus actividades diarias; afirma que no obstante ser afiliada a la NUEVA EPS, bajo el régimen contributivo, en las condiciones actuales no tiene la posibilidad de asumir los costos de los medicamentos que requiere con urgencia.*

*Es por eso que solicita se tutelen sus derechos fundamentales, al igual que se le ordene a la NUEVA EPS brindarle en adelante y sin demoras, de manera INTEGRAL, todos los componentes tales como exámenes, procedimientos, citas médicas, tratamientos y el suministro de los medicamentos OMEPRAZOL 20 MG CAPSULA DURA (30 DIAS), TRAZADONA 50 MG TABLETA (30 DIAS), CARVEDILOL 6.25 MG (30 DIAS –CADA 12 HORAS), ACICLOVIR 200 MG (30 DIAS-CADA 12 HORAS), AMILODIPINO 5 MG (30 DIAS), DALTEPARINA 10000 0,4ML SOLUCION INYECTABLE JERINGA PRELLENADA (30 DIAS).y los demás que el médico defina como necesarios para su tratamiento médico y el restablecimiento de su salud.*

Fue así, que el Juez de instancia procedió a dictar sentencia mediante la cual concedió el amparo invocado y ordenó lo siguiente:

*PRIMERO: CONCEDER la acción de tutela para la protección de los derechos fundamentales a la salud, vida digna y seguridad social de la señora ELDA LUCIA RAMIREZ ARIAS, los cuales han sido vulnerados por la NUEVA EPS.*

*SEGUNDO: ORDENAR a la NUEVA EPS que, en el improrrogable término de cuarenta y ocho horas (48) contadas a partir de la notificación del presente fallo, proceda a autorizar cita prioritaria con el médico tratante, a fin de conformidad con el cuadro clínico que presenta la accionante ordene un nuevo medicamento, distinto al que fue ordenado y*

N° Interno : 2022-0606-4  
Sentencia de Tutela – 2ª Instancia.  
Radicado : 05.615.31.04.001.2022.00030  
Accionante : Carlos Alberto Ramírez Quintero  
Afectada : Eida Lucía Ramírez Arias  
Accionados : NUEVA EPS

*que se encuentra descontinuado.*

*TERCERO: ORDENAR a la NUEVA EPS la prestación del tratamiento integral a la señora EDLA LUCIA RAMIREZ ARIAS, por la patología “LINFOMA NO HODGKIN DE CELULAS GRANDES” lo que implica la prestación de citas médicas, exámenes, suministro de medicamentos e insumos y demás, que sean consecuencia del tratamiento para la mencionada enfermedad.*

Frente a dicha decisión, instauró recurso de apelación el apoderado judicial de la NUEVA EPS, quien manifestó que el reconocimiento de la prestación integral del servicio de salud debe ir acompañado de indicaciones precisas que hagan determinable la orden del juez de tutela, ya que no le es posible dictar órdenes indeterminadas ni reconocer mediante ellas prestaciones futuras e inciertas, de ahí que no se puede presumir la mala actuación de esta institución por adelantado.

Hace alusión a la sentencia T-279 de 1997 para solicitar la revocatoria del suministro del tratamiento integral, insistiendo que no puede el Juez de tutela emitir órdenes para proteger derechos que no han sido amenazados o violados, es decir, órdenes futuras que no tengan fundamento fáctico en una conducta positiva o negativa de la autoridad pública o de particulares.

Por lo tanto, el representante de la NUEVA EPS solicita se revoque parcialmente el fallo de Tutela bajo examen.

### **CONSIDERACIONES DE LA SALA**

Evidentemente, la inconformidad de la accionada *NUEVA EPS*, se suscita con ocasión del fallo de tutela de primera

N° Interno : 2022-0606-4  
Sentencia de Tutela – 2ª Instancia.  
Radicado : 05.615.31.04.001.2022.00030  
Accionante : Carlos Alberto Ramírez Quintero  
Afectada : Elda Lucía Ramírez Arias  
Accionados : NUEVA EPS

instancia proferido por el *Juzgado Primero Penal del Circuito de Rionegro (Ant.)*, en punto a la concesión del tratamiento integral.

Advierte esta Sala, que no obstante la normatividad en materia de seguridad social en salud, que claramente distribuye las competencias para la atención entre las diversas entidades que conforman el sistema, es necesario seguir los lineamientos de la Honorable Corte Constitucional al respecto, en cuanto ha sostenido en algunos casos la viabilidad de que la *EPS*, a la cual se encuentre afiliado el paciente, en este caso la NUEVA EPS, asuma la atención médica requerida, aunque la misma no se encuentre contemplada en el POS.

En sentencias como la T-644 de 2008, se ha decantado que las EPS, como entidades aseguradoras del sistema general de seguridad social en salud, están obligadas a prestar el servicio a sus afiliados de manera íntegra y continua, con arreglo a los principios de universalidad y eficiencia, defendidos desde nuestra carta política, evitando de esta manera supeditar la defensa de los derechos fundamentales a litigios de orden administrativo que obstaculizan la prestación oportuna de los servicios en salud.

En lo que respecta al *principio de integralidad*, básicamente constituye una garantía esencial de protección en el derecho a la salud, a través del cual se propende porque de manera continua y eficiente se brinde las atenciones médicas requeridas, sin que medie barreras para su acceso hasta que se concluya el tratamiento o se extinga la dolencia. Frente al tópico referido, ha reiterado la Corte Constitucional en la Sentencia T-039 de 2013, con ponencia del H. Magistrado Jorge Iván Palacio Palacio, lo siguiente:

“...Al respecto esta Corporación, en la sentencia T-576 de 2008, precisó el contenido del principio de integralidad de la siguiente manera:

**“(...) la atención en salud debe ser integral y por ello, comprende todo cuidado, suministro de medicamentos, intervenciones quirúrgicas, prácticas de rehabilitación, exámenes de diagnóstico y seguimiento de los tratamientos iniciados así como todo otro componente que los médicos valoren como necesario para el restablecimiento de la salud del/ de la (sic) paciente<sup>1</sup>.**

17.-El principio de integralidad es así uno de los criterios aplicados por la Corte Constitucional para decidir sobre asuntos referidos a la protección del derecho constitucional a la salud. De conformidad con él, **las entidades que participan en el Sistema de Seguridad Social en Salud-SGSSS- deben prestar un tratamiento integral a sus pacientes, con independencia de que existan prescripciones médicas que ordenen de manera concreta la prestación de un servicio específico. Por eso, los jueces de tutela deben ordenar que se garantice todos los servicios médicos que sean necesarios para concluir un tratamiento<sup>2</sup>.**”

(...)

5.2. En síntesis, el principio de integralidad, tal y como ha sido expuesto, comprende dos elementos: “(i) garantizar la continuidad en la prestación del servicio y (ii) evitar a los accionantes la interposición de nuevas acciones de tutela por cada nuevo servicio que sea prescrito por los médicos adscritos a la entidad, con ocasión de la misma patología<sup>3</sup>...”

Es claro entonces para esta Magistratura, que la prestación del servicio de salud debe ser oportuna, eficiente y en condiciones de continuidad, en donde se suministre un tratamiento integral al usuario, sin que ello implique que por cada prescripción del profesional tratante tenga que acceder a este mecanismo cautelar, pues es deber de los jueces constitucionales asegurar que sean prestadas todas las asistencias médicas necesarias hasta que la persona afectada se restablezca en sus dolencias.

<sup>1</sup> Consultar Sentencia T-518 de 2006.

<sup>2</sup> Esta posición jurisprudencial ha sido reiterada en diferentes fallos, dentro de los cuales pueden señalarse a manera de ejemplo los siguientes: T-830 de 2006, T-136 de 2004, T-319 de 2003, T-133 de 2001, T-122 de 2001 y T-079 de 2000.

<sup>3</sup> Corte Constitucional, Sentencias T-103 de 2009 y T-022 de 2011.

En ese orden de ideas, es que puede colegirse que la condición de salud que presenta la señora *ELDA LUCÍA RAMÍREZ ARIAS*, persona de 62 años de edad, requiere de un tratamiento integral para la recuperación total de su salud, de ahí, que el juez constitucional avizore la necesidad de brindar la protección que sea necesaria para garantizar que se presten oportunamente todos los servicios relacionados con la patología que motivó la acción, a fin de evitar que el afectado deba acudir a esta vía por cada procedimiento o medicamento que le sea prescrito, ya que de otro modo la tutela se tornaría ineficaz y el servicio a brindar no estaría acorde con los postulados constitucionales que ha referido la alta Corporación. Al respecto sostuvo:

*“...entre las características propias del servicio público de salud que prevé el ordenamiento legal, se establece que éste debe ser prestado de manera eficaz, lo que implica que la atención se preste de manera continua, oportuna, integral y acorde con la dignidad humana, ello en razón de que la mayoría de las veces para superar las dolencias que aquejan a los seres humanos, se requiere que los tratamientos médicos sean brindados en el momento oportuno, de manera continua e integral evitando cualquier tipo de interrupción, máximo cuando se trata de afecciones graves a la salud...”<sup>4</sup>*

*“...queda entonces claro que la atención y el tratamiento a que tienen derecho el afiliado cotizante y su beneficiario son integrales; es decir, deben contener todo cuidado, suministro de droga, intervención quirúrgica, práctica de rehabilitación, examen para el diagnóstico y el seguimiento, y todo otro componente que el médico tratante valore como necesario para el pleno restablecimiento del estado de salud del paciente que se le ha encomendado, dentro de los límites establecidos en la ley...”<sup>5</sup>*

No obstante lo anterior, también es menester aclarar que en el tratamiento integral amparado por la primera instancia no hace alusión a cualquier enfermedad que padezca la afectada, sino que se encuentra circunscrito única y exclusivamente a la patología que originó

---

<sup>4</sup> Corte Constitucional. Sentencia T-405 de 2005. Magistrado Ponente Álvaro Tafur Galvis ( La negrilla no es del texto original ).

<sup>5</sup> Corte Constitucional. Sentencia T-133 de 2001. Magistrado Ponente Carlos Gaviria Díaz. ( La mayúscula y la negrilla no son del texto original ).

N° Interno : 2022-0606-4  
Sentencia de Tutela – 2ª Instancia.  
Radicado : 05.615.31.04.001.2022.00030  
Accionante : Carlos Alberto Ramírez Quintero  
Afectada : Elda Lucía Ramírez Arias  
Accionados : NUEVA EPS

la acción de tutela, esto es, el diagnóstico de *LINFOMA NO HODGKIN DE CELULAS GRANDES*.

En ese orden de ideas, el conceder un tratamiento integral supone un privilegio excepcional, transitorio en relación con la inclusión en unos específicos procedimientos médicos, pero nunca implicará como lo entiende el impugnante, una carta abierta para dolencias futuras que pueda llegar a padecer la titular de los derechos salvaguardados.

De suerte, que el reconocimiento de las prestaciones futuras amparadas bajo el principio de integralidad del servicio de salud, siempre van acompañadas de indicaciones precisas –órdenes-, emitidas por el profesional de la medicina adscrito a la entidad, que hace determinable el fallo del funcionario judicial, no tratándose de dolencias, procedimientos e insumos que sean dables al libre arbitrio del usuario.

Asimismo, lo ha determinado el tribunal de cierre en lo constitucional en sentencias como la T- 365 de 2009 y T-056 de 2015, ante eventos similares al que nos ocupa, imponiendo el deber a las EPS brindar atención integral en salud, con independencia de que el conjunto de prestaciones requeridas estén excluidas de los planes obligatorios.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA, SALA DE DECISION PENAL EN SEDE CONSTITUCIONAL**, administrando justicia en nombre del Pueblo y por autoridad de la Constitución y la Ley,

N° Interno : 2022-0606-4  
Sentencia de Tutela – 2ª Instancia.  
Radicado : 05.615.31.04.001.2022.00030  
Accionante : Carlos Alberto Ramírez Quintero  
Afectada : Elda Lucía Ramírez Arias  
Accionados : NUEVA EPS

## **RESUELVE:**

**PRIMERO: CONFIRMAR** de manera íntegra la sentencia de tutela objeto de impugnación, según fue proferida por el Juzgado de origen y conforme a los fundamentos consignados en la parte motiva.

De igual forma, **SE DISPONE** que por Secretaría de la Sala se proceda a comunicar a las partes la presente decisión de según grado, una vez lo cual, se remitirá el expediente ante la *H. Corte Constitucional*, conforme se establece para efectos de su eventual revisión, en el *artículo 32, Decreto 2591 de 1991*.

## **CÚMPLASE.**

### **LOS MAGISTRADOS,**

**Firma electrónica**

**PLINIO MENDIETA PACHECO**

**Firma electrónica**

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

**Firma electrónica**

**GUSTAVO ADOLFO PINZÓN JÁCOME**

**Firmado Por:**

**Plinio Mendieta Pacheco  
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional  
Sala 002 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome**

N° Interno : 2022-0606-4  
Sentencia de Tutela – 2ª Instancia.  
Radicado : 05.615.31.04.001.2022.00030  
Accionante : Carlos Alberto Ramírez Quintero  
Afectada : Eida Lucía Ramírez Arias  
Accionados : NUEVA EPS

**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional  
Sala 007 Penal  
Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Rene Molina Cardenas  
Magistrado  
Sala 005 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**1df29e38ca32d6db326cc9c4555bb749cbdd403622d4df831a883932513cf6e2**

Documento generado en 03/06/2022 04:15:22 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente  
URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA  
SALA DE DECISIÓN PENAL**

Medellín, tres (3) de junio de dos mil veintidós (2022)

**Radicado** : 2022-0664-4  
Auto (Ley 906) - 2ª Instancia.  
**CUI** : 05.887.61.08505.202000046  
**Acusado** : Gustavo Alexander Mejía Londoño  
**Delito** : Violencia Intrafamiliar  
**Decisión** : Se abstiene y devuelve actuación.

---

Proyecto discutido y aprobado en sesión de la fecha.  
Acta N° 065

**M.P. PLINIO MENDIETA PACHECO**

Se dispone esta Sala de Decisión Penal a emitir el pronunciamiento que corresponda, en torno de la solicitud presentada por el señor Juez Segundo Promiscuo Municipal de Yarumal, Antioquia, en el sentido de no darse trámite a su declaratoria de impedimento al interior de la actuación.

