



**JUZGADO OCTAVO (8) ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO  
DE BOGOTÁ, D. C.  
- SECCIÓN SEGUNDA -**

Bogotá, D. C., cuatro (04) de agosto de dos mil veinte (2020)

|             |                                                                        |
|-------------|------------------------------------------------------------------------|
| Expediente  | 11001-33-35-008- <b>2020-00149-00</b>                                  |
| Accionante: | Germán Jaramillo Carrillo                                              |
| Accionado:  | Agencia Presidencial de Cooperación<br>Internacional de Colombia - APC |

## **ACCIÓN DE TUTELA**

Procede el Despacho a decidir la acción de tutela presentada por el señor Germán Jaramillo Carrillo, quien actúa en nombre propio, contra la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia.

### **I. ANTECEDENTES**

#### **1. Pretensiones**

Dentro de la presente acción de tutela se solicita lo siguiente:

“1. Se ampare mi derecho fundamental de petición vulnerado por la **AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACION INTERNACIONAL-APC COLOMBIA**.

2. Se ordene a la **AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACION INTERNACIONAL-APC COLOMBIA** dar respuestas de plano, de manera real, de fondo, claras y completas a mis derechos de petición presentados el día 10 de enero de 2020 y el día 5 de febrero de 2020.

3. De considerarlo conveniente el Señor Juez de Tutela, se de aplicación al **Artículo 31 ley 1755 de 2015** contra el servidor público que determine Su Señoría.” (Sic para toda la cita)

#### **2. Hechos**

Como hechos se relatan los siguientes:

Indicó que el 27 de febrero de 2019 la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional – APC Colombia, dio apertura al proceso de licitación pública N° LP-APC-003-2019, para la adquisición de los insumos para la confección del uniforme azul para desminado humanitario ignífugo, con destino a la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario N° 1 del Ejército Nacional.

Señaló que el mencionado proceso licitatorio dio lugar a la suscripción del Contrato de Compraventa N° 056 de 2019, entre la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional – APC Colombia y la empresa Comercializadora Internacional TEXMAN S.A.S., el cual fue objeto de cinco prórrogas.

Explicó que la cláusula tercera del citado contrato, denominada “Obligaciones del Contratista – Especificas del Contratista”, estableció que la empresa Comercializadora Internacional TEXMAN S.A.S, debía realizar y hacer entrega de una prueba de laboratorio para verificar las condiciones técnicas de la tela ignífuga.

Sostuvo que el 20 de diciembre de 2019 radicó petición dirigida a la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional – APC Colombia, mediante la cual solicitó copia del certificado de la declaración de importación; certificado del origen de la tela ignífuga suministrada en cumplimiento del Contrato de Compraventa N° 056 de 2019; declaración de conformidad sobre el cumplimiento de la NTC ISO/IEC

17050 para el ítem tela ignífuga; prueba de laboratorio certificado a través de la cual se verificó el cumplimiento de las condiciones técnicas exigidas para la tela ignífuga; y acta de recibo a satisfacción de la mencionada tela.

En virtud de lo anterior, el 26 de diciembre de 2019 la entidad accionada emitió respuesta a la petición elevada y anexó los documentos solicitados.

Indicó que el 10 de enero del año que cursa, radicó petición ante la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional – APC Colombia, por medio de la cual solicitó resolver las inquietudes surgidas a partir de la revisión de los documentos remitidos por la entidad.

Adujo que el 30 de enero de 2020 la entidad dio respuesta a la petición citada anteriormente, sin embargo la misma no resolvió de manera clara, precisa y congruente, las inquietudes formuladas.

El 05 de febrero de 2020 radicó nueva petición ante la APC – Colombia, a través de la cual solicitó proferir respuestas puntuales frente a las preguntas planteadas, esto es, indicar de manera afirmativa o negativa, única y exclusivamente si o no, con el fin de tener claridad con respecto a las inquietudes presentadas.

Mediante comunicación de fecha 18 de febrero de 2020, la entidad contesta la petición, pero no es clara y precisa en sus respuestas, es decir, no contesta de manera afirmativa o negativa las preguntas formuladas.

Aseguró que a la fecha no ha obtenido respuestas de plano, claras, reales y completas, a la petición elevada ante la entidad accionada, por el contrario la entidad ha contestado de manera evasiva y confusa.

### **3. Fundamentos de la acción**

El señor Germán Jaramillo Carrillo, estima que ha sido vulnerado su derecho fundamental de petición. Lo anterior por cuanto, según el actor, el 10 de enero y el 05 de febrero del año que cursa elevó peticiones ante la entidad accionada, con el fin de que fueran resueltas algunas inquietudes sobre el cumplimiento del Contrato de Compraventa N° 056 de 2019, suscrito entre la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia y la empresa Comercializadora Internacional TEXMAN S.A.S., pactado con el fin de adquirir los insumos para la confección del uniforme azul utilizado para el desminado humanitario.

Al respecto, destacó que si bien la entidad accionada el 18 de febrero de 2020 emitió respuesta a la última de sus peticiones, lo cierto es que la misma no fue clara, precisa, congruente con lo solicitado y no resolvió de fondo los cuestionamientos planteados, circunstancias que van en contra de lo previsto por la ley respecto del derecho fundamental de petición.

### **4. Trámite procesal**

Mediante auto de fecha 22 de julio de 2020, este Despacho admitió la acción de tutela contra la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, y ordenó llevar a cabo la correspondiente notificación, para que en el término de 2 días la entidad accionada rindiera informe y aportara los documentos que estimara necesarios para esclarecer los hechos de la presente tutela.

### **5. Informe rendido por la entidad accionada**

#### **Oficio N° 20201100016031 de fecha 24 de julio de 2020**

La Asesora de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia<sup>1</sup> adujo que la entidad otorgó respuestas de fondo, claras, concretas y técnicas a las

---

<sup>1</sup> Informe allegado mediante mensaje de datos remitido al correo electrónico del Despacho.

peticiones elevadas por el accionante, motivo por el cual en este caso se configuró la carencia actual de objeto por hecho superado.

Explicó que mediante el oficio N° 20202000001221 del 30 de enero de 2020, se dio respuesta a la solicitud presentada el 10 de enero de 2020, radicada bajo el N° 202014000000, y por medio del oficio N° 20202000003921 de fecha 18 de febrero de 2020 se respondió la petición radicada el 05 de febrero de 2020, bajo el número 202014000000. Indicó también que dichos oficios fueron notificados en debida forma el 31 de enero de 2020, al correo electrónico gjaramillocarrillo@gmail.com, y el 25 de febrero de 2020 en la dirección física suministrada por el actor, respectivamente.

Destacó que el accionante reconoció haber recibido las respuestas otorgadas por la entidad, sin embargo las interpretó según su criterio personal, y pretende que a través de la acción de tutela se le ordene a la Agencia emitir una respuesta que satisfaga su interés subjetivo, desconociendo el carácter técnico, claro, concreto y de fondo que se le dio a las respuestas proferidas por la entidad.

Expuso que de conformidad con la jurisprudencia de la Corte Constitucional la entidad ante la cual se eleva una petición, debe dar una respuesta oportuna a lo requerido, resolviendo de fondo las solicitudes presentadas, sin que por el hecho de no acceder a lo requerido, en el sentido de contestar si o no, pueda interpretarse una vulneración del derecho fundamental de petición.