**CONSIDERACIONES DE LA SALA**

Procedentes del *Juzgado Segundo Promiscuo Municipal de Yarumal - Antioquia*, fueron remitidas las presentes diligencias ante esta Magistratura, para efectos de resolver el

N° Interno : 2022-0664-4  
Auto (Ley 906) – 2ª Instancia.  
CUI : 05.887.61.08505.2020.00046  
Acusado : Gustavo Alexander Mejía Londoño  
Delito : Violencia Intrafamiliar

impedimento que en su momento manifestara su titular, *Dr. Wilfredo Hurtado Díaz*, por haber intervenido en la actuación como Juez de Control de Garantías.

Sin embargo, con posterioridad el mencionado funcionario allegó escrito vía correo electrónico, a través del cual solicita se haga caso omiso de dicho trámite, por considerar que el mismo debe surtir en el Circuito de Yarumal.

En ese orden, esta Sala se abstendrá de pronunciarse en relación con el impedimento planteado y se retornará la actuación al juzgado de origen para que se surta el trámite previsto en la Ley en materia de impedimentos, partiendo de lo dispuesto al respecto por el artículo 57 del C.P.P.:

***“Cuando el funcionario judicial se encuentre incurso en una de las causales de impedimento deberá manifestarlo a quien le sigue en turno, o, si en el sitio no hubiere más de uno de la categoría del impedido o todos estuvieren impedidos, a otro del lugar más cercano, para que en el término improrrogable de tres (3) días se pronuncie por escrito”.*** (Negrillas del Despacho).

Se procederá entonces a la devolución del expediente al Juzgado de origen, lo que se hará a través de la Secretaría de la Sala.

En mérito de lo brevemente expuesto, **EL TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA, SALA DE DECISIÓN PENAL, SE ABSTENDRÁ DE DAR TRÁMITE AL IMPEDIMENTO**

N° Interno : 2022-0664-4  
Auto (Ley 906) – 2ª Instancia.  
CUI : 05.887.61.08505.2020.00046  
Acusado : Gustavo Alexander Mejía Londoño  
Delito : Violencia Intrafamiliar

propuesto por el *Juzgado Segundo Promiscuo Municipal de Yarumal (Ant)*, conforme a los fundamentos consignados en la parte motiva.

En consecuencia, **SE DISPONE** que, por Secretaría de la Sala, se efectúe comunicación a la totalidad de sujetos procesales acerca de lo decidido y se proceda con la remisión de las diligencias ante el Juzgado de origen, a fin que se continúe con los trámites de ley.

**CÚMPLASE.**

**LOS MAGISTRADOS,**

**PLINIO MENDIETA PACHECO**

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

**GUSTAVO ADOLFO PINZÓN JÁCOME**

**Firmado Por:**

**Plinio Mendieta Pacheco  
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional  
Sala 002 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

N° Interno : 2022-0664-4  
Auto (Ley 906) – 2ª Instancia.  
CUI : 05.887.61.08505.2020.00046  
Acusado : Gustavo Alexander Mejía Londoño  
Delito : Violencia Intrafamiliar

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 007 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Rene Molina Cardenas**  
**Magistrado**  
**Sala 005 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:  
**c6510be4a09964ddd054a01759b9ca1ff81dcafab371908d145965fb81258a6d**  
Documento generado en 03/06/2022 04:15:08 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

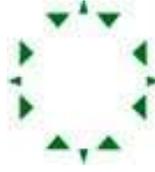
**Recurso de queja Ley 906 de 2004**

Procesado: Carlos Alberto Giraldo Ramírez

Delito: Acceso carnal abusivo con menor de 14 años agravado y otro

Radicado: 05-234-61-09602-2017-00097

(N.I. TSA 2022-0707-5)



**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA**  
**SALA PENAL**

Medellín, dos (2) de junio de dos mil veintidós

Magistrado Ponente

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

Aprobado en Acta 49 de la fecha

Proceso	Penal - recurso de queja
Procesado	Carlos Alberto Giraldo Ramírez
Delito	Acceso carnal abusivo con menor de 14 años agravado y otro
Tema	Procedencia del recurso de apelación contra decisión que dispone la terminación de la practica probatoria de una de las partes
Radicado	05-234-61-09602-2017-00097 (N.I. TSA 2022-0707-5)
Decisión	Fundado

**ASUNTO**

Procede la Sala a pronunciarse en relación con el recurso de queja interpuesto por la fiscalía contra el auto proferido el 18 de febrero de 2022 por la Juez Promiscua del Circuito de Frontino - Antioquia, mediante el cual negó un recurso de apelación en contra de la decisión que dispuso la terminación de la etapa probatoria a cargo del ente acusador, sin acceder a la solicitud de insistir en los testimonios.

## **ACTUACIÓN PROCESAL RELEVANTE**

El 16 de abril del año 2020 se llevó a cabo la audiencia de formulación de acusación en contra de CARLOS ALBERTO GIRALDO RAMÍREZ por el concurso heterogéneo de los delitos de acceso carnal abusivo con menor de 14 agravado, y actos sexuales con menor de 14 años agravado, conductas en las que se propuso como víctima a la menor D.T.G.L., hija del procesado.

El 14 de octubre del año 2021 se inició el juicio oral y se continuó el 25 de noviembre del mismo año, cuando, a solicitud de la fiscalía, se ordenó la conducción de las testigos D.T.G.L., Gleydi Elena López Torres y Daniela Giraldo López.

Sin embargo, el 18 de febrero del año 2022, cuando se programó continuar la diligencia, no se presentaron las referidas testigos pues fue imposible su ubicación con los datos aportados por la fiscalía. Ante esta situación, la antigüedad del proceso, la privación de la libertad del acusado, y las falta de más datos para lograr la comparecencia de las testigos, la Juez declaró terminada la etapa probatoria a cargo de la fiscalía y dio paso a práctica de las pruebas de descargo, sin acceder a la solicitud del ente acusador de insistir en la práctica de las referidas pruebas.

Inconforme con esta determinación, la fiscal la apeló. Recurso que fue negado por la Juez al considerar que se trataba de una orden.

En razón de ello, la delegada del ente acusador interpuso el recurso de queja fundamentándolo de la siguiente manera: equivocadamente se ordenó la conducción de las testigos a la policía de Frontino cuando debió ser a la Dabeiba; aunque no se le están negando las pruebas, la fiscalía, y no la Juez, tiene el derecho de insistir en la comparecencia de sus testigos, de desistir de ellos, o calificarlos como no disponibles; el

juicio oral lleva poco tiempo desde que se inició; la defensa no se opuso a su solicitud de aplazar la audiencia para insistir en las testigos de cargo.

La representante de víctima coadyuvó la solicitud de la fiscalía, mientras que la defensa adujo estar de acuerdo con lo resuelto por el Juzgado.

### **CONSIDERACIONES DE LA SALA**

El problema jurídico que resolverá es si fue acertada la decisión de la Juez Promiscua del Circuito de Frontino de no dar trámite al recurso de apelación presentado por la fiscalía en contra de la providencia mediante la cual declaró culminada la practica probatoria a cargo de dicha parte procesal, sin acceder a la solicitud de insistir en la comparecencia de unas testigos de cargo. La Sala anticipa que la conclusión es que se debe conceder el recurso.

A fin de sustentar debidamente tal anuncio, se impone precisar que aun cuando técnicamente la fiscalía no propuso una confrontación a los argumentos de la Juez -según la cual, su providencia fue una orden, la que no admite la apelación-, atendiendo al principio de caridad,<sup>1</sup> la Sala debe señalar que más allá de la precariedad de la sustentación del recurso de queja, debe observarse cuál es el fundamento sustancial que subyace al argumento de la recurrente y que intenta hacer frente a la decisión de la Juez.

En este caso, la posición de la fiscalía apunta que como se afectan

---

<sup>1</sup> El principio de caridad en el ámbito de la argumentación hace relación a la necesidad de dar la mejor y más útil interpretación a los enunciados expuestos por los interlocutores a fin de no descartarlos y evitar poner fin a la discusión, sin dilucidar el tema de fondo, atendiendo en lo posible las premisas de los participantes.

sustancialmente sus potestades probatorias, debe darse pie al recurso de apelación.

Ciertamente, la decisión de culminar la practica probatoria es una orden, sin embargo, en este especial caso sus implicaciones superan lo que por definición se entiende como tal, por lo que debe tenerse como un auto apelable. A propósito, y para lo que interesa a esta decisión, el artículo 161 del C.P.P. dispone:

*“ARTÍCULO 161. CLASES. Las providencias judiciales son:*

*[...]*

*2. Autos, si resuelven algún incidente o **aspecto sustancial**.*

*3. Ordenes, si se limitan a disponer cualquier otro trámite de los que la ley establece para dar curso a la actuación o evitar el entorpecimiento de la misma. Serán verbales, de cumplimiento inmediato y de ellas se dejará un registro.” (Negrillas fuera del texto original).*

Ahora bien, materialmente lo que sucedió cuando la Juez dio por terminada la etapa probatoria a cargo de la fiscalía, sin que esta hubiese culminado con todos sus testigos –y especialmente, con quien propuso como víctima directa de la conducta-, fue una limitación de la práctica probatoria, lo que sin duda toca con un aspecto sustancial del debido proceso probatorio, y, por lo tanto, se aleja de una simple orden de dirección del proceso.

La fiscal aduce que la ausencia de las testigos obedeció a falencias no sólo de su parte sino también del Juzgado, e incluso de las demás partes procesales. Si ello es así, lo que deberá ser analizado al resolver el recurso de apelación, no podían limitarse las potestades de la parte mediante una orden. De modo que dicha providencia en el fondo

realmente tiene toda la connotación de un auto.

Así las cosas, se declarará fundado el recurso de queja interpuesto por la fiscalía contra la providencia que denegó el recurso de apelación presentado frente a la decisión que dio por culminada la etapa probatoria a cargo del ente acusador, sin acceder a una solicitud de insistencia en la comparecencia de unos testigos.

Debe tenerse presente que la fiscalía ya presentó los argumentos en los que sustenta su apelación. En ese orden, conforme al artículo 179E del C.P.P., se ordenará dar trámite al recurso de ley en el efecto suspensivo, lo que se hará a través de la Secretaría de esta Sala, además, se informará a la Juez de lo aquí decidido.

Finalmente, cabe advertir que en virtud del artículo segundo del acuerdo PCSJA20-11518 de 16 de marzo de 2020, prorrogado, la rotación de esta ponencia a la Sala de decisión se realiza de manera virtual a través del correo institucional des05sptsant@cendoj.ramajudicial.gov.co; y su aprobación se efectúa de acuerdo con la aceptación del contenido del auto por cada uno de los revisores por medio de sus correos oficiales.

En mérito de lo expuesto, **EL TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA**, en **SALA DE DECISIÓN PENAL**,

### **RESUELVE**

**PRIMERO: DECLARAR FUNDADO** el recurso de queja interpuesto por la fiscalía.

**SEGUNDO: CONCEDER**, en el efecto suspensivo, y por intermedio de la secretaria de esta Sala, el recurso de apelación presentado por la

fiscalía contra la decisión mediante la cual se dio por terminada la etapa probatoria a cargo de la fiscalía sin acceder a la solicitud de insistir en la practica de algunos testimonios.

**TERCERO: COMUNICAR** lo aquí decidido al Juzgado Promiscuo del Circuito de Frontino, así como a las demás partes e intervinientes.

Contra esta decisión no procede ningún recurso.

**CÚMPLASE**

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

**Magistrado**

**GUSTAVO ADOLFO PINZÓN JÁCOME**

**Magistrado**

**EDILBERTO ANTONIO ARENAS CORREA**

**Magistrado**

**Firmado Por:**

**Rene Molina Cardenas**

**Magistrado**

**Sala 005 Penal**

**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
**Magistrado**  
**Sala 001 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 007 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**6c2c1c7fcb8028e9c35ebd57d4159a4343473e0c9cafeb26a0c0a8**  
**6ce5a8985d**

Documento generado en 02/06/2022 09:04:25 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**Tutela segunda instancia**

Accionante: Gladys Elena Arboleda Vargas

Accionado: Colpensiones

Radicado: 05615 31 04 001 2022 00029

N.I TSA 2022-0601-5



**TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA**

**SALA PENAL**

Medellín, dos (2) de junio de dos mil veintidós

Magistrado Ponente

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

Aprobado en Acta N° 49

<b>Proceso</b>	Tutela
<b>Instancia</b>	Segunda
<b>Accionado</b>	Colpensiones
<b>Radicado</b>	05615 31 04 001 2022 00029 N.I TSA 2022-0601-5
<b>Decisión</b>	Revoca por hecho superado

**ASUNTO**

La Sala resolverá la impugnación presentada por la parte accionada en contra de la decisión proferida el 28 de abril de 2022 por el Juzgado Primero Penal del Circuito de Rionegro Antioquia que concedió la protección de amparo solicitada por Gladys Elena Arboleda Vargas.

## **FUNDAMENTOS DE LA ACCIÓN Y DECISIÓN IMPUGNADA**

1. Expone la accionante que cuenta con 53 años de edad, padece de linfoma/leucemia linfocita crónica y linfoma no hodgkin de células pequeñas (difuso), debido al diagnóstico ha estado incapacitada desde el 13 de abril de 2021. Advierte que Colpensiones aún no le ha cancelado muchas de las incapacidades generadas desde el día 181 a la fecha.

Solicita se ordene a Colpensiones proceda a pagar las incapacidades médicas adeudadas, esto es:

Incapacidad del 2021-09-02 hasta el 2021-10-01

Incapacidad del 2021-10-02 hasta el 2021-10-31

Incapacidad del 2021-11-01 hasta el 2021-11-30

Incapacidad del 2021-12-01 hasta el 2021-12-30

Incapacidad del 2021-12-31 hasta el 2022-01-14

Incapacidad del 2022-01-15 hasta el 2022-02-13

Incapacidad del 2022-02-14 hasta el 2022-02-28

Incapacidad del 2022-03-01 hasta el 2022-03-30

2. El Juzgado de primera instancia concedió el amparo. Ordenó a Colpensiones realizar el pago de las incapacidades solicitadas por la accionante.

## **DE LA IMPUGNACIÓN**

El fallo proferido en primera instancia fue impugnado por Colpensiones. Adujo lo siguiente:

Una vez fue revisado el expediente administrativo, evidenció que Coomeva EPS aportó mediante el radicado No 2021\_12833692 de fecha 28 de octubre de 2021 concepto de rehabilitación (CRE) con pronóstico DESFAVORABLE. No sería jurídicamente procedente el pago de los subsidios económicos por incapacidades, ya que lo correspondiente es la calificación de pérdida de capacidad laboral (CPCL), trámite que no ha iniciado la accionante.

Solicita se revoque la orden. La tutela es improcedente, es un mecanismo residual que no puede ser elegido al arbitrio por los ciudadanos. Solo debe ser procedente cuando no exista otro mecanismo de defensa judicial, y excepcionalmente a pesar de existir, cuando sea utilizada para evitar un perjuicio irremediable.

Luego de presentado el escrito de impugnación por Colpensiones, se aportó memorial de cumplimiento donde informa haber realizado el pago de las incapacidades a Gladys Elena Arboleda Vargas. Sin embargo, solicita se resuelva la impugnación ya que el cumplimiento no modifica la inconformidad presentada oportunamente.

La Sala estableció comunicación con la accionante Gladys Elena Arboleda Vargas quien informó ya haber recibido el pago de las incapacidades solicitadas.

## **CONSIDERACIONES DE LA SALA**

### **1. Competencia**

Por ser la Sala superior funcional del juzgado de primera instancia, la reviste de competencia para decidir la impugnación interpuesta por la parte actora.

### **2. Problema jurídico planteado**

La Sala determinará en esta oportunidad si se ha configurado un hecho superado en relación con la pretensión de amparo constitucional.

### **3. Solución del problema jurídico.**

La presente acción tenía por objeto que Colpensiones pagara las incapacidades adeudadas a Gladys Elena Arboleda Vargas.

Sin embargo, según el memorial de cumplimiento presentado por la accionada, y las constancias aportadas al trámite, ya se resolvió el amparo solicitado por la parte actora.

**Tutela segunda instancia**

Accionante: Gladys Elena Arboleda Vargas

Accionado: Colpensiones

Radicado: 05615 31 04 001 2022 00029

N.I TSA 2022-0601-5

Colpensiones realizó el pago de las incapacidades adeudadas a Gladys Elena Arboleda Vargas. La Sala estableció comunicación con la accionante quien informó ya haber recibido el pago por parte de Colpensiones.

Colpensiones solicitó se resolviera la impugnación ya que el cumplimiento no modifica la inconformidad presentada oportunamente. Es preciso indicar que, si bien esta no es la vía para solicitar pago de acreencias económicas y no fue probado un perjuicio irremediable, la afectación en este caso es del mínimo vital, derecho que configura la porción de los ingresos del trabajador o pensionado destinados a la financiación de sus necesidades básicas de subsistencia. Sin embargo, no es necesaria una discusión frente al tema. Colpensiones cumplió con la orden emitida en primea instancia. De esta manera, es claro que se ha configurado un hecho superado por carencia actual de objeto respecto de la pretensión constitucional.

Acerca de la carencia de objeto de protección constitucional por hecho superado, ha dicho la Corte Constitucional que<sup>1</sup>:

*“La Corte Constitucional, en reiterada jurisprudencia, ha indicado que la carencia actual de objeto se configura cuando frente a las pretensiones esbozadas en la acción de tutela, cualquier orden emitida por el juez no tendría algún efecto o simplemente “caería en el vacío.*

(...)

---

<sup>1</sup> Corte Constitucional, sentencia T-038, del 1º de febrero de 2019.

**Tutela segunda instancia**

Accionante: Gladys Elena Arboleda Vargas

Accionado: Colpensiones

Radicado: 05615 31 04 001 2022 00029

N.I TSA 2022-0601-5

*Este escenario se presenta cuando entre el momento de interposición de la acción de tutela y el fallo, se evidencia que como consecuencia del obrar de la accionada, se superó o cesó la vulneración de derechos fundamentales alegada por el accionante. Dicha superación se configura cuando se realizó la conducta pedida (acción u abstención) y, por tanto, terminó la afectación, resultando inocua cualquier intervención del juez constitucional en aras de proteger derecho fundamental alguno, pues ya la accionada los ha garantizado".*

Siendo así, se REVOCARÁ el fallo impugnado por hecho superado.

Finalmente, cabe advertir que en virtud del artículo segundo del acuerdo PCSJA20-11518 de 16 de marzo de 2020, la rotación de esta ponencia a la Sala de decisión, se realiza de manera virtual a través del correo institucional des05sptsant@cendoj.ramajudicial.gov.co; y su aprobación se efectúa de acuerdo a la aceptación del contenido de la sentencia por cada uno de los revisores por medio de sus correos oficiales.

Por lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA SALA PENAL**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Constitución,

**RESUELVE**

**PRIMERO: REVOCAR** el fallo de primera instancia proferido por el Juzgado Primero Penal del Circuito de Rionegro Antioquia según lo expuesto en parte motiva.

**Tutela segunda instancia**

Accionante: Gladys Elena Arboleda Vargas

Accionado: Colpensiones

Radicado: 05615 31 04 001 2022 00029

N.I TSA 2022-0601-5

**SEGUNDO:** Una vez enteradas las partes de esta decisión, se remitirá el expediente a la Corte Constitucional, para la eventual revisión de la sentencia.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

Magistrado

**GUSTAVO ADOLFO PINZÓN JÁCOME**

Magistrado

**EDILBERTO ANTONIO ARENAS CORREA**

Magistrado

**Firmado Por:**

**Rene Molina Cardenas**

**Magistrado**

**Sala 005 Penal**

**Tutela segunda instancia**  
Accionante: Gladys Elena Arboleda Vargas  
Accionado: Colpensiones  
Radicado: 05615 31 04 001 2022 00029  
N.I TSA 2022-0601-5

**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Edilberto Antonio Arenas Correa**

**Magistrado**

**Sala 001 Penal**

**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome**

**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**

**Sala 007 Penal**

**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**918851ec9edfa8bab2f3c12a881310712cb928e0b9dda53d5c2d93ae5676da**

**13**

Documento generado en 02/06/2022 09:04:37 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente**

**URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

## **TRIBUNAL SUPERIOR DE ANTIOQUIA**

### **SALA PENAL**

Medellín, tres de junio de dos mil veintidós

**Sentencia segunda instancia Ley 906**

**Acusado: Jerónimo Antonio García Rivas**

**Delito: Acceso carnal abusivo con menor 14 años**

**Radicado: 05-665-60-00302-2021-00016 (N.I. TSA 2022-0219-5)**

Mediante la Resolución 385 del 12 de marzo de 2020, el Gobierno Nacional declaró la Emergencia Sanitaria en todo el país ante la presencia del COVID-19. La emergencia de ha prorrogado y a la fecha está vigente.

El Ministerio de Salud y Protección Social con la Circular 018 recomendó “disminuir el número de reuniones presenciales o concentración de varias personas en espacios reducidos de trabajo y con baja ventilación para reducir el riesgo de contagio de enfermedades respiratorias y COVID-19 por contacto cercano. Evitar áreas o lugares con aglomeraciones en los que se pueda interactuar con personas enfermas”.

El edificio donde funciona la sala de audiencias del Tribunal Superior de Antioquia es un sitio concurrido por el público que reúne las características de riesgo precitadas, siendo necesario adoptar medidas que disminuyan el impacto que pueda generar en relación con la actual emergencia de salud la presencia innecesaria de usuarios en el Palacio de Justicia.

Este Tribunal, en armonía con lo expuesto, decidió evitar la lectura pública de las providencias penales y establecer otros mecanismos para que las partes conozcan su contenido.

En este particular asunto, se fija fecha para la lectura de la decisión que resuelve la segunda instancia para el **DIEZ (10) DE JUNIO DE DOS MIL VEINTIDÓS (2022) A LAS CATORCE TREINTA (14:30) HORAS.**

Se informa a las partes que en la fecha fijada para la lectura de la sentencia en la Secretaría de la Sala Penal se dejará a disposición la providencia para su conocimiento sin necesidad de hacer lectura pública, entendiéndose surtida la notificación en estrados de lo cual se levantará la respectiva acta que firmará el suscrito Magistrado.

Las partes suministrarán una cuenta de correo electrónico por medio de la cual se les remitirá el día y hora indicados en este auto, copia de la providencia a notificar, en el evento en que no puedan ingresar al edificio y la carpeta del proceso se dejará a su disposición de manera virtual para su consulta con fines de interposición del recurso procedente.

No se solicitará en remisión a los detenidos (si los hay) y en su lugar se comisionará al director de la penitenciaría para que haga efectiva la notificación de la providencia y le entregue copia al procesado.

Los recursos de ley serán presentados por escrito dentro de los términos dispuestos para cada caso. Los términos para los recursos se cuentan a partir del día siguiente de la notificación de la providencia ya sea por estrados en la Secretaría de la Sala Penal o sea que se haya recibido la copia de la providencia a través del correo electrónico.

**COMÚNIQUESE Y CÚMPLASE**

**RENÉ MOLINA CÁRDENAS**

Magistrado

**Firmado Por:**

**Rene Molina Cardenas  
Magistrado  
Sala 005 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**0960be54ff102f75ef30f224df4f25abfb55d9104c5b4167947f033eb2ab02a6**

Documento generado en 03/06/2022 02:23:47 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

**TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE ANTIOQUIA**  
**SALA DE DECISIÓN PENAL**

**Proceso No:** 05001 60 00 000 2018 00090 **NI:** 2022-0668  
**Acusados:** RUBEN DARIO ANGARITA TOLOZA y MARIANO DE JESUS PARRA ORZCO  
**Delito:** Concierto para delinquir  
**Motivo:** Apelación de auto preparatoria  
**Decisión:** Confirma  
**Aprobado Acta Número:** 82 de junio 2 del 2022 **Sala No: 6**

Magistrado Ponente: **Gustavo Adolfo Pinzón Jácome.** -

Medellín, junio tres de dos mil veintidós.

**I. OBJETO DE LA DECISIÓN**

Resolver el recurso de apelación interpuesto contra el auto calendarado al 20 de agosto del 2019, en el que el Juzgado Primero Penal del Circuito Especializado de Antioquia, resolvió las peticiones probatorias formuladas en la audiencia de acusación, una vez el pasado 20 de mayo del año en curso el Juzgado Sexto Penal del Circuito Especializado de Antioquia resolvió el recurso de reposición que se había interpuesto cuando la actuación estaba en el Juzgado Primero Penal del Circuito Especializado de Antioquia.

**II. ANTECEDENTES PROCESALES RELEVANTES**

En desarrollo de la audiencia preparatoria el pasado 20 de agosto del 2019, se resolvieron las peticiones probatorias de la Fiscalía y a Defensa, solicitando la bancada de la defensa la inadmisión de algunas de las pruebas solicitadas por la Fiscalía así:

La exclusión del testigo JANDER ELIECER LOPEZ, y los informes que realizó sobre los datos que obtuvo de unos celulares incautados, al considerar que no se cumplió con los controles ante los Jueces de Control de Garantías.

La exclusión de los informes y las declaraciones de los supuestos agentes encubiertos FREDY JAVIER VALDERRAMA Y LIBARDO GOMEZ, y los agentes de contacto JHON ALEXADER GOMEZ Y DAVID CASTAÑEDA, pues se cuestiona que en la declaración de agente encubierto no se indicó porque se hacía con un integrante de policía judicial, y no con uno de la Policía Nacional, la finalidad de la orden fue desviada, no se realizaron controles posteriores y su ejecución fue contraria a lo previsto en la sentencia 49423 del 22 de septiembre del 2017.

La exclusión del testimonio y sus informes ORISON ROLANDO ARANGO SARAZOLA, pues él no era agente encubierto y no se hizo en forma oportuna el control posterior.

La Fiscalía se opuso a los planteamientos de la bancada de la defensa, sobre la falta de control posterior, acompañando las actas de los respectivos controles posteriores en los Jueces de Control de Garantía de Antioquia, del 26 septiembre del 2017, 26 de Enero del 2017. En relación a los agentes encubiertos se indicó que en la resolución que se le designó no se dijo que tenían que ser miembros de la Policía Judicial o Nacional. Y en cuanto a que ORISON ROLANDO se indicó que él no es un agente encubierto sino un testigo directo de los hechos.

### **III. Providencia impugnada**

El Juez Primero Penal del Circuito Especializado de Antioquia en auto del pasado 20 de agosto del 2019 en lo que es materia de impugnación negó las pretensiones de la bancada de la defensa señaló en primer lugar que las peticiones de exclusión debieron hacerse al inicio de la audiencia una vez se cumplió con el descubrimiento y no sobre las peticiones

probatorias, sin embargo señalo sobre los planteamientos de los togados defensores que si se había cumplido con el control posterior de los actos del agente encubierto y no se apreciaba que la designación de este fuera indebida. Igualmente señaló que los motivos que menciona los abogados de la bancada de la defensa no son suficientes para considerar que en efecto se deba excluirse las pruebas pedidas por la Fiscalía.

Contra dicha providencia se interpuso recurso de reposición que fue resultado por la Juez Sexta Penal del Circuito Especializado de Antioquia el pasado 20 de mayo del año en curso visto los acuerdos del Consejo Superior de la Judicatura que dispuso la redistribución del proceso en los Juzgados Penal del Circuito Especializaos, en vista de la creación de nuevos despachos de esa calidad.

#### **IV. RECURSO**

Los recursos fueron interpuestos tanto por la defensa de RUBEN DARIO ANGARITA TOLOZA y MARIANO DE JESUS PARRA ORZCO, de los planteamientos hechos por los togados que detentan tale defensa se pueden extractar las siguientes premisas.

Se debe excluir como prueba la declaración del policial JANDER ELIECER LOPEZ, y los informes que realizó sobre una inonfrmacion que obtuvo de unos celulares incautados al señor RUBEN DARIO ANGARITA TOLOZA, al considerar que no se cumplió en forma oportuna con los controles ante los Jueces de Control de Garantías, lo que impide que tales informes puedan ingresar al juicio.

La exclusión de los informes y las declaraciones de los supuestos agentes encubiertos FREDY JAVIER VALDERRAMA Y LIBARDO GOMEZ, y los agentes de contacto JHON ALEXADER GOMEZ Y DAVID CASTAÑEDA, pues se cuestiona que en la declaración de agente encubierto

no se indicó porque se hacía con un integrante de policía judicial, y no con uno de la Policía Nacional, la finalidad de la orden fue desviada, no se realizaron controles posteriores y su ejecución fue contraria a lo previsto en la sentencia 49423 del 22 de septiembre del 2017.