De otro lado señaló que, la acción de tutela resulta ser improcedente en el caso bajo estudio, pues no existe prueba alguna que demuestre, siquiera de manera sumaria, que el derecho invocado requiere de una protección inmediata, y que se configure la existencia de un perjuicio irremediable.

Manifestó que llama la atención que no habiendo participado en el proceso de selección de contratación como oferente, el actor demuestre interés en ese proceso y más grave aún, que dándole apariencias de petición, pretende que la entidad conteste su interrogatorio de parte, violando así su derecho de defensa y debido proceso.

Indicó que la Agencia ha llevado a cabo las etapas propias del proceso de licitación, conforme a derecho, sin embargo si el accionante no se encuentra de acuerdo con las mismas, puede acudir a la Jurisdicción Contenciosa Administrativa y promover los medios de control dispuestos por el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, para ventilar su inconformidad.

Sostuvo que el accionante ha presentado varias peticiones preguntando los mismos ítems de manera diferente, buscando confundir a la administración, ya que entre una u otra solicitud solo modifica la redacción.

Destacó que no se evidencia que la entidad haya generado respuestas inocuas o evasivas, por el contrario, ha demostrado la voluntad clara y expresa de resolver de manera completa y objetiva las preguntas formuladas por el actor.

Ahora bien, frente a cada una de las preguntas elevadas por el accionante indicó lo siguiente:

Pregunta 1: La respuesta emitida fue de fondo, completa, clara y expresa ya que se le informó al peticionario que los bienes adquiridos fueron recibidos conforme a las fichas técnicas que hicieron parte del proceso de selección.

Pregunta 2: Se adjuntó la certificación expedida que fue requerida dentro del proceso de selección como requisito habilitante.

Pregunta 3: Se reiteró que el documento fue presentado por el contratista en su calidad de oferente, y que el mismo era un requisito habilitante.

Pregunta 4: Se anexó la respuesta emitida por el laboratorio, de acuerdo con lo exigido en las obligaciones contractuales. Precisó que la inclusión de la firma de la persona que realizó la prueba, no era un requisito en el proceso.

Pregunta 5: Fue adjuntada la certificación del laboratorio correspondiente, en la cual puede verse el nombre del laboratorio.

Preguntas 6 y 7: Se anexó la prueba en la cual aparece toda la información correspondiente al laboratorio, y la prueba correspondiente del recibido.

Pregunta 8: Fue enviada respuesta emitida por el laboratorio, de acuerdo con lo exigido en las obligaciones contractuales.

Pregunta 9 y 10: La verificación del tipo de tejido se realizó teniendo en cuenta los valores y los requisitos establecidos en la ficha técnica.

Preguntas 11, 12, 13 y 14: La tela recibida reportaba el cumplimiento de los valores y requisitos establecidos en la ficha técnica.

Pregunta 15: Se reiteró la respuesta emitida el 30 de enero de 2020.

Por otro lado, indicó que no hay lugar a endilgar falta disciplinaria a ningún servidor público de la Agencia, toda vez que no se ha actuado de manera dolosa y con el fin de inducir al error, por el contrario, la entidad ha otorgado respuestas oportunas y de fondo a lo petitionado.

Agregó que en el presente asunto, existe una falta de legitimación en la causa por activa, pues el actor no está legitimado para reclamar la protección de derecho fundamental alguno, ya que reconoció que sus peticiones fueron contestadas y sólo pretende conseguir una respuesta que atienda a su criterio personal y subjetivo.

Por lo expuesto, solicitó negar la acción de tutela de la referencia, toda vez que existe una carencia actual de objeto por hecho superado, y no se ha puesto en peligro el derecho fundamental invocado. Además solicitó declarar probada la falta de legitimación en la causa por activa.

#### **Oficio dando alcance al anterior radicado**

Con el fin de completar la respuesta citada anteriormente, la Asesora de la Agencia Presidencia de Cooperación Internacional de Colombia indicó lo siguiente:

Pregunta 15: Se expuso que el contratista había indicado que la norma internacional relacionada en el reporte AATCC 135 (2018), era la que debía usarse para dicho caso. Se adujo también que habían sido cumplidos los valores y requisitos establecidos en la ficha técnica.

Preguntas 16 y 17: La norma internacional AATCC 135 (2018) era la única que permitía llegar al nivel de detalle requerido en el proceso.

Preguntas 18, 19, 20 y 21: Se expuso que la entidad tenía certeza de la certificación expedida por el laboratorio.

Pregunta 22: El único país visitado para la verificación técnica de la tela, fue China.

Pregunta 23: La visita técnica fue realizada por el supervisor de la fábrica para verificar el lote de la tela, y no a los laboratorios.

Por último, agregó que en asunto en cuestión no se cumplía con el requisito de inmediatez de la tutela, pues el actor tenía hasta el 26 de junio de 2020 para interponer la presente acción, teniendo en cuenta que la respuesta inicial dada al accionante fue el 26 de diciembre de 2019; sin embargo ejerció este mecanismo sólo hasta el 22 de julio del año que cursa.

## **II. CONSIDERACIONES**

La acción de tutela regulada por el Decreto 2591 de 1991 y sus Decretos reglamentarios 306 de 1992 y 1382 de 2000, está consagrada como un procedimiento preferente y sumario, para la protección de los derechos fundamentales, cuando éstos resulten amenazados o vulnerados por la acción u omisión de autoridades públicas o de los particulares que señala la norma.

El artículo 86 de la Constitución Política establece la posibilidad de que toda persona, por sí misma o por quien actúe en su nombre, haga uso de la acción de tutela para obtener la protección inmediata de sus derechos fundamentales, cuando éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares. Esta acción es de carácter residual y subsidiario, es decir, que procede cuando el afectado no disponga de otros medios de defensa judicial para la protección de sus derechos, salvo que se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

### **1. De los presupuestos de la acción de tutela**

La acción de tutela es un mecanismo procesal de carácter constitucional para proteger y garantizar de manera efectiva los derechos constitucionales fundamentales de las personas (i) cuando éstos se encuentren amenazados o vulnerados (ii) por la acción u omisión de una autoridad pública (iii) o un particular cuando presten servicios públicos y con dicha conducta afecte grave y directamente el interés colectivo o el particular se encuentre en estado de subordinación o indefensión (iv) y siempre que no exista otro medio judicial ordinario de protección idóneo y eficaz para la efectiva garantía del derecho fundamental (v) o existiendo dicho medio ordinario, la acción se interponga como un mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable (vi) la acción podrá ser interpuesta ante cualquier Juez de la República o quien sea el competente (vii) y su trámite será informal, sumario y oficioso.

Acudir a la acción de tutela es una apropiación directa de la Constitución y de los derechos por parte de quien considera que mediante una “acción u omisión” se ha afectado el disfrute, ejercicio y goce de sus derechos.

### **2. Falta de legitimación en la causa**

De forma previa al planteamiento del problema jurídico y al desarrollo del mismo, el Despacho encuentra procedente pronunciarse frente a la falta de legitimación en la causa por activa planteada por la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia.

En el informe rendido ante esta agencia judicial la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia indicó que en el asunto bajo estudio existe una falta de legitimación en la causa por activa, pues el accionante no puede solicitar la protección de ningún derecho fundamental, comoquiera que en el escrito de tutela reconoció que las peticiones presentadas por él, ya fueron contestadas.

Al respecto, es preciso señalar que de conformidad con la jurisprudencia de la Corte Constitucional<sup>2</sup>, una persona se encuentra legitimada por activa para presentar una acción de tutela, cuando demuestra que tiene un interés directo y particular en el proceso, y cuando la protección que solicita es de un derecho fundamental propio.