La exclusión del testimonio y sus informes suscritos por ORISON ROLANDO ARANGO SARAZOLA, como agente encubierto pues no se ajustó a los parámetros legales para este tipo de actuaciones, y no se hizo en forma oportuna el control posterior.

## V. CONSIDERACIONES DE LA SALA

El asunto que concita la atención de la Sala es el determinar si en efecto se debe decretar la exclusión probatoria que reclama la bancada de la defensa.

Inicialmente se debe indicar que la exclusión por ilegalidad de una prueba se produce cuando la misma en su proceso de obtención o en los actos de investigación que permiten obtenerla inicialmente se contraria el ordenamiento legal, al respecto la Sala Penal de la Corte Suprema de Justicia<sup>1</sup> precisa lo siguiente:

*Por su parte la prueba ilegal o irregular que extiende sus alcances hacia los "actos de investigación" y "actos probatorios" propiamente dichos, es aquella "en cuya obtención se ha infringido la legalidad ordinaria y/o se ha practicado sin las formalidades legalmente establecidas para la obtención y práctica de la prueba, esto es, aquella cuyo desarrollo no se ajusta a las previsiones o al procedimiento previsto en la ley. Desde una interpretación constitucional, en orden a la visión y concepción de la casación penal como un control de constitucionalidad y legalidad de las sentencias proferidas en segunda instancia, se debe considerar que tanto en los eventos de ilicitud como de ilegalidad probatoria, lo que se produce normativamente son efectos idénticos de exclusión dadas las inexistencias jurídicas, por tratarse en esos eventos de medios de convicción que constitucionalmente se predicen "nulos de pleno derecho", inexistencia que se transmite a las evidencias o elementos materiales probatorios que dependan o sean consecuencia de aquellos o a los que sólo puedan explicarse en razón de la existencia de las excluidas"*

---

<sup>1</sup> CSJ SP, 31 julio. 2009, rad. 30838

Ahora bien, el escenario legalmente establecido para resolver sobre las solicitudes de exclusión por ilegalidad o irregularidades en el proceso de obtención de los mismos, tiene como escenario natural la audiencia preparatoria, no obstante esto, resulta posible ocuparse del tema igualmente al interior del juicio, cuando el aspecto no era conocido por las partes, o cuando solo es posible verificar si se presenta la irregularidad denunciada una vez es expuesta la prueba, visto que en la audiencia preparatoria no existe un ofrecimiento de prueba en concreto las partes hacen sus manifestaciones sobre los elementos materiales que conocen en el descubrimiento probatorio pero estos no son presentados al Juez que resuelve la audiencia preparatoria.

Al respecto la Sala penal de la Corte Suprema de Justicia<sup>2</sup>a precisa:

*“Conviene aclarar que la discusión en torno de la exclusión de la prueba por considerarse ilegal se realiza, no en las audiencias preliminares de control de legalidad que presiden los jueces de control de garantías, sino en la preparatoria, como se viene señalando en este proveído; o, excepcionalmente en el trámite del juicio, según el momento en que se conozca la información con fundamento en la cual se predique su contrariedad con el ordenamiento jurídico. “*

En el presente asunto se esta solicitando la exclusión de algunas elementos de prueba porque no se cumplieron con las audiencias de control posterior, visto que se trataba de una actuación que requería de dicha formalidad como ocurre con la actuación que realizara JANDER ELICER LOPEZ, sobre la información que extrajo de unos equipos de telefónica móvil, o los informes que presentara los agentes encubiertos FREDY JAVIER VALDERRAMA Y LIBARDO GOMEZ, frente a tal petición la misma se negó pues la Fiscalía presentó unas actas que daban cuenta de la celebración de audiencias de control posterior en varios Juzgados Penales Municipales de Antioquia, lo que en principio como lo señaló la Juez que

---

<sup>2</sup> Auto 36562 del 13 de Junio del 202

resolvió el recurso de reposición nos llevaría a considerar que si se cumplió en efecto con tal formalidad visto la presunción de veracidad que se de las actas de los despachos judiciales.

Ahora bien, en este momento procesal no se conoce ni el contenido de dichos informes, para verificar cual es en efecto la fecha en que fueron elaborados y en la que fueron entregados a la Fiscalía, y confrontarlo con las actas de las audiencias que menciona la Fiscalía ejerció el control posterior, es mas no se conoce el contenido de las referidas audiencias, por lo que si la defensa insiste en que tales audiencias se celebraron en forma extemporánea solamente en el juico una vez se exponga los informes se conozcan la fecha precisa de elaboración y de entrega a la Fiscalía, visto que los plazos fijados en la ley para tal control empiezan a contar desde el momento en que la Fiscalía recibe el informe del funcionario de policía judicial, es que se puede realizar la efectiva confrontación con las actas de audiencia que la Fiscalía señala tener en su poder para demostrar haber cumplido con la carga de presentar el control posterior en forma oportuna.

Ahora bien, en lo que respecta a si FREDY JAVIER VALDERRAMA Y LIBARDO GOMEZ, al obrar como agentes encubiertos, no podían ser designados como agentes encubiertos por no ser policiales judiciales, la Sala encuentra que conforme a los artículos 242 y siguientes de la Ley 906 del 2004, no establece que en efecto se tenga necesariamente que ser un policía judicial para obrar como agente encubierto, por lo tanto el raciocinio que se hace al resolver el recurso de reposición resulta valido, si esta facultado hasta un particular para obrar como agente encubierto no hay ninguna razón para considerar que no pueda hacerlo un integrante de la Policía Nacional que inicialmente no tenga asignadas funciones de policía judicial.

Ahora que la misión encomendada al agente encubierto se hubiere cumplido desviando los fines que tiene dicha figura en nuestro ordenamiento jurídico, o el agente no hubiere

obrado conforme a la legalidad, es un aspecto que en esta instancia no se puede resolver pues no se conoce lo que en efecto realizaron dichos agentes encubiertos pues su testimonio y sus informes no se han oído por lo tanto la verificación que puede hacerse sobre si en efecto obraron en forma legal solo es posible con la practica de la prueba, momento en el cual igualmente podrá la defensa si es del caso solicitar las exclusiones que considere pertinentes si en efecto fue ilegal el actuar de dichos agentes encubiertos.

Por último, en lo que tiene que ver con el testimonio de ORISON ROLANDO ARANGO SARAZOLA, ni fue pedido, ni decretado como testimonio de agente encubierto, y la Sala igual que la primera instancia, no conoce su declaración para poder decir como lo pregona la defensa, que en efecto obró como un agente encubierto, si en efecto obro así y al oír su testimonio se establece esto, podrá igualmente la defensa si es del caso hacer las observaciones sobre si se cumplieron o no con las formalidades del agente encubierto y pedir en ese momento su exclusión, la que de manera alguna procede en este instancia, visto que no se decretó su testimonio como tal.

En este orden de ideas no existe motivo alguno para modificar la providencia materia de impugnación.

Providencia discutida y aprobada por medios virtuales.

En mérito de lo expuesto, El Tribunal Superior del Distrito Judicial de Antioquia, en Sala de Decisión Penal, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

#### **RESUELVE:**

**PRIMERO: CONFIRMAR** la providencia materia de impugnación, proferida el pasado 20 de mayo de 2022 por el Juzgado Sexto Penal del Circuito Especializado de Antioquia.

Proceso No: 05001 60 00 000 2018 00090 NI: 2022-0668  
Acusados: RUBEN DARIO ANGARITA TOLOZA y MARIANO DE JESUS PARRA ORZCO  
Delito: Concierto para delinquir  
Motivo: Apelación de auto preparatoria  
Decisión: Confirma

**SEGUNDO:** Contra esta determinación no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,**

**Gustavo Adolfo Pinzón Jácome**  
Magistrado

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
Magistrado

**Nancy Ávila de Miranda**  
Magistrada

**Alexis Tobón Naranjo**  
Secretario

**Firmado Por:**

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 007 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Nancy Avila De Miranda**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 003 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

Proceso No: 05001 60 00 000 2018 00090 NI: 2022-0668  
Acusados: RUBEN DARIO ANGARITA TOLOZA y MARIANO DE JESUS PARRA ORZCO  
Delito: Concierto para delinquir  
Motivo: Apelación de auto preparatoria  
Decisión: Confirma

**Edilberto Antonio Arenas Correa**

**Magistrado**

**Sala 001 Penal**

**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**81d383fd6057e2ffb7aca7633a3430f9bb9c0e99a5d04aac82f1314925182957**

Documento generado en 03/06/2022 11:29:38 AM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

## **TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE ANTIOQUIA**

### **SALA DE DECISIÓN PENAL**

**Proceso N°:** 050002204000202200213

**NI:** 2022-0674-6

**Accionante:** BEATRIZ YANCELY MARÍN DAZA

**Accionado:** JUZGADO SEGUNDO DE EJECUCIÓN DE PENAS Y MEDIDAS DE SEGURIDAD DE ANTIOQUIA

**Decisión:** Declara improcedente por hecho superado

**Aprobado Acta No.:** 82 del 3 de junio de 2022

**Sala No.:** 6

Magistrado Ponente

**DR. GUSTAVO ADOLFO PINZÓN JÁCOME**

Medellín, tres de junio del año dos mil veintidós

### **VISTOS**

La señora Beatriz Yancely Marín Daza solicita la protección constitucional de sus derechos fundamentales, presuntamente vulnerados por parte del Juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Antioquia.

### **LA DEMANDA**

Manifiesta la señora Beatriz Yancely Marín Daza, que el día 18 de abril de la presente anualidad elevó derecho de petición ante el Juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Antioquia, solicitud que remitió al centro de servicios de los juzgados de ejecución de penas por medio de la dirección electrónica [memorialespmsant@cendoj.ramajudicia.gov.co](mailto:memorialespmsant@cendoj.ramajudicia.gov.co), recibiendo acuso recibo. Solicitando por medio de derecho de petición la extinción de la condena por cumplimiento de la misma. No obstante, hasta la fecha de radicación de la presente acción constitucional no había recibido respuesta al respecto.

Como pretensión constitucional insta por la protección a sus derechos fundamentales, en ese sentido se le ordene al Juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Antioquia, resuelva de fondo su petición.

### **TRÁMITE Y MATERIAL PROBATORIO RECAUDADO**

Esta Sala mediante auto del día 24 de mayo de la presente anualidad, admitió la solicitud de amparo, ordenando notificar al Juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Antioquia, en el mismo auto se ordenó la vinculación del Centro de servicios Administrativos de los Juzgados de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Antioquia.

**La Dra. Mónica Lucia Vásquez Gómez Juez Segunda de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Antioquia**, por medio de oficio 807 del 25 de mayo de 2022, manifestó que concerniente a la señora Beatriz Yancely Marín Daza correspondió a ese despacho la vigilancia de la pena de cuarenta y ocho (48) meses de prisión impuesta por el Juzgado Tercero Penal del Circuito Especializado de Antioquia, tras ser hallado penalmente responsable de la conducta punible concierto para delinquir, por medio de providencia del día 30 de octubre de 2017, en dicha sentencia el juzgado fallador le concedió la suspensión condicional de la ejecución de la pena por un período de prueba de 4 años, para garantizar el cumplimiento de las obligaciones del artículo 65 del Estatuto Penal debía prestar caución prendaria por valor de 2 S.M.L.M.V., para lo cual la demandante procedió a depositar la caución exigida para posteriormente suscribir la diligencia de compromiso con las obligaciones contenidas en el artículo señalado.

Asiente además, que el 18 de abril la condenada solicitó la extinción de su condena, solicitud que por la alta carga laboral se encontraba en turno según el orden de ingreso para su resolución debido a que no se trataba de una petición priorizada, ya que no se encontraba detenida.

Una vez conocido el presente trámite constitucional, el 25 de mayo emitió auto interlocutorio N° 1942 por medio del cual accedió a la solicitud y decretó la extinción de la condena por superar el período de prueba determinado cuando se le otorgó la condena de ejecución condicional, providencia que se encuentra en trámite de notificación y que la misma no se encuentra en firme.

Finalmente, ante la falta de vulneración de derechos fundamentales solicita se declare la improcedencia de la presente acción constitucional ordenando la desvinculación de ese despacho. Adjunta a la respuesta de tutela copia del auto interlocutorio N° 1942, y la constancia de los datos del proceso.

**La citadora del Centro de Servicios Administrativos de los Juzgados de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Medellín y Antioquia**, por medio de oficio N° 478 del 25 de mayo de 2022, asiente que el día 18 de abril de 2022, recibió solicitud de extinción de la pena, dirigida al juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad, en nombre de la sentenciada Marín Daza.

Seguidamente, el 25 de mayo, el Juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad mediante auto N° 1942, decretó la extinción de la pena impuesta a la demandante.

Culmina su intervención, solicitando desvincular a ese centro de servicios del presente trámite constitucional, debido a la falta de vulneración de derechos fundamentales.

## **CONSIDERACIONES**

### **Competencia**

Esta Corporación es competente para conocer el mecanismo activado, de conformidad con el artículo 1º numeral 2º del Decreto 1382 del 2000, así como

del artículo 1º numeral 5º del Decreto 1983 de 2017, que modificara el Decreto 1069 de 2015, y el decreto 333 de 2021, respecto de las reglas de reparto de la acción de tutela.

### **La solicitud de amparo**

En el caso bajo estudio la señora Beatriz Yancely Marín Daza, solicitó se ampare en su favor su derecho fundamental de petición invocado, presuntamente conculcado por parte del Juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Antioquia.

### **Naturaleza de la acción**

Ha de precisarse que el alcance de la acción de tutela es un mecanismo de defensa subsidiario y residual, para la protección de derechos constitucionales fundamentales vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares en los casos específicamente contemplados en la ley.

Se trata, sin embargo, de un procedimiento consagrado no con el fin de invadir la competencia de otras jurisdicciones o dejar sin efecto los procedimientos legalmente establecidos para la defensa de los derechos de los asociados, sino como vía de protección de carácter subsidiario y residual. De allí que no sea suficiente que se alegue vulneración o amenaza de un derecho fundamental para que se legitime automáticamente su procedencia, pues no se trata de un proceso alternativo o sustitutivo de los ordinarios o especiales, cuando, además, se debe descartar la existencia de otros mecanismos de defensa o su eficacia en el caso concreto.

### **Del caso en concreto**

La garantía fundamental reconocida por el artículo 23 de la Carta Política, consiste no sólo en la posibilidad que tiene toda persona de presentar ante las

autoridades peticiones respetuosas por motivos de interés general o particular, sino el derecho a obtener una respuesta pronta y de fondo sobre lo pedido, como que el administrado no puede quedar en la indeterminación y tiene derecho a que le sean resueltos sus planteamientos sin vaguedad alguna.

La jurisprudencia constitucional en forma pacífica ha venido señalando las precisas situaciones en las que se presenta vulneración al derecho de petición: (i) cuando la respuesta es tardía, esto es, no se da dentro de los términos legales; (ii) *cuando se muestra* aparente, o lo que es lo mismo, no resuelve de fondo ni de manera precisa lo pedido; (iii) su contenido no se pone en conocimiento del interesado, y (iv) no se remite el escrito ante la autoridad competente, pues la falta de competencia de la entidad ante quien se hace la solicitud no la exonera del deber de dar traslado de ella a quien sí tiene el deber jurídico de responder. Es así como la Corte Constitucional ha sostenido que las respuestas simplemente evasivas o de incompetencia desconocen el núcleo esencial del derecho de petición<sup>1</sup>.

En el presente asunto se puede evidenciar, que el motivo de inconformidad es que la señora Beatriz Yancely Marín Daza, considera vulnerados sus derechos fundamentales al omitir el Juzgado Segundo de Ejecución de Penas de Antioquia, pronunciarse respecto a su petición de extinción de la pena, que elevó desde el 18 de abril de la presente anualidad.

Por su parte la titular del despacho judicial encausado, en su pronunciamiento mencionó que el día 25 de mayo de 2022 por medio de auto interlocutorio N° 1942, decretó la extinción de la pena de 48 meses de prisión impuesta a la señora Marín Daza en sentencia del 30 de octubre de 2017 por el Juzgado Tercero Penal del Circuito Especializado de Antioquia, como autora del delito de concierto para delinquir. Providencia que se encuentra en trámite de notificación a las partes.

---

<sup>1</sup> Al respecto pueden consultarse las sentencias T-219 y T-476 del 22 de febrero y 7 de mayo de 2001, respectivamente.

Por su parte, el Centro de Servicios Administrativos de los Juzgados de Ejecución de Penas, asintió que el 25 de mayo de 2022 el juzgado encasado decretó la extinción de la pena dentro del proceso penal seguido en contra de la demandante.

Así mismo esta Magistratura de oficio procedió a entablar comunicación con la señora Beatriz Yancely Marín Daza, por medio de abonado celular 313 296 50 27, donde asintió que efectivamente había recibido proveniente del despacho demandando la notificación del auto que extinguió la pena impuesta y que es objeto del presente trámite.

Conforme a lo anterior, es claro entonces que frente a la pretensión de la señora Beatriz Yancely Marín Daza, de cara a que el Juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Antioquia, se pronunciará respecto a su solicitud de extinción de pena, ya se agotó, esto es, conforme al material probatorio recolectado, es decir, al auto interlocutorio N° 1942 del 25 de mayo de 2022, y que fue corroborada por la demandante vía telefónica.

Así las cosas, debe indicarse que, del material probatorio allegado a la presente acción Constitucional, se evidencia que, frente a la solicitud extendida por la señora Beatriz Yancely Marín Daza, ante el Juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Antioquia, nos encontramos ante un hecho superado, como quiera que la circunstancia que dio origen a la solicitud ha sido enmendada, lo cual torna improcedente el amparo.

Frente a este tema la Corte Constitucional en sentencia T-017 del 23 de enero del 2020, señaló:

***“E. Carencia actual de objeto - Modalidades. Reiteración de jurisprudencia<sup>[78]</sup>.”***

*“113. Durante el trámite de la acción de tutela, hasta antes de que se profiera sentencia, pueden presentarse tres situaciones: (i) que los hechos que dieron origen a la acción persistan, y el asunto amerite emitir un pronunciamiento de fondo, porque se encuentran satisfechos los requisitos generales de procedencia, y 1. puede evidenciarse la configuración vulneración alegada, caso en el cual es procedente amparar los derechos invocados, o 2. no pudo comprobarse la afectación de un derecho fundamental, y debe entonces negarse la*

*protección deprecada; (ii) que persistan los hechos que dieron origen al amparo, pero el caso no cumpla los requisitos generales de procedencia, caso en el cual debe declararse improcedente la acción de tutela; y (iii) que ocurra una variación sustancial en los hechos, de tal forma que desaparezca el objeto jurídico del litigio, porque fueron satisfechas las pretensiones, ocurrió el daño que se pretendía evitar o se perdió el interés en su prosperidad. Estos escenarios, han sido conocidos en la jurisprudencia como el hecho superado, daño consumado y situación sobreviniente, y son las modalidades en las que puede darse la carencia actual de objeto.”*

*“114. Al respecto, este tribunal ha reconocido, que antes de emitir un pronunciamiento de fondo en el marco de un proceso de tutela, pueden presentarse ciertas circunstancias que, por encajar en alguna de las hipótesis antes mencionadas, hacen desaparecer el objeto jurídico de la acción, de tal forma que cualquier orden que pudiera emitirse al respecto “caería en el vacío” o “no tendría efecto alguno”<sup>(79)</sup>.”*

*“115. La primera modalidad, conocida como el hecho superado, se encuentra regulada en el artículo 26 del Decreto 2591 de 1991<sup>(80)</sup>, y consiste en que, entre la interposición de la acción de tutela, y el momento en que el juez va a proferir el fallo, se satisfacen íntegramente las pretensiones planteadas, por hechos atribuibles a la entidad accionada. De esta forma, pronunciarse sobre lo solicitado carecería de sentido, por cuanto no podría ordenarse a la entidad accionada a hacer lo que ya hizo, o abstenerse de realizar la conducta que ya cesó. En este caso, el juez no debe emitir un pronunciamiento de fondo, ni realizar un análisis sobre la vulneración de los derechos, pero ello no obsta para que, de considerarlo necesario, pueda realizar un llamado de atención a la parte concernida, por la falta de conformidad constitucional de su conducta, conminarla a su no repetición o condenar su ocurrencia<sup>(81)</sup>.”*

*“116. De esta manera, para que se configure la carencia actual de objeto por hecho superado, deben acreditarse tres requisitos, a saber: (i) que ocurra una variación en los hechos que originaron la acción; (ii) que dicha variación implique una satisfacción íntegra de las pretensiones de la demanda; y (iii) que ello se deba a una conducta asumida por la parte demandada, de tal forma que pueda afirmarse que la vulneración cesó, por un hecho imputable a ésta. Así, esta Corte ha procedido a declarar el hecho superado, por ejemplo, en casos en los que las entidades accionadas han reconocido las prestaciones solicitadas<sup>(82)</sup>, el suministro de los servicios en salud requeridos<sup>(83)</sup>, o dado trámite a las solicitudes formuladas<sup>(84)</sup>, antes de que el juez constitucional emitiera una orden en uno u otro sentido.”*

Se reitera entonces, en este caso nos encontramos frente al fenómeno denominado carencia actual de objeto por hecho superado, pues que para este momento ha variado la situación que originó la acción constitucional, toda vez que en el trámite de esta acción constitucional se ha gestionado lo necesario para conseguir se ejecute el objeto de esta solicitud de amparo, por lo que perdería entonces eficacia dar una orden en tal sentido.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE ANTIOQUIA, EN SALA DE DECISIÓN, SEDE CONSTITUCIONAL**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

## **RESUELVE**

**PRIMERO: DECLARAR IMPROCEDENTE** el amparo de los derechos fundamentales invocados por la señora Beatriz Yancely Marín Daza en contra del Juzgado Segundo de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Antioquia, al presentarse la carencia actual de objeto por hecho superado; de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de este proveído.

**SEGUNDO:** La notificación de la presente providencia se realizará de conformidad con el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

**TERCERO:** Frente a la presente decisión procede el recurso de impugnación, el cual se deberá de interponer dentro los tres días siguientes a su notificación.

**CUARTO:** En caso de no ser apelada, envíese a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

**CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,**

**Gustavo Adolfo Pinzón Jácome**  
Magistrado

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
Magistrado

**Nancy Ávila de Miranda**  
Magistrada

**Alexis Tobón Naranjo**  
Secretario.

**Firmado Por:**

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 007 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Nancy Avila De Miranda**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 003 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Firma Con Salvamento De Voto**

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
**Magistrado**  
**Sala 001 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:  
**a0c618e94d82226fbede7a23b999e0db219d74aa51a80640bcc5e17f990e5904**

Documento generado en 03/06/2022 03:41:04 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

## TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE ANTIOQUIA

### SALA DE DECISIÓN PENAL

**Proceso No:** 05615310400320220002800 **NI:** 2022-0585-6  
**Accionante:** MARTHA DEL SOCORRO AGUIRRE CASTAÑEDA  
**Accionados:** JUNTA NACIONAL DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ  
**Decisión:** Confirma  
**Aprobado Acta No.:** 82 del 3 de junio de 2022  
**Sala No:** 6

Magistrado Ponente:

**Dr. GUSTAVO ADOLFO PINZÓN JÁCOME**

Medellín, junio tres del año dos mil veintidós

### VISTOS

Procede la Sala a resolver la impugnación presentada por la señora Martha del Socorro Aguirre Castañeda, en contra de la providencia proferida por el Juzgado Tercero Penal del Circuito de Rionegro (Antioquia), el pasado 20 de abril de 2022, que negó las pretensiones incoadas por la señora Aguirre Castañeda, en protección a su derecho fundamental de petición, seguridad social, debido proceso, entre otros, en contra de la Junta Nacional de Calificación de Invalidez.

### LA DEMANDA

Los hechos materia de esta acción constitucional fueron sintetizados por el Despacho de primera instancia de la siguiente manera:

*“Manifestó la accionante que, la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES-COLPENSIONES, interpuso ante la JUNTA REGIONAL DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ DE ANTIOQUIA, el 6 de octubre de 2021, recurso de apelación contra el dictamen de pérdida de capacidad laboral, emitido por dicha entidad, solicitando la remisión del expediente a la JUNTA NACIONAL DE*

*CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ, por estar inconforme con el porcentaje de pérdida de capacidad laboral del 51.69% que le fue calificado, según lo manifestado verbalmente por la JUNTA REGIONAL, pues no le han entregado ninguna constancia de la apelación*

*Que, hasta la fecha, han trascurrido más de 5 meses desde que la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES-COLPENSIONES interpuso el recurso de apelación ante la JUNTA REGIONAL DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ DE ANTIOQUIA, no obstante, a la fecha, la JUNTA NACIONAL no ha resuelto el recurso, pese a que se encuentra en la sala 3, desde el 12/01/2022 01:59 pm, pendiente de que le asignen fecha de valoración y consecuentemente de expedición de dictamen.*

*En esa medida, acude al Juez Constitucional a fin de que le protejan sus derechos fundamentales y se ordene a la JUNTA NACIONAL DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ, que resuelva el recurso de apelación interpuesto el 6 de octubre de 2021 por la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES-COLPENSIONES.”*

### **TRÁMITE Y MATERIAL PROBATORIO RECAUDADO**

Admitida la acción de tutela el pasado 30 de marzo de la presente anualidad, se notificó a la Junta Nacional de Calificación de Invalidez, al tiempo que se dispuso la vinculación de Colpensiones y de la Junta Regional de Calificación de Invalidez de Antioquia.

**La Junta Regional de Calificación de Invalidez de Antioquia**, por medio de su representante legal Nely Cartagena Uran, señaló que, revisadas las bases de datos de esta entidad encontró que el día 17 de junio del 2021, Colpensiones radicó en esta Junta Regional la documentación perteneciente a la señora Martha del Socorro, en aras de iniciar el Proceso de Calificación.

Al verificar que el expediente cumplía con todos los requisitos exigidos, se asignó el radicado N° JRCIA-095517-21 y se designó el caso por reparto a la Sala Tercera de Decisión de esta Junta Regional, el cual fue notificado en debida forma a todas las partes.

Frente al dictamen se interpusieron recursos de ley, comunicándole a todas las partes interesadas dentro del proceso que se concedía el recurso de apelación ante la Junta Nacional de Calificación de Invalidez. Así las cosas, el día 7 de enero del 2022, remitió al ente Nacional el expediente, por lo tanto, es competencia de la Junta Nacional pronunciarse frente al recurso de apelación por ser a quien corresponde tramitar en segunda instancia el recurso interpuesto.

Finalmente solicitó desvincular a esa entidad de la presente acción de tutela, dado que envió el expediente de la accionante a la Junta Nacional para que esa instancia resolviera el recurso de apelación interpuesto.

**La directora de Acciones Constitucionales de la Administradora Colombiana de Pensiones - Colpensiones,** indicó que al verificar las bases de datos de la entidad se registra que en fallo de tutela proferido el 13 de diciembre de 2021, dentro de la tutela con radicado N 2021- 00517, el Juzgado Laboral del Circuito de Rionegro, resolvió tutelar los derechos fundamentales de la señora Aguirre Castañeda ordenando a la Junta Regional de Calificación de Antioquia pronunciarse sobre la admisibilidad del recurso de apelación interpuesto en contra del dictamen N° 095517-2021del 28 de julio de 2021.

Por último, señaló que esa entidad ha cumplido con la obligación del pago de honorarios. Por ende, solicita la desvinculación de la presente acción de tutela, pues esa entidad no ha vulnerado derecho fundamental alguno, tampoco cuenta actualmente con petición o trámite pendiente por resolver a nombre de la demandante.

**El abogado de la Junta Nacional de Calificación de Invalidez**, indicó que el día 30 de diciembre de 2021 recibieron el pago de honorarios por parte de Colpensiones, correspondiente a la resolución del recurso interpuesto dentro del trámite de calificación de la señora Martha del Socorro Aguirre Castañeda, recibiendo el expediente el 5 de enero de 2022 proveniente de la Junta Regional.

Resaltó que la recepción del expediente ante esa junta no implica que de forma inmediata el médico ponente conozca el caso. Pues los médicos conocen de los expedientes en orden de llegada de todas las Juntas Regionales del país y una vez conocen del caso proceden con el trámite de calificación. Además, que los términos establecidos en el decreto aún no se encuentran vencidos.