En el caso bajo estudio, esta instancia judicial considera que el señor Germán Jaramillo Carrillo se encuentra legitimado por activa, para interponer la presente acción de tutela y solicitar la protección de su derecho fundamental de petición, toda vez que la vulneración planteada por el actor radica en las peticiones presentadas por él ante la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, las

---

<sup>2</sup> Sentencia T-511 de 2017 de la Corte Constitucional.

cuales si bien ya fueron atendidas por la entidad accionada, lo cierto es que según el accionante, carecen de los elementos establecidos por la Corte Constitucional para que se entienda satisfecho el derecho de petición, esto es, que la respuesta sea de fondo, clara, precisa y congruente con lo solicitado, aspecto que precisamente corresponde verificar a este Despacho, de conformidad con los medios de prueba aportados.

En ese orden de ideas, el Despacho concluye que la acción constitucional de la referencia, sí cumple con el presupuesto de legitimación en la causa por activa, siendo un asunto diferente, el relativo a determinar si la protección invocada está llamada a prosperar.

### **3. Requisito de inmediatez de la acción de tutela**

De conformidad con el artículo 86 de la Constitución Política, la acción de tutela puede interponerse en todo momento y lugar, lo que significa que este mecanismo constitucional no tiene un término de caducidad<sup>3</sup>.

No obstante lo anterior, si bien no existe un término de caducidad para presentar la acción de tutela, lo cierto es que por ser un mecanismo para la protección inmediata de los derechos fundamentales, es claro que debe hacerse uso del mismo dentro de un tiempo razonable, teniendo en cuenta el momento en el que se presentó el hecho u omisión generadora de la vulneración<sup>4</sup>.

Al respecto, el Máximo Tribunal Constitucional ha establecido que la acción de tutela puede declararse improcedente cuando ha transcurrido un periodo considerable desde la ocurrencia de los hechos que motivaron la interposición de la acción, sin embargo, también ha determinado que existen algunas situaciones en las cuales es aceptable la tardanza en el ejercicio de este recurso de amparo. Es así como en la Sentencia SU-108 de 2018, la Corte expone lo siguiente:

“(…) si bien la Corte no ha fijado un plazo determinado que se considere razonable para interponer la acción de tutela, en vista que esto iría en contravía de la inexistencia de un término de caducidad respecto de este mecanismo judicial; esta Corporación sí ha establecido en su jurisprudencia ciertos elementos que pueden colaborar en el ejercicio del juez de tutela para fijar la razonabilidad del término en el que fue propuesta la acción. Ello bajo el supuesto que, en el caso concreto, se presenten circunstancias que expliquen razonablemente la tardanza en el ejercicio del recurso de amparo, a saber:

“(i) [Ante] La existencia de razones válidas para la inactividad, como podría ser, por ejemplo, la ocurrencia de un suceso de fuerza mayor o caso fortuito, (…).

(ii) Cuando a pesar del paso del tiempo es evidente que la vulneración o amenaza de los derechos fundamentales del accionante permanece, (…).

(iii) Cuando la carga de la interposición de la acción de tutela en un plazo razonable resulta desproporcionada dada la situación de debilidad manifiesta en la que se encuentra el accionante, (…).”

De lo expuesto se concluye que la acción de tutela debe ser interpuesta dentro de un término razonable desde la ocurrencia de los hechos que generan la vulneración, para que el Juez Constitucional pueda llevar a cabo un estudio de fondo respecto de la misma; sin embargo, existen algunos supuestos establecidos por la Corte Constitucional, que justifican la tardanza en el ejercicio de esta acción, y que dan lugar a su procedencia, esto es, que existan razones válidas para la inactividad; que la vulneración alegada permanezca en el tiempo; y que se trate de una persona en condición de debilidad manifiesta.

En el presente asunto, la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia expuso que la acción incoada carecía del requisito de inmediatez, pues el

<sup>3</sup> Sobre el particular se pronunció la Corte Constitucional en la Sentencia T-332 de 2018.

<sup>4</sup> En los mismos términos se pronunció la Corte Constitucional en la Sentencia SU-391 de 2016.

término de los seis meses para ejercer este mecanismo constitucional empezó a correr a partir del 26 de diciembre de 2019, fecha en la cual la entidad emitió la respuesta inicial, y el accionante promovió la presente acción sólo hasta el 22 de julio de 2020.

En el caso bajo estudio, el Despacho evidencia que el hecho que genera la vulneración alegada por el accionante, tuvo lugar el 25 de febrero del año que cursa, pues en dicha fecha fue notificado al accionante, el último de los oficios por medio de los cuales se resolvió la petición elevada el 05 de febrero de 2020, contestación que según el tutelante no atendió en debida forma su solicitud.

A partir de lo expuesto, y considerando que la presente acción de tutela fue radicada el 22 de julio del año que cursa, según el Acta Individual de Reparto expedida por la Oficina de Apoyo Para los Juzgados Administrativos de Bogotá; es claro para esta agencia judicial que la misma fue promovida dentro de un término razonable, razón por la cual se concluye que en el asunto objeto de estudio se cumple el principio de inmediatez de la acción de tutela.

Ha de indicar este Despacho que no es de recibo lo indicado por la entidad accionada, máxime si se tiene en cuenta que el término de los seis meses a los que se refiere, corresponde a un término que jurisprudencialmente ha sido aplicado para las acciones de tutela por medio de las cuales se controvierten providencias judiciales<sup>5</sup>, circunstancia que no se presenta en el caso bajo estudio, motivo por el cual se procederá con el estudio de la acción constitucional de la referencia.

#### **4. Problema jurídico**

De conformidad con lo expuesto en el escrito de tutela, el Despacho entrará a resolver el siguiente problema jurídico:

Deberá determinarse si la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia ha vulnerado el derecho fundamental de petición del señor Germán Jaramillo Carrillo, al presuntamente no haber emitido una repuesta de fondo respecto de la petición radicada el 05 de febrero del año que cursa, por medio de la cual solicitó absolver algunas inquietudes relacionadas con el Contrato de Compraventa N° 056 de 2019, suscrito entre la Agencia y la Comercializadora Internacional TEXMAN S.A.S..

#### **5. Del derecho fundamental invocado**

##### **Derecho de Petición**

El artículo 23 de la Constitución Política consagra el derecho de petición, de la siguiente manera:

“Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución. El legislador podrá reglamentar su ejercicio ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales”.

El derecho de petición que en favor del ciudadano consagra el artículo 23 de la C.P., es un derecho de doble vía, de una parte faculta a éste para presentar peticiones respetuosas a las autoridades y, de otra, impone a éstas el deber correlativo de darles pronta resolución.

La Ley Estatutaria 1755 de 30 de junio de 2015, “Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”, establece los términos para resolver las distintas modalidades de peticiones así:

---

<sup>5</sup> Al respecto puede verse la Sentencia de Unificación N° 02201 del 05 de agosto de 2014, proferida por la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, Magistrado Ponente Dr. Jorge Octavio Ramírez Ramírez, expediente N° 11001-03-15-000-2012-02201-01.

**“Artículo 14 Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.** Salvo norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, toda petición deberá resolverse dentro de los quince (15) días siguientes a su recepción. Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:

1. Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los diez (10) días siguientes a su recepción. Si en ese lapso no se ha dado respuesta al peticionario, se entenderá, para todos los efectos legales, que la respectiva solicitud ha sido aceptada y, por consiguiente, la administración ya no podrá negar la entrega de dichos documentos al peticionario, y como consecuencia las copias se entregarán dentro de los tres (3) días siguientes.

2. Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.

PARÁGRAFO. Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en la ley expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto.”

En relación con la vulneración de este derecho, la jurisprudencia de la H. Corte Constitucional ha dicho:

“b) El núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la cuestión, pues de nada serviría la posibilidad de dirigirse a la autoridad si ésta no resuelve o se reserva para sí el sentido de lo decidido.

c) La respuesta debe cumplir con estos requisitos: 1. oportunidad 2. Debe resolverse de fondo, clara, precisa y de manera congruente con lo solicitado 3. Ser puesta en conocimiento del peticionario. Si no se cumple con estos requisitos se incurre en una vulneración del derecho constitucional fundamental de petición.

d) Por lo anterior, la respuesta no implica aceptación de lo solicitado ni tampoco se concreta siempre en una respuesta escrita.

e) Este derecho, por regla general, se aplica a entidades estatales, esto es, a quienes ejercen autoridad. Pero, la Constitución lo extendió a las organizaciones privadas cuando la ley así lo determine.

f) La Corte ha considerado que cuando el derecho de petición se formula ante particulares, es necesario separar tres situaciones: 1. Cuando el particular presta un servicio público o cuando realiza funciones de autoridad. El derecho de petición opera igual como si se dirigiera contra la administración. 2. Cuando el derecho de petición se constituye en un medio para obtener la efectividad de otro derecho fundamental, puede protegerse de manera inmediata. 3. Cuando la persona se encuentra en una situación de subordinación o indefensión frente al particular. Si la tutela se dirige contra particulares que no actúan como autoridad, este será un derecho fundamental solamente cuando el Legislador lo reglamente.

g). **En relación con la oportunidad de la respuesta, esto es, con el término que tiene la administración para resolver las peticiones formuladas, por regla general, se acude al artículo 6° del Código Contencioso Administrativo que señala 15 días para resolver. De no ser posible, antes de que se cumpla con el término allí dispuesto y ante la imposibilidad de dar una respuesta en dicho lapso, la autoridad o el particular deberá explicar los motivos y señalar el término en el cual se realizará la contestación. Para este efecto, el criterio de razonabilidad del término será determinante, puesto que deberá tenerse en cuenta el grado de dificultad o la complejidad de la solicitud.** Cabe anotar que la Corte Constitucional ha confirmado las decisiones de los jueces de instancia que ordena responder dentro del término de 15 días, en caso de no hacerlo,



la respuesta será ordenada por el juez, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes.”. (Negrilla fuera de texto).<sup>6</sup>

Así mismo la Corte Constitucional en sentencia C-007/17 de 18 de enero de 2017, Magistrada Ponente Doctora Gloria Stella Ortiz Delgado, expuso respecto del derecho de petición:

“17. En concordancia con lo expuesto hasta el momento, “puede afirmarse que el ejercicio del derecho de petición no exige formalidades más allá de las que establecen la Constitución Política y la Ley”, y está regulado por unas reglas previstas en el ordenamiento jurídico, las cuales pueden sintetizarse así:

a) El derecho de petición es determinante para la **efectividad de los mecanismos de la democracia participativa**. Además, porque mediante él se garantizan otros derechos constitucionales, como los derechos a la información, a la participación política y a la libertad de expresión.

b) El núcleo esencial del derecho de petición reside en la **resolución pronta y oportuna** de la cuestión, pues de nada serviría la posibilidad de dirigirse a la autoridad si ésta no resuelve o se reserva para sí el sentido de lo decidido.

c) **La respuesta a las peticiones debe cumplir con los requisitos de: 1. oportunidad, 2. Resolverse con claridad, precisión y congruencia con lo solicitado, y 3. Ser puesta en conocimiento del peticionario. Si no se cumple con estos requisitos, se incurre en una vulneración del derecho constitucional fundamental de petición.**

d) La respuesta no implica aceptación de lo solicitado ni tampoco se concreta siempre en una respuesta escrita.

e) Este derecho, por regla general, se aplica a entidades estatales, esto es, a quienes ejercen autoridad. Pero, la Constitución lo extendió a las organizaciones privadas cuando la ley así lo determine.

f) La Corte ha considerado que cuando el derecho de petición se formula ante particulares, es necesario separar tres situaciones: 1. cuando el particular presta un servicio público o cuando realiza funciones de autoridad, el derecho de petición opera igual como si se dirigiera contra la Administración. 2. Cuando el derecho de petición se constituye en un medio para obtener la efectividad de otro derecho fundamental, puede protegerse de manera inmediata. 3. Si la tutela se dirige contra particulares que no actúan como autoridad, este será un derecho fundamental solamente cuando el Legislador lo reglamente.”

18. Adicional a lo anterior, es claro que se requiere una solicitud respetuosa, sin que sea necesaria la invocación expresa del derecho, ni del artículo 23 constitucional. Por regla general, un derecho gratuito que no requiere presentación a través de abogado, ni de representante legal si se es menor de edad, y atiende a la informalidad, pues puede ser verbal, escrita o a través de cualquier medio idóneo.

19. En suma, el derecho de petición reconocido en el artículo 23 de la Constitución y desarrollado en la Ley Estatutaria 1755 de 2015 es un derecho fundamental en cabeza de personas naturales y jurídicas cuyo núcleo esencial está compuesto por: (i) la pronta resolución; (ii) la respuesta de fondo; y (iii) la notificación de la respuesta. A su vez, sus elementos estructurales son: (i) el derecho de toda persona a presentar peticiones ante las autoridades por motivos de interés general o particular; (ii) la posibilidad de que la solicitud sea presentada de forma escrita o verbal; (iii) el respeto en su formulación; (iv) la informalidad en la petición; (v) la prontitud en la resolución; y (vi) la habilitación al Legislador para reglamentar su ejercicio ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales. (Negrilla fuera de texto)

<sup>6</sup> Corte Constitucional, Sentencia T – 1032 de 2000, Magistrado Ponente: doctor Alejandro Martínez Caballero.

## 6. Caso concreto

El señor Germán Jaramillo Carrillo, estima que ha sido vulnerado su derecho fundamental de petición. Al respecto, destacó que si bien la entidad accionada el 18 de febrero de 2020 emitió respuesta a la petición presentada el 05 de febrero de 2020, lo cierto es que la misma no fue clara, precisa, congruente con lo solicitado y no resolvió de fondo los cuestionamientos planteados, lo cual va en contra de lo previsto por la ley respecto del derecho fundamental de petición.

Por su parte, la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia solicitó negar la presente acción de tutela, en la medida que no se ha puesto en peligro el derecho fundamental invocado; y se configura una carencia actual de objeto por hecho superado ya que los oficios de fecha 30 de enero y 18 de febrero del año que cursa, contienen respuestas de fondo, claras, concretas y técnicas a las solicitudes presentadas por el accionante y le fueron dadas a conocer. Señaló que el actor pretende que la entidad emita una respuesta que satisfaga su interés personal y subjetivo y que de acuerdo con la jurisprudencia de la Corte Constitucional la respuesta emitida por una entidad no tiene que ser favorable a los intereses del peticionario.