Así pues, en cumplimiento del procedimiento establecido en el decreto 1352 de 2013 compilado en el decreto 1072 de 2015 se citó a la paciente a valoración para el día 2 de junio 2022 a las 12:30:00 PM, una vez se lleve a cabo la valoración y dentro de los términos establecidos en el artículo 2.2.5.1.36. del decreto 1072 de 2015 se procederá a emitir el correspondiente dictamen de calificación.

Finalmente, señaló que, la Junta Nacional no incurrió en violación de los derechos alegados por la accionante. Por lo tanto, solicita se declare la improcedencia de la presente solicitud de amparo.

#### **LA SENTENCIA IMPUGNADA**

Contiene un recuento de los antecedentes que motivaron la acción constitucional y el trámite impartido, luego el juez *a-quo* procede a analizar el caso en concreto.

Señaló la improcedencia de la acción de tutela, al no existir una actuación u omisión del agente accionado a la que se le pueda endilgar la supuesta amenaza o vulneración de las garantías fundamentales.

Señala que Colpensiones manifestó que canceló dentro del término establecido los honorarios requeridos para que se procediera a resolver el recurso de apelación, asimismo, la Junta Regional de Calificación de Invalidez de Antioquia remitió el expediente a la Junta Nacional de Calificación de Invalidez para lo de su competencia y, ésta última indicó que se encuentra programada cita de valoración médica para el 2 de junio de 2022, resaltando además que la recepción del expediente no implica que de forma inmediata el médico ponente conozca el caso, pues estos se atienden conforme al orden de llegada de todas las Juntas Regionales del país.

Considerando que no encuentra vulneración alguna que pueda predicarse de la entidad accionada frente a los derechos fundamentales que invoca la accionante, pues el recurso de apelación interpuesto contra el dictamen de pérdida de capacidad laboral N° 095517-21 se ha tramitado en debida forma por cada una de las entidades competentes.

Resalta que se encuentra programada la fecha para la valoración médica de la señora Martha del Socorro, valoración necesaria para que pueda procederse a emitir la respectiva calificación que dé lugar a la resolución del recurso de apelación interpuesto.

Señala los lineamientos jurisprudenciales de la H. Corte Constitucional, en los que precisa que no es procedente conceder el amparo constitucional cuando no se encuentre ninguna conducta atribuible al accionado de la cual pueda determinarse una presunta amenaza o violación de los derechos fundamentales invocados por el accionante como en este caso ocurrió. Es por ello que negó la acción de tutela invocada por la señora Martha del Socorro Aguirre Castañeda, al evidenciársela inexistencia de vulneración frente a los derechos fundamentales reclamados.

## LA APELACIÓN

Inconforme con la determinación de primera instancia la demandante Martha del Socorro Aguirre Castañeda, impugnó la misma, en los siguientes términos:

Señala que la Junta Nacional de Calificación de Invalidez, con su actuar irregular, arbitrario, e inconstitucional ha vulnerado su *derecho fundamental de petición, seguridad social, igualdad ante la ley, protección especial del estado para aquellas personas que por su condición económica, física o mental se encuentran en circunstancias de debilidad manifiesta, y debido proceso*. Considerando que con el fallo de primera instancia se continúa permitiendo la violación de sus derechos fundamentales.

Señala que 6 de octubre de 2021 Colpensiones interpuso ante la Junta Regional de Calificación de Invalidez de Antioquia, recurso de apelación contra el dictamen de pérdida de capacidad laboral que determinó una pérdida del 51.69%. aun así, hasta la fecha, han transcurrido más de 6 meses desde que se interpuso el recurso de apelación, y la Junta Nacional de Calificación de Invalidez no ha resuelto el recurso. Cuestiona que la entidad accionada reconoce que recibió el expediente desde el 5 de enero de 2022, solo programa la cita de valoración médica para el 2 de junio de 2022. Dirigiendo su inconformidad en que a la fecha no ha expedido el dictamen de pérdida de capacidad laboral.

Advierte que es una persona con discapacidad, tiene un porcentaje de pérdida de capacidad laboral del 51.69%, no puede trabajar ya que se encuentra con impedimentos médicos.

Por último, solicita revocar la sentencia de tutela de primera instancia y en su lugar se ordene la protección a sus derechos fundamentales, ordenándole a la Junta Nacional de Calificación de Invalidez resuelva de fondo el recurso de apelación interpuesto desde el 6 de octubre de 2021.

## **CONSIDERACIONES DE LA SALA**

### **Solicitud de amparo**

En esta actuación solicita la accionante el amparo a su derecho fundamental de petición presuntamente conculcado por la Junta Nacional de Calificación de Antioquia.

### **Problema jurídico**

En el caso *sub examine*, corresponde a la Sala determinar si en este caso en concreto se presenta vulneración a los derechos fundamentales de la señora Aguirre Castañeda, por parte de la Junta Nacional de Invalidez de Antioquia, al omitir darle trámite al recurso de apelación de la calificación de invalidez.

### **Del caso concreto**

El artículo 86 de la Constitución de 1991, propuso la acción de tutela como un instrumento de protección de los derechos fundamentales, toda vez que, ante su eventual amenaza o vulneración por las acciones u omisiones de las autoridades o particulares en los casos señalados en la ley, la persona puede acudir a instancias judiciales a fin de propender por su salvaguarda.

De esta acción se predica entonces no sólo la subsidiariedad, en virtud de la cual únicamente procede cuando quiera que el ciudadano no cuente con otros mecanismos de defensa judicial o que de existirlos no sean idóneos para evitar la configuración de un perjuicio irremediable; sino que igualmente se deben cumplir algunos requisitos para su procedencia, siendo uno de ellos y sin duda el más esencial la existencia real de la ofensa o amenaza a uno o varios

derechos fundamentales que hagan necesaria la intervención del Juez constitucional en aras de su protección, pues que de lo contrario se tornaría improcedente la solicitud de amparo.

Conforme al material recaudado se tiene que el motivo de inconformidad de la actora es que la Junta Nacional de Calificación no ha resuelto el recurso de apelación interpuesto por Colpensiones desde el 6 de octubre de 2021 en contra del dictamen de pérdida de capacidad laboral emitido la Junta Regional de Calificación de Antioquia que determinó una merma de capacidad de 51.69%.

Por su parte, la Junta Nacional de Invalidez, manifestó que para el día 2 de junio de la presente anualidad se citó a valoración a la señora Aguirre Castañeda, que una vez se lleve a cabo la valoración y dentro de los términos establecidos en el artículo 2.2.5.1.36 del decreto 1072 de 2015 se procederá a emitir el correspondiente dictamen.

Así las cosas, es evidente que el objeto de la tutela es la protección concreta, efectiva e inminente de los derechos fundamentales, cuando estos resulten amenazados o vulnerados; por ende, se torna improcedente el amparo cuando no existe tal actuación u omisión de la parte demandada, a quien no se puede atribuir la amenaza o la vulneración de derechos fundamentales. Pues al presentarse el caso, no hay una situación que proteger por medio del mecanismo constitucional. Aunado a ello, no se evidencia que se encuentre vulnerado su derecho fundamental de petición tal como lo demanda en su escrito de tutela, pues lo pretendido es que la Junta Nacional de Invalidez resuelva el recurso de apelación en contra del dictamen de calificación y referente a ello se encuentra programada cita de valoración para el próximo 2 de junio de 2022.

En torno al tema que nos ocupa, la Corte Constitucional en sentencia Sentencia T-130 del 2014, señaló lo siguiente:

***“4.2.1 Improcedencia de la acción de tutela ante la inexistencia de una conducta respecto de la cual se pueda efectuar el juicio de vulnerabilidad de derechos fundamentales.***

*El objeto de la acción de tutela es la protección efectiva, inmediata, concreta y subsidiaria de los derechos fundamentales, “cuando quiera que éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares [de conformidad con lo establecido en el Capítulo III del Decreto 2591 de 1991[15]]”[16]. Así pues, se desprende que el mecanismo de amparo constitucional se torna improcedente, entre otras causas, cuando no existe una actuación u omisión del agente accionado a la que se le pueda endilgar la supuesta amenaza o vulneración de las garantías fundamentales en cuestión.[17]*

*En el mismo sentido lo han expresado sentencias como la SU-975 de 2003[18] o la T-883 de 2008[19], al afirmar que “ppartiendo de una interpretación sistemática, tanto de la Constitución, como de los artículos 5º y 6º del [Decreto 2591 de 1991], se deduce que la acción u omisión cometida por los particulares o por la autoridad pública que vulnere o amenace los derechos fundamentales es un requisito lógico-jurídico para la procedencia de la acción tuitiva de derechos fundamentales (...) En suma, para que la acción de tutela sea procedente requiere como presupuesto necesario de orden lógico-jurídico, que las acciones u omisiones que amenacen o vulneren los derechos fundamentales existan (...)”[20], ya que “sin la existencia de un acto concreto de vulneración a un derecho fundamental no hay conducta específica activa u omisiva de la cual proteger al interesado (...)”[21].*

*Y lo anterior resulta así, ya que si se permite que las personas acudan al mecanismo de amparo constitucional sobre la base de acciones u omisiones inexistentes, presuntas o hipotéticas, y que por tanto no se hayan concretado en el mundo material y jurídico, “ello resultaría violatorio del debido proceso de los sujetos pasivos de la acción, atentaría contra el principio de la seguridad jurídica y, en ciertos eventos, podría constituir un indebido ejercicio de la tutela, ya que se permitiría que el peticionario pretermitiera los trámites y procedimientos que señala el ordenamiento jurídico como los adecuados para la obtención de determinados objetivos específicos, para acudir directamente al mecanismo de amparo constitucional en procura de sus derechos”[22].*

*Así pues, cuando el juez constitucional no encuentre ninguna conducta atribuible al accionado respecto de la cual se pueda determinar la presunta amenaza o violación de un derecho fundamental, debe declarar la improcedencia de la acción de tutela.”*

En consecuencia, no aprecia la Sala vulneración de derechos fundamentales y que en esa medida sea necesaria la intervención del Juez de tutela para conjurar tal situación. Por ello, no le queda otro camino a esta Sala que CONFIRMAR el fallo de tutela de primera instancia, proferido por el Juzgado Tercero Penal del Circuito de Rionegro (Antioquia) el día 20 de abril de 2022.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE ANTIOQUIA, EN SALA DE DECISIÓN PENAL, SEDE CONSTITUCIONAL**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

#### **RESUELVE**

**PRIMERO: CONFIRMAR** el fallo de tutela del pasado 20 de abril de 2022, proferido por el Juzgado Tercero Penal del Circuito de Rionegro (Antioquia), dentro de la acción de tutela interpuesta por la señora Martha del Socorro Aguirre Castañeda en contra de la Junta Nacional de Calificación de invalidez.

**SEGUNDO:** La notificación de la presente providencia se realizará por parte la secretaría de esta Sala, de conformidad con el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

**TERCERO:** Envíese a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

**CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,**

**Gustavo Adolfo Pinzón Jácome**  
Magistrado

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
Magistrado

**Nancy Ávila de Miranda**  
Magistrada

**Alexis Tobón Naranjo**  
Secretario.

**Firmado Por:**

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 007 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Nancy Avila De Miranda**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 003 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
**Magistrado**  
**Sala 001 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**9f2dd27e623ba85bdcd8b8a456d9203dea63977303eee4adbd19e1ec1053066b**

Documento generado en 03/06/2022 03:41:36 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:  
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>

## TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE ANTIOQUIA

### SALA DE DECISIÓN PENAL

**Proceso No:** 05045310400220220012500 **NI:** 2022-0604-6  
**Accionante:** FRANCY ELENA CHICA CARDONA EN REPRESENTACIÓN DE LA SEÑORA NEYDA PATERNINA MENDOZA  
**Accionado:** COLPENSIONES  
**Decisión:** Revoca y declara hecho superado  
**Aprobado Acta No.:** 82 del 3 de junio de 2022  
**Sala No:** 6

Magistrado Ponente

**Dr. GUSTAVO ADOLFO PINZÓN JÁCOME**

Medellín, junio tres del año dos mil veintidós

### VISTOS

El Juzgado Segundo Penal del Circuito de Apartadó (Antioquia), en providencia del día 29 de abril de la presente anualidad, concedió el amparo de los derechos Constitucionales invocados por la Dra. Francy Elena Chica Cardona quien actúa en representación de la señora Neyda Paternina Mendoza, en contra de la AFP Colpensiones.

Inconforme con la determinación de primera instancia, la AFP Colpensiones, interpuso recurso de apelación que esta Corporación resolverá como en derecho corresponda.

### LA DEMANDA

Los hechos materia de esta acción Constitucional fueron sintetizados por la Judicatura de Instancia de la siguiente manera:

*“Expuso la apoderada judicial, que el 27 de enero de 2022 radicó ante COLPENSIONES recurso de reposición y en subsidio de apelación contra una resolución de la entidad, dentro de un trámite administrativo de prestaciones económicas en el que representa a la señora NEYDA PATERNINA MENDOZA. El funcionario que recibió el recurso, les comunico que tendrían respuesta en 60 días. Hasta la fecha COLPENSIONES no ha resuelto ni el primero de los recursos presentados, superando así el término legal que tenía para hacerlo, el cual era de 15 días hábiles. Manifiesta la accionante que al consultar la página web el estado del trámite, la misma entidad reconoce que el termino esta vencido (incluso el que ellos mismos se inventaron de 60 días).*”

### **PRETENSIONES**

*Con fundamento en los hechos antes narrados solicita al Despacho, tutelar los derechos constitucionales fundamentales de petición y a la seguridad social, ORDENANDOLE a la entidad accionada que responda inmediatamente los recursos presentados el pasado 27 de enero de 2022.”*

### **TRÁMITE Y MATERIAL PROBATORIO RECAUDADO**

Admitida la acción de tutela el día 20 de abril del año 2022, se corrió traslado a la AFP Colpensiones, para que se pronunciara frente a los hechos denunciados en la solicitud de amparo.

En el interregno otorgado por el despacho de primera instancia, no se avizora que la AFP Colpensiones hubiese emitido pronunciamiento respecto de los hechos esgrimidos por la parte demandante.

### **SENTENCIA IMPUGNADA**

Contiene un recuento de los antecedentes que motivaron la acción Constitucional y el trámite impartido, señaló la violación del derecho de

petición por omisión de respuesta a recursos en vía gubernativa, luego el juez *a-quo* analizó el caso concreto.

Señaló que por medio de la acción de tutela el ciudadano está legitimado para solicitar el amparo constitucional, siendo la función principal del juez de tutela, velar por el cumplimiento del deber de las autoridades o de los particulares según el caso.