Sostuvo que si el actor se encuentra en desacuerdo con las etapas del proceso de licitación tiene a su disposición los medios de control dispuestos por el C.P.A.C.A. para ventilar su inconformidad. Adujo que el accionante ha elevado varias peticiones preguntando los mismos ítems, circunstancia que demuestra su intención de confundir a la administración de justicia. Por último, indicó que no se cumplió con el requisito de inmediatez de la acción de tutela, pues el actor ejerció este mecanismo por fuera del término de los seis meses establecidos por la jurisprudencia de la Corte Constitucional.

Ahora bien, a partir de la documental allegada por el accionante con el escrito de tutela, el Despacho encuentra probados los siguientes hechos:

- Obra petición elevada por el actor ante la Agencia de Cooperación Internacional de Colombia, radicada el 10 de enero de 2020.
- Reposo oficio N° 20202000001221 de fecha 30 de enero de 2020 dirigido por el Director Administrativo y Financiero de la Agencia de Cooperación Internacional de Colombia, al accionante, por medio del cual se dio respuesta a la petición citada anteriormente, y con la cual fueron anexados algunos documentos.
- Petición presentada por el señor Germán Jaramillo Carrillo, ante la Agencia de Cooperación Internacional de Colombia, radicada el 05 de febrero de 2020.
- Copia del oficio N° 20202000003921 del 18 de febrero de 2020 dirigido por el Director Administrativo y Financiero de la APC Colombia al actor, a través del cual se dio respuesta a la solicitud radicada el 05 de febrero del año que cursa, bajo el número 20201400000267.
- Se aportó ficha técnica emitida por el Departamento de Logística del Ejército Nacional, mediante la cual se establecieron los requisitos que deben ser cumplidos y los ensayos a los cuales debe ser sometido el Uniforme Desminado Humanitario Ignífugo, empleado por el personal orgánico de las Unidades del Ejército Nacional que desarrollan labores de Desminado Humanitario.
- Obra también, “Documento de complemento al Contrato de Compraventa N° 056 de 2019, celebrado entre la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC – Colombia y la Comercializadora Internacional TEXMAN SAS”, en donde están establecidas las cláusulas que rigen el mencionado contrato.

La Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, además de los oficios 20202000001221 de fecha 30 de enero de 2020 y 20202000003921 del 18 de febrero del mismo año, a los cuales se alusión en precedencia, allegó la siguiente documental con el informe rendido ante este Despacho:

- Oficio N° 20192000024291 de fecha 26 de diciembre de 2019, dirigido por el Director Administrativo y Financiero de la APC Colombia al accionante, por medio del cual se dio respuesta a la petición elevada el 20 de diciembre de 2019, bajo el radicado N° 20191400002847, en virtud de la cual se solicitó indicar el número de prórrogas otorgadas a la Comercializadora Internacional TEXMAN SAS, el número de días adicionales objeto de las prórrogas, y la expedición de las copias de la certificación de declaración de importación; certificado de origen de la ignífuga suministrada según el contrato de compraventa N° 056 de 2019; declaración de conformidad del cumplimiento de la NTC ISO/IEC 17050 para el ítem tela ignífuga; prueba del laboratorio certificado, donde se verificó el cumplimiento de las condiciones técnicas exigidas en la ficha técnica para la tela ignífuga; y el acta de recibo a satisfacción de la mencionada tela.
- Constancia de envío de la respuesta emitida en el mes de enero de 2020, al correo electrónico gjaramillocarrillo@gmail.com, de fecha 31 de enero de 2020.
- Constancia de recibido de fecha 25 de febrero de 2020, respecto del oficio N° 20202000003921, por medio del cual se dio respuesta a la petición presentada el 05 de febrero de 2020.

Ahora bien, hecho el recuento anterior, se encuentra que el señor Germán Jaramillo Carrillo elevó las siguientes peticiones frente a las cuales se emitieron las siguientes respuestas:

| PETICIÓN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | RESPUESTA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>10 de enero de 2020</b> -Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia.<br><br>Por medio de la cual solicitó responder las siguientes inquietudes, relacionadas con el Contrato de Compraventa N° 056 de 2019:<br><br>1. Por qué se recibió la tela ignífuga sin la presentación de la certificación emitida por el fabricante, que acreditara la composición del material?<br><br>2. Cuál es la razón para haber recibido la tela ignífuga sin haber presentado el resultado de laboratorio sobre el requisito de permeabilidad al aire?<br><br>3. Cuál es la razón para haber recibido la tela ignífuga sin haber presentado el | <b>Oficio N° 20202000001221 de fecha 30 de enero de 2020</b> , a través del cual el Director Administrativo y Financiero de la APC Colombia emitió las siguientes respuestas a las inquietudes formuladas por el actor:<br><br>1. La Comercializadora Internacional TEXMAN SAS, presentó con su propuesta certificación del fabricante, en la cual se evidenció el cumplimiento de lo requerido en la Ficha Técnica y en lo ofrecido. No obstante al momento de la entrega el contratista presentó certificación actualizada del fabricante, la cual se adjuntó.<br><br>2. La tela se recibió con el resultado del laboratorio del requisito de permeabilidad al aire con un valor de 69,4322 mm/s, valor superior al requerido en la Ficha Técnica. Documento que se adjuntó.<br><br>3. La tela recibida a satisfacción cumplió con lo requerido en la Ficha |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| resultado de laboratorio sobre el requisito de la TPP con espaciador?                                                                                                                                                                                                                                                                              | Técnica, de acuerdo con lo evidenciado en el informe 2019CN0820, que refiere un resultado de 13,11 cal/cm2 y de 15,78 cal/cm2, resultado conforme con la norma NFPA2112 2018.                                                                                                                                                                                                                                     |
| 4. Cuál es la razón para haber recibido la tela ignífuga sin haber presentado el resultado de laboratorio sobre el requisito de resistencia al fuego repentino?                                                                                                                                                                                    | 4. La tela fue recibida de conformidad con el requisito de resistencia al fuego repentino establecido en la Ficha Técnica, la cual requería su verificación según ASTM D 6413 o sus equivalentes, tal como consta en el Informe de Resultados del Laboratorio de Ensayos e Investigaciones en pruebas técnicas para la Industria BLANCEC, ensayo en el cual el tiempo de exposición a la llama fue de 3 segundos. |
| 5. Cuál es la razón para haber recibido la tela ignífuga sin haber presentado el resultado de laboratorio sobre el requisito de predicción porcentaje de quemadura?                                                                                                                                                                                | 5. La tela se recibió a satisfacción con el resultado de laboratorio del requisito de predicción porcentaje de quemadura, según el Informe 2019CN820, con un resultado para la muestra 1 de 18,4%, muestra 2 de 18,6%, muestra 3 de 14,9%, resultados conforme a la norma ASTM F 1930:2015.                                                                                                                       |
| 6. Cuál es la razón para haber aceptado el citado material sin la presentación de la declaración de conformidad?                                                                                                                                                                                                                                   | 6. La declaración de conformidad es un requisito habilitante para participar en el proceso, por lo tanto la misma fue aportada por el contratista con los documentos de su propuesta, la cual fue verificada en su momento.<br><br>Aclaró que la declaración por parte del fabricante la allegó el contratista al tiempo con el Informe de Resultados de AITEX.                                                   |
| 7. Por qué en el momento de la entrega del material, fue aceptada la declaración de conformidad de fecha 16 de abril de 2019, aportada por la Comercializadora Internacional TEXMAN SAS en la etapa precontractual del Proceso de Licitación, si dicha tela no corresponde a la producida y fabricada para la entrega y cumplimiento del contrato? | 7. Reiteró lo dicho anteriormente y adicionalmente indicó que con la entrega del material el fabricante adjuntó la Declaración de Conformidad, de acuerdo con lo exigido en la Ficha Técnica.                                                                                                                                                                                                                     |
| 8. Por qué se recibió la tela, si el requisito de ensayo del tipo de tejido no fue aportado y en su lugar se allegó el resultado de una inspección visual?                                                                                                                                                                                         | 8.El tipo de tela recibida fue Rip Stop, de conformidad con la Ficha Técnica y con lo ofertado por el contratista, lo cual fue verificado en el Informe N° 19-0199 del Laboratorio de Ensayos Investigaciones en pruebas técnicas para la Industria BLANCEC visualmente.                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>9. Cuál es la razón para que se haya recibido la tela, si el requisito de ensayo del número de hijos contemplado por la norma ASTM D 1059, no fue aportado y en su lugar se allegó un resultado utilizando la norma NTC 427?</p> <p>10. Cuál es la razón para que se haya recibido la tela, si para el requisito de resistencia a la rotura y rasgado era exigido el ensayo según la norma ASTM D 2261 o ASTM D5587, resultado que no fue aportado y en su lugar se allegó un resultado utilizando la norma NTC 754-1/ASTM D5034?</p> <p>11. Cuál es la razón para que se haya recibido la tela, si para el requisito de solidez del color frente a la luz era exigido el ensayo según la norma NTC 1479-2 y/o ISO 105B-02, resultado que no fue aportado y en su lugar se allegó un resultado utilizando la norma NTC 4873-2 (2000-10-25)?</p> <p>12. Cuál es la razón para que se haya recibido la tela, si para el requisito de encogimiento era exigido el ensayo según la norma ASTM 1506, resultado que no fue aportado y en su lugar se allegó un resultado utilizando la norma AATCC 135 (2018)?</p> <p>13. Cuál es la razón para que se haya aceptado el ensayo de solidez del color frente a luz, si el laboratorio BLANCEC SAS no tenía la acreditación para realizar dicho procedimiento?</p> | <p>Adujo también que el ensayo establecido por la NTC 427, reportó el resultado 32+/-0,03 hilos/cm en urdimbre y 22+/-0,03 hilos cm en trama.</p> <p>9. Reiteró lo expuesto anteriormente y de manera adicional indicó que la prueba superó el mínimo exigido en la Ficha Técnica, y que la misma fue realizada bajo la NTC427, norma técnica colombiana para la determinación del número de hilos de urdimbre y trama, referenciada en la Ficha Técnica.</p> <p>10. La tela fue recibida de conformidad con lo dispuesto en la Ficha Técnica, que exigía una resistencia en urdimbre mínimo 655 Newton y en trama 555 Newton.</p> <p>Indicó que en el Informe N° 19-0199 se reportó un valor de resistencia a la rotura de 790,95 Newton en urdimbre y 622,56 Newton en trama, usando la metodología establecida para este ensayo por la NTC 754-1/ASTM D 5034. Así mismo, se verificó la resistencia al desgarró usando la metodología establecida en la ASTM D 2261.</p> <p>11. El material se recibió a satisfacción toda vez que el Informe N° 19-0199 reportó el resultado para el requerimiento de solidez del color a la luz, mediante la metodología establecida en la NTC 1479-2 (2016-09-29) / NTC 4873-2 (2000-10-25).</p> <p>12. Adujo que la norma ASTM 1506 determina los principales requisitos para que las prendas de protección puedan ser calificadas como ignífuga s y para recibir clasificación de arco eléctrico.</p> <p>El contratista explicó con fundamento en lo informado por el laboratorio BLANCEC, que la norma relacionada en el reporte AATCC 135 (2018), era la que debía usarse para determinar el encogimiento de la tela que corresponde al parámetro que establece la Ficha Técnica.</p> <p>13. Sostuvo que una vez revisados los documentos presentados por la Comercializadora Internacional TEXMAN SAS, se tenía la certeza que el Laboratorio de Ensayos e</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>14. Cuál fue la utilidad de haber estructurado en el pliego de condiciones, unos criterios de ponderación con dos puntos por cada dos grados adicionales de protección ARC Test ATPV Cal/cm2, que el único oferente habilitado obtuvo 3 puntos con documentos presentados en la etapa pre contractual, cuyo resultado era 13 Cal/cm2 sobre tela ignífuga que no habido sido fabricada para el cumplimiento del contrato, si al momento de la entrega del material se presentó un resultado inferior de tal solo 10 Cal/cm2?</p> <p>15. Cuál fue la razón para que el Comité Técnico Estructurador no acogiera la observación de la empresa TENCATE de los Estados Unidos, sobre los criterios de observación, si la empresa Comercializadora Internacional TEXMAN SAS ofreció 13 Cal/cm2 y entregó 10 Cal/cm2?</p> <p>16. Cuál fue la razón para que el Comité Técnico Estructurador, previera aceptar la tela ignífuga con 10 Cal/cm2, si la ponderación pretendía elevar el número de Cal/cm2?</p> <p>17. Cuál fue la razón lógica de otorgar un puntaje ponderado y no exigir con la entrega del material, que ese resultado se mantuviera o elevara?</p> | <p>Investigaciones en pruebas técnicas para la Industria BLANCEC, estaba acreditado. Indicó que dicha certificación se podía verificar en la página web de la ONAC.