En el presente trámite constitucional la entidad accionada guardó silencio frente al requerimiento efectuado por ese despacho, omitiendo demostrar la debida respuesta a lo peticionado por el actor.

En consecuencia, ordenó a Colpensiones que, dentro del término de 48 horas siguientes a la notificación del fallo primigenio, procediera a dar respuesta de fondo al recurso de apelación presentado por la accionante el pasado 27 de enero del año 2022.

### **LA APELACIÓN**

Inconforme con la determinación de primera instancia la directora de la Dirección de Acciones Constitucionales de la Administradora Colombiana de Pensiones - Colpensiones, interpone el recurso de apelación y lo sustenta en los siguientes términos:

Señala que Colpensiones mediante resolución SUB 48713 del 21 de febrero de 2022 y SUBA 48713 del 29 de abril de 2022, resolvió la petición objeto de tutela, en la que se reconoció pensión vejez *post-mortem* a la señora Neyda Paternina y posteriormente aclara la resolución SUB 48713 del 21 de febrero de 2022 en cuanto al nombre del beneficiario de la pensión.

Finalmente indica que se configuró un hecho superado, dado que la entidad atendió de fondo la solicitud presentada por la accionante y que dio lugar a la presente acción de tutela. Solicitando revocar el fallo de tutela impugnado y

en su lugar se nieguen las pretensiones incoadas en contra de esa administradora.

## **CONSIDERACIONES DE LA SALA**

### **1. Solicitud de amparo**

En el caso analizado solicitó la señora Neyda Paternina Mendoza por intermedio de apoderada judicial, el amparo de sus derechos fundamentales presuntamente conculcados por la Administradora Colombiana de Pensiones - Colpensiones, al no dar respuesta a la petición presentada desde el 27 de enero de la presente anualidad.

### **2. Problema jurídico**

En el caso sub *examine* corresponde a la Sala determinar si en el presente asunto se configuró la carencia de objeto por hecho superado como lo indica la Administradora Colombiana de Pensiones encausada o, por el contrario, aún sigue latente la vulneración de derechos fundamentales al no darle respuesta en debida forma al derecho de petición objeto del presente trámite.

### **3. Caso concreto**

El artículo 86 de la Constitución de 1991, propuso la acción de tutela como un instrumento de protección de los derechos fundamentales, toda vez que, ante su eventual amenaza o vulneración por las acciones u omisiones de las autoridades o particulares en los casos señalados en la ley, la persona puede acudir a instancias judiciales a fin de propender por su salvaguarda.

De esta acción se predica entonces no sólo la subsidiariedad, en virtud de la cual únicamente procede cuando quiera que el ciudadano no cuente con otros mecanismos de defensa judicial o que de existirlos no sean idóneos para evitar la configuración de un perjuicio irremediable; sino que igualmente se deben

cumplir algunos requisitos para su procedencia, siendo uno de ellos y sin duda el más esencial la existencia real de la ofensa o amenaza a uno o varios derechos fundamentales que hagan necesaria la intervención del Juez constitucional en aras de su protección, pues que de lo contrario se tornaría improcedente la solicitud de amparo.

Ahora bien, se extracta de la petición constitucional que eleva la abogada Francy Elena Chica Cardona en nombre de Neyda Paternina Mendoza, y es que se ordene a la Administradora Colombiana de Pensiones – Colpensiones, proceda a dar respuesta de fondo a la petición presentada desde el pasado 27 de enero de la presente anualidad y de la cual al momento de radicar la presente acción de tutela no había recibido respuesta.

Fue así entonces como la Administradora Colombiana de Pensiones - Colpensiones, pese a omitir pronunciarse respecto al requerimiento efectuado dentro del término otorgado por el juez *a-quo*, en su escrito de impugnación, indica que por medio de la resolución SUB 48713 del 21 de febrero de 2022 y SUBA 48713 del 29 de abril de 2022, resolvió la petición objeto de tutela, reconociendo la pensión vejez a la demandante.

Ahora, en sede de segunda instancia, esta Magistratura de oficio procedió a entablar comunicación con la parte demandante por medio del abonado celular 314 884 93 28, número establecido en el escrito de tutela para las notificaciones judiciales, donde atendió la llamada el abogado Jhon Jairo Quintero quien se identificó como integrante de la oficina de abogados donde labora la Dra. Francy Elena Chica Cardona y quien aseguró tener pleno conocimiento del asunto, informando que efectivamente Colpensiones les había notificado sobre la resolución del 29 de abril de 2022, por medio de la cual le reconoció la pensión de vejez a la señora Neyda Paternina Mendoza.

Conforme a lo anterior, es claro entonces que frente a la pretensión de la abogada Francy Elena Chica Cardona, de cara a que Colpensiones, se pronunciará respecto a la solicitud de pensión de vejez en favor de su

representada, ya se agotó, esto es, conforme al material probatorio recolectado, es decir, la resolución SUBA 48713 del 29 de abril de 2022 aportada por Colpensiones, la cual fue corroborada por la parte demandante vía telefónica, por tanto, nos encontramos frente a un hecho superado.

Frente a este tema la Corte Constitucional en sentencia T-017 del 23 de enero del 2020, señaló:

***“E. Carencia actual de objeto - Modalidades. Reiteración de jurisprudencia<sup>(78)</sup>.”***

*“113. Durante el trámite de la acción de tutela, hasta antes de que se profiera sentencia, pueden presentarse tres situaciones: (i) que los hechos que dieron origen a la acción persistan, y el asunto amerite emitir un pronunciamiento de fondo, porque se encuentran satisfechos los requisitos generales de procedencia, y 1. puede evidenciarse la configuración vulneración alegada, caso en el cual es procedente amparar los derechos invocados, o 2. no pudo comprobarse la afectación de un derecho fundamental, y debe entonces negarse la protección deprecada; (ii) que persistan los hechos que dieron origen al amparo, pero el caso no cumpla los requisitos generales de procedencia, caso en el cual debe declararse improcedente la acción de tutela; y (iii) que ocurra una variación sustancial en los hechos, de tal forma que desaparezca el objeto jurídico del litigio, porque fueron satisfechas las pretensiones, ocurrió el daño que se pretendía evitar o se perdió el interés en su prosperidad. Estos escenarios, han sido conocidos en la jurisprudencia como el hecho superado, daño consumado y situación sobreviniente, y son las modalidades en las que puede darse la carencia actual de objeto.”*

*“114. Al respecto, este tribunal ha reconocido, que antes de emitir un pronunciamiento de fondo en el marco de un proceso de tutela, pueden presentarse ciertas circunstancias que, por encajar en alguna de las hipótesis antes mencionadas, hacen desaparecer el objeto jurídico de la acción, de tal forma que cualquier orden que pudiera emitirse al respecto “caería en el vacío” o “no tendría efecto alguno”<sup>(79)</sup>.”*

*“115. La primera modalidad, conocida como el hecho superado, se encuentra regulada en el artículo 26 del Decreto 2591 de 1991<sup>(80)</sup>, y consiste en que, entre la interposición de la acción de tutela, y el momento en que el juez va a proferir el fallo, se satisfacen íntegramente las pretensiones planteadas, por hechos atribuibles a la entidad accionada. De esta forma, pronunciarse sobre lo solicitado carecería de sentido, por cuanto no podría ordenarse a la entidad accionada a hacer lo que ya hizo, o abstenerse de realizar la conducta que ya cesó. En este caso, el juez no debe emitir un pronunciamiento de fondo, ni realizar un análisis sobre la vulneración de los derechos, pero ello no obsta para que, de considerarlo necesario, pueda realizar un llamado de atención a la parte concernida, por la falta de conformidad constitucional de su conducta, conminarla a su no repetición o condenar su ocurrencia<sup>(81)</sup>.”*

*“116. De esta manera, para que se configure la carencia actual de objeto por hecho superado, deben acreditarse tres requisitos, a saber: (i) que ocurra una variación en los hechos que originaron la acción; (ii) que dicha variación implique una satisfacción íntegra de las pretensiones de la demanda; y (iii) que ello se deba a una conducta asumida por la parte demandada, de tal forma que pueda afirmarse que la vulneración cesó, por un hecho imputable a ésta. Así, esta Corte ha procedido a declarar el hecho superado, por ejemplo, en casos en los que las entidades accionadas han reconocido las prestaciones solicitadas<sup>(82)</sup>,*

*el suministro de los servicios en salud requeridos<sup>(83)</sup>, o dado trámite a las solicitudes formuladas<sup>(84)</sup>, antes de que el juez constitucional emitiera una orden en uno u otro sentido.”*

En ese orden de ideas entonces, no le queda otra alternativa a esta Sala que **REVOCAR** el fallo de tutela de primera instancia, proferido por el Juzgado Segundo Penal del Circuito de Apartadó (Antioquia) el pasado 29 de abril de 2022 y, en su lugar, declarar su improcedencia por carencia actual de objeto por hecho superado.

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE ANTIOQUIA, EN SALA DE DECISIÓN PENAL, SEDE CONSTITUCIONAL**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

### **RESUELVE**

**PRIMERO: REVOCAR** el fallo de tutela del pasado 29 de abril de 2022, proferido por el Juzgado Segundo Penal del Circuito de Apartadó (Antioquia), dentro de la acción de tutela interpuesta por la abogada Francy Elena Chica Cardona quien actúa en representación de la señora Neyda Paternina Mendoza, en contra de la Administradora Colombiana de Pensiones - Colpensiones, por presentarse carencia actual de objeto por hecho superado.

**SEGUNDO:** La notificación de la presente providencia se realizará por parte la secretaría de esta Sala, de conformidad con el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

**TERCERO:** Envíese a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

**CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,**

**Gustavo Adolfo Pinzón Jácome**  
Magistrado

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
Magistrado

**Nancy Ávila de Miranda**  
Magistrada

**Alexis Tobón Naranjo**  
Secretario.

**Firmado Por:**

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome**  
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional  
Sala 007 Penal  
Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia

**Nancy Avila De Miranda**  
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional  
Sala 003 Penal  
Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
Magistrado  
Sala 001 Penal  
Tribunal Superior De Medellin - Antioquia

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:  
**9c931d0ed87438253ed4a39d14506d7b50d6d7a391a75442579dbf09f555abd0**

Documento generado en 03/06/2022 03:41:48 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

Proceso No: 05001 60 00 000 2019-00512 N.I. 2022-0722-6  
Acusado: DIEGO ARMANDO GONZALEZ AYA  
Delito : Homicidio en persona protegida  
Motivo: Impugnación de competencia  
Decison: Devuelve al despacho de origen para que del trámite adecuado

## **TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE ANTIOQUIA**

### **SALA PENAL**

**Proceso No:** 05001 60 00 000 2019-00512

**N.I.** 2022-0722-6

**Acusado:** DIEGO ARMANDO GONZALEZ AYA

**Delito:** Homicidio en persona protegida

**Motivo:** Impugnación de competencia

**Decisión:** Ordena devolver despacho de origen para que del trámite adecuado

**Aprobado Acta Número:** 82 del 3 de junio de 2022

**Sala No:** 6

Magistrado Ponente: Gustavo Adolfo Pinzón Jácome. -

Medellín, junio tres de dos mil veintidós.

#### **I. OBJETO DE LA DECISIÓN**

Resolver la Impugnación de competencia que formula la Fiscalía General de la Nación para que el trámite de la presente actuación continúe en el Juzgado Sexto Penal del Circuito Especializado de Antioquia, por carecer de jurisdicción para ello al ser el asunto de conocimiento de la Justicia Especial para la Paz. La presente actuación fue repartida a esta Corporación el pasado 31 de mayo del año en curso.

#### **II. ANTECEDENTES PROCESALES RELEVANTES**

La Fiscalía General de la Nación el pasado 2 de mayo del 2019 radicó escrito de acusación en contra de DIEGO ARMANDO GONZALEZ AYA, como presunto autor del delito de

homicidio en persona protegida y tráfico y fabricación de armas de uso privativo de las fuerzas militares por hechos ocurridos en el municipio de Remedios.

La audiencia de acusación solo se llevó a cabo el pasado 17 de mayo del año en curso después de que la actuación que inicialmente reposaba en el Juzgado Primero Penal del Circuito Especializado de Antioquia fuera enviada al Juzgado Sexto Penal del Circuito Especializado de Antioquia, en cumplimiento de acuerdos del Consejo Superior de la Judicatura que crearon nuevos despachos de esa especialidad en el departamento de Antioquia.

Al instalarse la audiencia de acusación la titular del Juzgado Sexto Penal del Circuito Especializado de Antioquia preguntó a los sujetos procesales presentes si existía alguna causal de impedimento o incompetencia manifestando el representante de la Fiscalía General de la Nación, que en efecto carecía de jurisdicción el despacho para seguir con las diligencias pues vista la calidad y forma en que se ejecutó la conducta punible endilgada a DIEGO ARMANDO GONZALEZ AYA, en su condición de cabo tercero del Ejército Nacional, para el mes de Junio del 2008 época de los hechos era miembro activo de las Fuerzas Armadas, y la Corte Constitucional establecido que los militares son comparecientes forzosos a la jurisdicción Especial para la Paz por los delitos cometidos durante el conflicto armado colombiano, y como es compareciente obligatorio debe remitirse la actuación a dicha jurisdicción. Esto ocasiona que se este frente a un conflicto de jurisdicciones que impide que este juzgado continúe conociendo de la presente actuación y se ajuste el trámite a lo dispuesto en el Auto 373 del 2019 de la Corte Constitucional.

Frente a tal petición la defensa y el representante del Ministerio Público expusieron que compartía los planteamientos que expone la Fiscalía en esta audiencia y considera que el presente asunto debe ser tramitado por la Justicia Especial para la Paz.