</p> <p>14. La supervisión del contrato recibió los ítems adquiridos de acuerdo con la Ficha Técnica y lo ofertado por el contratista, en particular para el ítem de la tela ignífuga se recibió con protección ARC Test ATPV Cal/cm2, de Cal/cm2.</p> <p>Aclaró que las telas ofrecidas en el mercado por la comercializadora, tienen un mínimo de protección ARC Test ATPV de 13 Cal/cm1, sin embargo cuando se realiza el laboratorio el resultado puede variar atendiendo a algún error estadístico o de procedimiento, por lo anterior, el material se recibió de acuerdo con las pruebas adjuntas al proceso de selección.</p> <p>15. Frente a la observación presentada por la señora Diana Cristina García Cristancho, Representante Legal de G&amp;G Logistic Gruup S.A.S. el día 13 de marzo de 2019, el Comité Técnico Estructurador señaló que no acogía la misma, toda vez que se buscaba garantizar que los oferentes ofrecieran un producto con mayor protección al arco eléctrico, al fuego repentino y mayor confort con respecto al peso del uniforme, esto en cumplimiento de los requisitos y especificaciones de la Ficha Técnica.</p> <p>16. Explicó que el Comité desde su función de elaborar técnicamente el proceso de contratación, estructuró el mismo con el fin de garantizar que los participantes ofrecieran un producto con mayores calidades a las requeridas en la Ficha Técnica, en el caso concreto, que el producto tuviera mayor protección al arco eléctrico, al fuego repentino y mayor confort con respecto al peso del uniforme.</p> <p>17. Reiteró lo dicho anteriormente y de manera adicional explicó que la recepción de la tela se realizó bajo dicha circunstancia, es decir, con el cumplimiento de la protección ARC Test ATPV de 13 Cal/cm2.</p> |
| <p><b>05 de febrero de 2020-</b> Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p><b>Oficio N° 20202000003921 de fecha 18 de febrero de 2020</b>, por medio del cual el Director Administrativo y</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Mediante la cual formuló las siguientes inquietudes, relacionadas con el Contrato de Compraventa N° 056 de 2019:</p> <p>1. Indicar SI o NO, la tela ignífuga suministrada por la empresa Comercializadora Internacional TEXMAN SAS, fue recibida dando cumplimiento a todos los requisitos exigidos en el contrato.</p> <p>2. Indicar SI o NO, la empresa Comercializadora Internacional TEXMAN SAS entregó la certificación emitida por el fabricante que acreditara la composición de la tela.</p> <p>3. Indicar SI o NO, al momento de la entrega de la tela, la empresa Comercializadora Internacional TEXMAN SAS, suministró la certificación emitida por el fabricante que acreditara la composición del material.</p> <p>4. Indicar SI o NO, la prueba de permeabilidad al aire fue realizada en un laboratorio certificado y acreditado.</p> <p>5. En caso de ser afirmativa la respuesta, indicar el nombre del laboratorio que realizó la prueba y suministre la certificación de acreditación para esa prueba específica.</p> <p>6. Indicar el nombre del laboratorio que realizó la prueba TPP con espaciador, la fecha en la cual se realizó la prueba, el nombre de la persona firmó el ensayo y la copia completa del reporte.</p> <p>7. Indicar el nombre del laboratorio que realizó la prueba de resistencia al fuego repentino, la fecha en la cual se llevó a cabo la misma, el nombre de la persona que firmó el ensayo y la copia completa del reporte.</p> <p>8. Indicar el nombre del laboratorio que realizó la prueba de predicción de porcentaje de quemadura, la fecha en la cual se llevó a cabo la misma, el nombre de la persona que firmó el ensayo y la copia completa del reporte.</p> <p>9. Indicar SI o NO, la empresa Comercializadora Internacional TEXMAN SAS realizó el ensayo tipo de</p> | <p>Financiero de la APC Colombia, atendió las preguntas efectuadas por el accionante. Además en muchas de ellas hizo remisión a las respuestas dadas a la petición elevada el 10 de enero de 2020:</p> <p>1. Se verificó el cumplimiento de los requisitos exigidos en el contrato y se recibió todo el material objeto de dicho acuerdo a satisfacción.</p> <p>2. La Certificación del fabricante hace referencia al cumplimiento de todos los requisitos de la Ficha Técnica, lo que incluye la composición de la tela.</p> <p>3. Reiteró la información otorgada en el numeral 7° de la respuesta emitida frente a la petición anterior.</p> <p>4. Hizo alusión al numeral 2° de la repuesta otorgada a la petición presentada anteriormente.</p> <p>5. Indicó que la respuesta había sido entregada en la solicitud anterior y lo requerido podía ser verificado con los documentos aportados.</p> <p>6. Hizo remisión a la respuesta dada en el numeral 3° del oficio emitido en virtud de la petición del 10 de enero de 2020.</p> <p>7. Se refirió a la respuesta dada en el numeral 4° del oficio emitido en virtud de la petición del 10 de enero de 2020.</p> <p>8. Citó la respuesta otorgada en el numeral 5° del oficio 20202000001221 de fecha 30 de enero de 2020.</p> <p>9. Indicó que frente a esa pregunta se había dado respuesta en los numerales</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>tejido de la tela ignífuga, según la norma NTC 427.</p> <p>10. En caso de ser afirmativa la respuesta, indicar el nombre del laboratorio que realizó la prueba, la fecha en la cual se llevó a cabo la misma, el nombre de la persona que firmó el ensayo y la copia completa del reporte.</p> <p>11. Indicar SI o NO, la empresa Comercializadora Internacional TEXMAN SAS realizó el ensayo número de hilos/cm según la norma ASTM D 1059.</p> <p>12. Indicar SI o NO, la empresa Comercializadora Internacional TEXMAN SAS realizó el ensayo de resistencia a la rotura según la norma ASTM D 2261 o ASTM D 5587.</p> <p>13. En caso de ser afirmativa la respuesta, indicar el nombre del laboratorio que realizó la prueba, la fecha en la cual se llevó a cabo la misma, el nombre de la persona que firmó el ensayo y la copia completa del reporte.</p> <p>14. Indicar SI o NO, la empresa Comercializadora Internacional TEXMAN SAS realizó el ensayo para el requisito de encogimiento de la tela según la norma ASTM 1506.</p> <p>15. Indicar SI o NO, la Ficha Técnica JEMPP-CEDE4-DIETE-FT-00183/INT-0 establecía aplicación de la norma ASTM 1506 para la prueba de encogimiento.</p> <p>16. Indicar SI o NO, el Contrato N° 056 de 2019 permitía llevar a cabo algún ensayo aplicando una norma diferente a la establecida en la Ficha Técnica.</p> <p>17. En caso de ser afirmativa la respuesta, indicar la cláusula del contrato que así lo estipule, adjuntando la misma o transcribiéndola.</p> <p>18. Indicar SI o NO, el laboratorio BLANCEC SAS estaba acreditado para realizar el ensayo de solidez del color frente a la luz, para la fecha de la prueba.</p> <p>19. En caso de ser negativa la respuesta, indicar la razón por la cual</p> | <p>8° y 9° del oficio del 30 de enero de 2020.</p> <p>10. Reiteró lo expuesto anteriormente e indicó que en los documentos entregados en virtud de la petición del 17 de diciembre de 2019, se encontraba toda la información respecto de dicho ensayo.</p> <p>11. Señaló que al respecto se dio respuesta en el numeral 9° del oficio del 30 de enero de 2020.</p> <p>12. Hizo remisión al numeral 10 del oficio emitido en virtud de la petición del 10 de enero de 2020.</p> <p>13. Indicó que dicha pregunta ya había sido atendida anteriormente.</p> <p>14. Se refirió al numeral 12 del oficio del 30 de enero de 2020, en donde se atendió dicha inquietud.</p> <p>15. Reiteró la respuesta otorgada en el numeral 12 del citado oficio.</p> <p>16. Hizo alusión a la respuesta dada en el numeral 1° del oficio del 30 de enero de 2020.</p> <p>17. Indicó que la respuesta a dicha solicitud había sido otorgada en el numeral anterior.</p> <p>18. Citó la respuesta dada en el numeral 13 del oficio emitido en virtud de la petición del 10 de enero de 2020.</p> <p>19. Respuesta otorgada en el numeral anterior.</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| dicho ensayo fue aceptado sin la acreditación correspondiente.                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 20. Indicar SI o NO, el Contrato N° 056 de 2019 establecía que todos los ensayos debían estar acreditados.                                                                             | 20. Se refirió nuevamente al numeral 13 del oficio del 30 de enero de 2020.                                                                                                                                                                                                             |
| 21. Indicar SI o NO, el resultado de una prueba realizada por parte de un laboratorio no acreditado, tendría validez para recibir la satisfacción del material.                        | 21. Indicó que la Agencia no tiene la competencia para determinar la validez de los ensayos realizados por los laboratorios nacionales o internacionales.<br><br>Agregó que los resultados de las pruebas se verificaron de conformidad con lo exigido en los documentos contractuales. |
| 22. Indicar la fecha y países visitados por parte del supervisor delegado de la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario, para la verificación técnica en fábrica y laboratorio. | 22. La visita del supervisor se realizó de conformidad con lo establecido en los documentos contractuales, visitando Asia y Europa durante el mes de agosto de 2019.                                                                                                                    |
| 23. Indicar el nombre de los laboratorios fuera del país, certificados y acreditados, visitados personalmente por el supervisor del Contrato N° 056 de 2019.                           | 23. Señaló que dentro de los documentos entregados se puede verificar esa información.                                                                                                                                                                                                  |
| 24. Indicar SI o NO, hubo algún cambio de lote de la tela objeto del contrato.                                                                                                         | 24. Aseguró que a la fecha no se ha exigido cambio de lote de la tela ignífuga, sin embargo la entidad tiene la facultad de hacerlo durante la vigencia de las pólizas de cumplimiento y calidad.                                                                                       |