La Juez Sexta Penal del Circuito Especializada de Antioquia, frente a la petición indicó que no era posible enviar la actuación a la Justicia Especial para la Paz, y la actuación debía seguir en el despacho pues en primer lugar no aparecía claro en el escrito de acusación, cual era la calidad del señor DIEGO ARMANDO GONZALEZ AYA, esto es si era combatiente o un tercero o agente del estado, al momento de cometer la conducta punible, razón por la cual además adelantó tenía previsto pedir una aclaración al escrito de acusación en ese tema, de otra parte conforme a los lineamientos planteados por la Sala Penal de la Corte Suprema de Justicia, aunque la fecha de los hechos años 2008, era anterior a la suscripción de los acuerdos de paz, no quedaba claro si el hecho se presentó dentro del conflicto armado, y en especial no había petición del señor GONZALEZ AYA, para someterse a la competencia de la Justicia Penal especial para la paz, y era deber de los funcionarios judiciales verificar el cumplimiento de dichos requisitos antes de proceder a enviar las actuaciones al conocimiento de la Justicia Penal Especial para la paz, tal y como lo plantea la Sala Penal de la Corte Suprema de Justicia en el radicado AP2016-2021. De otra parte, indicó que no entendía porque si la Fiscalía consideraba que no era la jurisdicción ordinaria para conocer de la actuación había radiado escrito de acusación, y ahora decía que no había competencia para conocer del asunto.

En ese orden de ideas consideró que era competente para continuar con la actuación, al no verificarse los requisitos para la remisión de las diligencias a la Justicia Especial para la Paz, e indicó que frente a tal determinación procedían los recursos de ley.

### **III APELACION.**

El señor representante de la Fiscalía General de la Nación manifestó que interponía recurso de apelación y lo sustentó en las siguientes premisas:

DIEGO ARMANDO GONZALEZ AYA, en su condición de cabo tercero del Ejército Nacional, para el mes de Junio del 2008, época de los hechos era miembro activo de las Fuerzas Armadas, y ejecutó un homicidio en persona protegida dentro del marco del conflicto armado colombiano como se deduce de la narración fáctica de la acusación y cómo y la Corte Constitucional estableció que los militares son comparecientes forzosos a la jurisdicción Especial para la Paz por los delitos cometidos durante el conflicto armado colombiano, y como es compareciente obligatorio debe remitirse la actuación a dicha jurisdicción, sin que sea necesario que exista una petición de sometimiento voluntario a dicha jurisdicción, pues no está el bajo la hipótesis que se trae a colación en el radicado AP2016-202, de la Corte Suprema de Justicia que se usa como sustento para negar su petición.

Esto ocasiona que se este frente a un conflicto de jurisdicciones que impide que el juzgado continúe conociendo de la presente actuación y se debe ajustar el trámite a lo dispuesto en el Auto 373 el 2019 de la Corte Constitucional, que precisamente establece cuáles son las pautas a seguir en estos casos.

Frente a tal petición la defensa, indicó que, aunque no apeló considera totalmente acertados los planteamientos del señor Fiscal y el presente asunto debe ser remitido a la Justicia Especial para la Paz. A su vez el señor representante del Ministerio Público como no recurrente indicó que debía dársele el trámite respectivo a la actuación ante la Justicia Penal Especial para la Paz, conforme a los diversos pronunciamientos que se han emitido tanto por dicha jurisdicción como por la Corte Constitucional, que si bien buscan evitar la desbandada de procesos de los juzgados especializados establecen el trámite que debe darse y que ahora el Tribunal debe definir.

#### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SALA**

Lo primero que debe advertir la Sala es que, aunque la presente actuación se recibe para

resolver una supuesta impugnación de competencia, en el fondo la petición del representante la Fiscalía General de la Nación, implica no un tema de simple competencia, sino de jurisdicción, que escapa por completo a la orbita de definición de este Tribunal.

En efecto al repasar la argumentación expuesta por el señor Fiscal delegado el indica que toda vez que el sujeto al que acusó tiene la condición de miembro del Ejercito Nacional, toda vez que para la época de los hechos año 2008, DIEGO ARMANDO GONZALEZ AYA, era de cabo tercero del Ejercito Nacional, y ejecutó en medio del conflicto armado que atravesó Colombia un homicidio en persona protegida, la competente para conocer de dicho asunto es la Justicia Especial Para la Paz, pues los miembros de las Fuerzas Armadas son comparecientes obligatorios a dicha jurisdicción cuando cometieron delitos dentro del marco del conflicto armado colombiano pues luego de los acuerdos de paz del año 2016 dieron origen al Tribunal de Justicia Especial para la Paz, se dispuso que tales conductas debían ser juzgadas en esa jurisdicción.

Frente a tal petición la Juez de instancia, indicó que el envío de actuaciones al conocimiento de la Justicia Especial Para la Paz, no opera de forma inmediata sino que se requiere que se verifiquen ciertos requisitos, esto es la calidad del sujeto activo de la conducta punible, que la misma se hubiere cometido dentro del conflicto armado colombiano y que dicha persona hubiere expresado su voluntad de someterse a dicha jurisdicción en su condición de tercero no compareciente, y aquí aunque los hechos por la época de los mismos se encaraban dentro del tiempo de duración del conflicto, no queda claro en la acusación cual es la calidad del señor DIEGO ARMADO GONZALEZ, ni mucho menos milita copia de solicitud alguna de su parte de someterse a dicha jurisdicción lo que implica que no hay motivo alguno para que su despacho pierda competencia para conocer de la actuación pues no se cumple con los requisitos para que la Justicia Especial Para la Paz asuma la competencia.

Frente a lo argumentado por la servidora de primera instancia, la Sala advierte que si bien

es cierto que frente a cualquier solicitud de envío de una actuación que se surta ante la Justicia ordinaria a la Jurisdicción Especial para la Paz, no procede el envío inmediato de la actuación sin que previamente el funcionario judicial verifique ciertos requisitos, también lo es que ella le dio el trámite a solicitud como una impugnación de competencia y luego de pronunciarse sobre la misma indebidamente le dio a las partes la oportunidad de interponer recursos, lo que es ajeno al trámite de una impugnación de competencia a voces del artículo 341 de la Ley 906 del 2004.

De otra parte se debe indicar desde ya que aquí no se está frente a la impugnación de competencia que prevé el artículo 341 de la Ley 906 del 2004, se advierte al revisar la petición de la Fiscalía, que se está señalando que es otra jurisdicción la competente y no se está haciendo una solicitud fundada en el hecho que el señor DIEGO ARMANDO GONZALEZ, sea un tercero o un agente del Estado no integrantes de la Fuerza Pública, por el contrario se está indicando que el como integrante del Ejército es compareciente forzoso ante la Justicia Penal Especial para la Paz, por lo que el precedente traído a colación por la Juez Sexta Penal del Circuito Especializado de Antioquia al resolver el tema esto es el señalado en el radicado AP2016-202, sea el pertinente para el caso, por el contrario se avizora que el trámite que debía surtirse visto los planteamientos que hacía la Fiscalía General de la Nación, esto es que el asunto debía someterse ante una jurisdicción diversa porque el sujeto activo de la conducta de homicidio en persona protegida era un integrante de las Fuerzas Armadas y el delito se cometió dentro del conflicto armado es el previsto por la Corte Constitucional en el auto 373 del 2019 así:

*“La Sala Plena de la Corte Constitucional está facultada para dirimir los conflictos de jurisdicciones en los que esté involucrado algún órgano de la Jurisdicción Especial para la Paz, de conformidad con el numeral 11 del artículo 241 de la Carta Política<sup>1</sup>, en*

---

<sup>1</sup> “Artículo 241. A la Corte Constitucional se le confía la guarda de la integridad y supremacía de la Constitución, en los estrictos y precisos términos de este artículo. Con tal fin, cumplirá las siguientes funciones: (...) 11.

*concordancia con la interpretación sistemática del ordenamiento superior desarrollada por este Tribunal en la Sentencia C-674 de 2017<sup>2</sup>, al efectuar el control de constitucionalidad del Acto Legislativo 01 del mismo año<sup>3</sup>.*

*2. En este sentido, esta Corporación ha señalado que los conflictos de jurisdicciones se presentan cuando “dos o más autoridades que administran justicia y pertenecen a distintas jurisdicciones se disputan el conocimiento de un proceso, bien sea porque estiman que a ninguna le corresponde (negativo), o porque consideran que es de su exclusiva incumbencia (positivo)”<sup>4</sup>.*

*3. De igual manera, esta Corte ha sostenido que “la impugnación de competencia, prevista en el artículo 341 de la Ley 906 de 2004, es una figura diseñada para resolver los conflictos de competencia que se suscitan al interior de la jurisdicción penal ordinaria, la cual no puede aplicarse frente a conflictos de jurisdicciones”<sup>5</sup>. En este sentido, este Tribunal ha precisado que:*

*“De la lectura de la norma legal mencionada, se tiene que es aplicable cuando se trata de conflictos de competencia, los cuales son un escenario diferente a los conflictos de*

---

*Numeral adicionado por el artículo 14 del Acto Legislativo 2 de 2015: Dirimir los conflictos de competencia que ocurran entre las distintas jurisdicciones”.*

<sup>2</sup> M.P. Luis Guillermo Guerrero Pérez.

<sup>3</sup> En dicha providencia se sostuvo lo siguiente: “la Corte declarará la inconstitucionalidad del esquema especial de resolución de conflictos de competencias entre la Jurisdicción Especial para la Paz y las otras jurisdicciones, en el entendido de que estas controversias se sujetarán al régimen general establecido en la Constitución y la ley. Así las cosas, se declarará la exequibilidad del artículo transitorio 9º del artículo 1º del Acto Legislativo 01 de 2017, de modo que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 14 del Acto Legislativo 02 de 2015, la atribución allí consignada corresponde a la Corte Constitucional, la cual puede ser ejercida a partir de la expedición de esta sentencia. Si bien es cierto que este tribunal ha entendido que, de manera provisional los conflictos de jurisdicción deben ser resueltos por la Sala Jurisdiccional Disciplinaria del Consejo Superior de la Judicatura, mientras entra en funcionamiento la Comisión Nacional de Disciplina Judicial, esta conclusión se aplica respecto de atribuciones que habían sido asignadas por la Constitución Política a dicho organismo, y no, como ocurre en este caso, respecto de potestades que nunca le fueron conferidas”.

<sup>4</sup> Auto 345 de 2018 (M.P. Luis Guillermo Guerrero Pérez).

<sup>5</sup> Auto 716 de 2018 (M.P. Carlos Bernal Pulido).

*jurisdicción. La diferencia entre ambos fenómenos radica en que mientras aquellos se dan al interior de la misma jurisdicción, y por esta razón son resueltos por el superior jerárquico, los segundos implican una controversia entre autoridades de distintas jurisdicciones, lo que supone que una autoridad judicial externa, definida por la Constitución y la ley, decida a qué jurisdicción le compete conocer el asunto respectivo”<sup>6</sup>.*

*4. Así las cosas, la posibilidad de que la Sala Plena se pronuncie de fondo en torno a un conflicto de jurisdicciones está supeditada a la verificación de la existencia de los pronunciamientos de, al menos, “dos autoridades judiciales, de jurisdicciones diferentes, que reclaman para sí o niegan su competencia”, comoquiera que dicha clase de colisiones “no puede provocarse autónomamente por las partes del respectivo proceso”<sup>7</sup>.*

*5. Ahora bien, cabe resaltar que la Corte ha puesto de presente que “no habrá lugar a la configuración de conflicto de competencia entre jurisdicciones, si el investigado, o quien ejerce su defensa, no solicitan a las autoridades de la jurisdicción que consideran tiene la competencia para tramitar su asunto, un pronunciamiento en aras de conocer su posición al respecto. **En estos casos, resulta obligatorio que sea dicha autoridad la que comunique a quien tramita el proceso las razones planteadas en la solicitud, así como su postura sobre si le asiste o no la competencia**”<sup>8</sup>- *negrilla fuera del texto**

En este orden de idea lo que procede es devolver la actuación al Juzgado Sexto Penal del circuito Especializado de Antioquia, para que dicha autoridad visto que una de las partes considera que el asunto debe tramitarse en una jurisdicción diversa, esto es la de la Justicia Penal Especial para la Paz, informe a dicha jurisdicción de la solicitud de la Fiscalía General

---

<sup>6</sup> Auto 556 de 2018 (M.P. Gloria Stella Ortiz Delgado).

<sup>7</sup> Cfr. Autos 580 de 2018 (M.P. Carlos Bernal Pulido), 691 de 2018 (M.P. José Fernando Reyes Cuartas) y 716 de 2018 (M.P. Carlos Bernal Pulido).

<sup>8</sup> Auto 580 de 2018 (M.P. Carlos Bernal Pulido).

de la Nación, así como su postura sobre si le asiste o no competencia y pueda dicha autoridad pronunciarse al respecto y si es del caso se trabe o no el respectivo conflicto de jurisdicciones, ante la autoridad investida para resolver el tema esto es la Corte Constitucional.

En mérito de lo expuesto, El Tribunal Superior del Distrito Judicial de Antioquia, en Sala Mixta de Decisión, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

**RESUELVE:**

**PRIMERO:** Dispone remitir de manera inmediata la actuación al Juzgado Sexto Penal del Circuito Especializado de Antioquia, para conforme a lo señalado en este proveído, imparta el trámite debido a la solicitud de la Fiscalía General de la Nación para que el asunto sea conocido por otra jurisdicción.

**SEGUNDO:** Contra esta determinación no procede recurso alguno.

**TERCERO:** Infórmesele a los sujetos procesales de lo aquí resuelto.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,**

**Gustavo Adolfo Pinzón Jácome**  
Magistrado

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
Magistrado

**Nancy Ávila de Miranda**  
Magistrada

**Alexis Tobón Naranjo**  
Secretario

Proceso No: 05001 60 00 000 2019-00512 N.I. 2022-0722-6  
Acusado: DIEGO ARMANDO GONZALEZ AYA  
Delito : Homicidio en persona protegida  
Motivo: Impugnación de competencia  
Decison: Devuelve al despacho de origen para que del trámite adecuado

**Firmado Por:**

**Gustavo Adolfo Pinzon Jacome**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 007 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Nancy Avila De Miranda**  
**Magistrado Tribunal O Consejo Seccional**  
**Sala 003 Penal**  
**Tribunal Superior De Antioquia - Antioquia**

**Edilberto Antonio Arenas Correa**  
**Magistrado**  
**Sala 001 Penal**  
**Tribunal Superior De Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Proceso No: 05001 60 00 000 2019-00512 N.I. 2022-0722-6  
Acusado: DIEGO ARMANDO GONZALEZ AYA  
Delito : Homicidio en persona protegida  
Motivo: Impugnación de competencia  
Decison: Devuelve al despacho de origen para que del trámite adecuado

Código de verificación:

**82bbb446821e3255fbd9d09631358bc821c5d3f4ec5707bcd2d7c015b866ba23**

Documento generado en 03/06/2022 03:42:02 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**