Considera el actor que pese a que la entidad accionada se ha pronunciado frente a las peticiones que han sido presentadas con el objeto de obtener información relacionada con la ejecución del contrato de compraventa No. 056 de 2019, suscrito entre la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional de Colombia y la Comercializadora Internacional TEXMAN S.A.S.; la respuesta brindada, concretamente frente a la petición de fecha 05 de febrero de 2020, vulnera su derecho de petición.

Ahora bien, una vez revisado el material probatorio reseñado en precedencia, se logra establecer que el Director Administrativo y Financiero de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, a través de los oficios N° 20202000001221 de fecha 30 de enero de 2020 y N° 20202000003921 del 18 de febrero de 2020 respondió el cuestionario presentado por el actor, a través de peticiones radicadas el 10 de enero de 2020 y el 05 de febrero del mismo año.

Valorados las respuestas proporcionadas mediante el Oficio No. 20202000003921 del 18 de febrero de 2020, el Despacho advierte que las mismas pueden ser consideradas de fondo, es decir claras, precisas y congruentes solamente respecto de las preguntas correspondientes a los numerales 1, 2, 3, 9,10, 11, 12, 13, 14, 18, 19, 21 y 24 de la petición elevada el 05 de febrero del año que cursa.

Lo anterior teniendo en cuenta que si bien en el escrito de tutela el accionante adujo que la respuesta proferida por la APC Colombia, no era de fondo, clara, precisa y congruente con lo solicitado, pues no contestaba sus inquietudes indicando específicamente SI o NO; lo cierto es que el tipo de preguntas formuladas no excluían para la entidad a la cual se dirigen, la posibilidad de hacer referencia a

aspectos técnicos que de acuerdo con su criterio guardan relación con la ejecución del contrato de compraventa No. 056 de 2019 y que precisamente guardan relación con el objeto de la petición. Adicionalmente ha de indicarse que la jurisprudencia de la Corte Constitucional<sup>7</sup>, ha señalado que la respuesta emitida por la entidad ante la cual se presenta una solicitud no necesariamente deber ser favorable a los intereses del peticionario.

En sentido contrario, el Despacho evidencia que en el oficio previamente citado, la entidad accionada no contestó de fondo, esto es, de manera clara, precisa y congruente, las preguntas 4, 5, 6, 7, 8, 15, 16, 17, 20, 22 y 23 de la solicitud elevada el 05 de febrero de 2020.

Al respecto es pertinente indicar que, la APC Colombia explicó que algunos datos solicitados por el actor podían ser verificados en los documentos que ya habían sido entregados al accionante, sin embargo para el Despacho dicha circunstancia no sustituye el deber de la entidad de suministrar la información específica y detallada que el peticionario requiere, máxime si se tiene en cuenta que en caso concreto el contenido de algunos documentos estaban en idioma diferente al español, lo que eventualmente puede impedir la total comprensión de los mismos.

Adicionalmente, se destaca que si bien en el informe allegado la entidad accionada dentro del trámite de la presente tutela hizo algunas precisiones respecto de las respuestas dadas al accionante frente a su solicitud elevada el 05 de febrero de 2020 (preguntas 15 a 23); lo cierto es que no se encuentra acreditado que dicha información fuera proporcionada al actor en los oficios por medio de los cuales se atendieron las peticiones objeto de la presente acción de tutela, o en respuesta posterior.

Por lo expuesto, y considerando que en el presente caso no se cumplen a cabalidad los elementos que ha determinado la Corte Constitucional para que se entienda satisfecho el derecho de petición, pues hubo algunas preguntas formuladas por el actor en la petición del 05 de febrero de 2020, que no fueron contestadas de fondo, de manera clara, precisa y congruente por parte de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia; esta agencia judicial tutelar la protección del derecho fundamental de petición invocado por el señor Germán Jaramillo Carrillo.

Finalmente, el Despacho encuentra necesario precisar que si a juicio del accionante se configura el supuesto de hecho previsto en el artículo 31 de la Ley 1755 de 2015, tiene la posibilidad de acudir y plantear dicha circunstancia a las autoridades competentes en materia de responsabilidad disciplinaria de los servidores públicos.

## **7. Conclusión**

Así las cosas, al evidenciar que la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia no cumplió con la totalidad de los elementos que ha determinado la Corte Constitucional para que se entienda satisfecho el núcleo esencial del derecho de petición, pues algunas preguntas formuladas por el actor en la petición del 05 de febrero de 2020, no fueron contestadas de fondo; el Despacho dispondrá conceder la protección del derecho fundamental de petición del señor Germán Jaramillo Carrillo.

En consecuencia, se ordenará al Director Administrativo y Financiero de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia o a quien haga sus veces, para que dentro del término de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la fecha en que se le notifique este fallo, adelante las actuaciones administrativas pertinentes para emitir y notificar una respuesta de fondo, clara, precisa y congruente a las peticiones elevadas por el actor, específicamente respecto de las preguntas formuladas en los numerales 4, 5, 6, 7, 8, 15, 16, 17, 20, 22 y 23 de la petición

---

<sup>7</sup> Al respecto pueden verse las Sentencias T- 142 de 2012 y T- 369 de 2013 de la Corte Constitucional.

presentada el 05 de febrero de 2020; lo cual tendrá que ser cumplido en un término máximo de diez (10) días.

La Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, deberá acreditar el cumplimiento de lo aquí dispuesto, enviando copia de los soportes documentales correspondientes.

## 8. Decisión

Por lo anterior, el Juzgado 8° Administrativo de Oralidad del Circuito de Bogotá, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

### FALLA

**PRIMERO.- Tutelar el derecho fundamental de petición** invocado por el señor Germán Jaramillo Carrillo, respecto de la petición elevada ante la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, el 05 de febrero de 2020; de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa de esta providencia.

**SEGUNDO.- Ordenar** al Director Administrativo y Financiero de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, o a quien haga sus veces, para que dentro del término de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la fecha en que se le notifique este fallo, adelante las actuaciones administrativas pertinentes para emitir y notificar una respuesta de fondo, clara, precisa y congruente a las peticiones elevadas por el actor, específicamente respecto de las preguntas formuladas en el numeral 15 de la solicitud radicada el 10 de enero de 2020, y en los numerales 4, 5, 6, 7, 8, 15, 16, 17, 20, 22 y 23 de la petición presentada el 05 de febrero de 2020; lo cual debe ser cumplido en un término máximo de diez (10) días.

La Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, debe acreditar el cumplimiento de lo aquí dispuesto, enviando copia de los soportes documentales correspondientes.

**TERCERO.- Notificar** a la Directora General de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia y al tutelante, por el medio más expedito, en el término previsto por el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

**CUARTO.-** Si este fallo no fuere impugnado, envíese el expediente a la H. Corte Constitucional, para efectos de su eventual revisión, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 33 del Decreto 2591 de 1991.

### NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

  
**Olga Ximena González Melo**  
Juez