



Consejo Superior de la Judicatura  
Unidad de Registro Nacional de Abogados y Auxiliares de la Justicia

URNAO19-632

Bogotá, D.C., 5 de julio de 2019

Doctora  
**PAOLA ZULUAGA MONTAÑA**  
Directora Centro de Documentación Judicial –CENDOJ.  
Consejo Superior de la Judicatura  
Ciudad.

**REF: Acción de Tutela** : C.U.I. 110010203000201902104  
**Magistrado Ponente** : Dr. LUIS ALONSO RICO PUERTA  
**Accionante** : La Sociedad ABOGADOS ACTIVOS S.A.S., representada legalmente por el señor HECTOR ANDRÉS VILLAMIL JIMÉNEZ.  
**Contra** : UNIDAD DE REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y AUXILIARES DE LA JUSTICIA del CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA y la DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE CALI.

Señora Directora:

En cumplimiento al Oficio No. 13400 del 4 de julio de 2019, suscrito por el Dr. Carlos Bernardo Cotes Mozo, Secretario de la Sala de Casación Civil de la Corte Suprema de Justicia y recibido en esta Unidad el 4 de julio del año en curso, en el cual solicita (...) “notificar a **QUIENES FUEROS ADMITIDOS COMO AUXILIARES DE LA JUSTICIA – SECUESTRE CATEGORÍA 3 EN LA CIUDAD DE CALI, bajo el ACUERDO NO. PSAA15-10448 DEL 2015 Y PCSJA19-11279 DE 2019, la decisión tomada por el DR. LUIS ALONSO RICO PUERTA, Magistrado de la Sala de Casación Civil de la Corte Suprema de Justicia en el presente asunto, en providencia de miércoles, 03 de julio de 2019. Rad. No. 110010203000201902104.** (...)”, de manera atenta, le remito el oficio en mención, junto con los antecedentes, para su trámite respectivo y su publicación en la página web.

Cordial Saludo,

**MARTHA ESPERANZA CUEVAS MELÉNDEZ**  
Directora.

Anexo: Se remite copia del oficio.







República de Colombia  
**Corte Suprema de Justicia**  
 Secretaría Sala de Casación Civil

Consejo Superior de la Judicatura  
 Código: EXTCSJ19-29431:  
 Fecha: 04-jul-2019  
 Hora: 15:42:25  
 Destino: Presidencia C.S.J.-Oficina de Enlace Institucional e I  
 Responsable: RUSINQUE MUÑOZ, EMERSON JULIAN  
 No. de Folios: 10  
 Password: 35335868

OSSCC-T No. 13400  
 Bogotá, D.C., 4 de Julio de 2019

Señores  
**UNIDAD DE REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y AUXILIARES DE LA JUSTICIA**  
 Carrera 8 N 12 B - 82 Piso 5 Edificio Bolsa  
 Bogotá, D.C.

Estimados Señores:

Con toda atención, me permito solicitarles notificar a **QUIENES FUERON ADMITIDOS COMO AUXILIARES DE LA JUSTICIA - SECUESTRE CATEGORÍA 3 EN LA CIUDAD DE CALI**, bajo el **ACUERDO NO.PSAA15-10448 DE 2015 Y PCSJA19-11279 DE 2019**, la decisión tomada por el **Dr.LUIS ALONSO RICO PUERTA**, Magistrado de la Sala de Casación Civil de la Corte Suprema de Justicia en el presente asunto, en providencia de miércoles, 03 de julio de 2019. **Rad. No. 110010203000201902104.**

**Se ADMITE** la acción de tutela instaurada por la sociedad Abogados Activos SAS. contra la Unidad de Registro Nacional de Abogados y Auxiliares de la Justicia del Consejo Superior de la Judicatura y la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali.

Comuníqueseles el inicio de la presente acción, enviándoles copia del escrito que la contiene a fin de que dentro del término de dos (2) días se pronuncien acerca de los hechos allí descritos.

Entérese del trámite a quienes fueron admitidos como auxiliares de la justicia - secuestre categoría 3 en la ciudad de Cali.

Cordialmente,

**CARLOS BERNARDO COTES MOZO**  
 Secretario Sala de Casación Civil



CA

Calle 12 No. 7 - 65 Palacio de Justicia - Bogotá, Colombia.  
 PBX: (571) 562 20 00 Exts.1101-1190-1241 Fax.1242-1243  
 www.cortesuprema.gov.co





República de Colombia  
**Corte Suprema de Justicia**  
Sala de Casación Civil

**Radicación n° 11001-02-03-000-2019-02104-00**

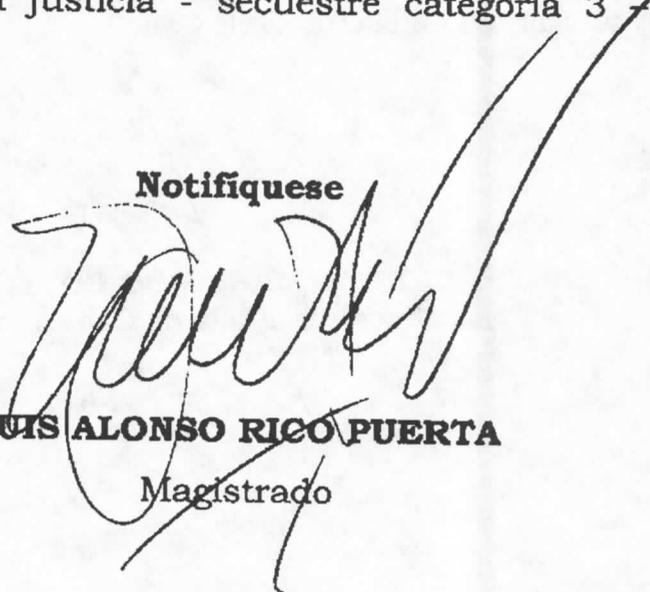
Bogotá D.C tres (3) de julio de dos mil diecinueve  
(2019)

Se ADMITE la acción de tutela instaurada por la sociedad **Abogados Activos SAS.** contra la **Unidad de Registro Nacional de Abogados y Auxiliares de la Justicia del Consejo Superior de la Judicatura y la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali.**

Comuníqueseles el inicio de la presente acción, enviándoles copia del escrito que la contiene a fin de que dentro del término de dos (2) días se pronuncien acerca de los hechos allí descritos.

Entérese del trámite a quienes fueron admitidos como auxiliares de la justicia - secuestre categoría 3 en la ciudad de Cali.

**Notifíquese**



**LUIS ALONSO RICO PUERTA**

Magistrado

Señor:

**CORTE SUPREMA DE JUSTICIA**  
**SALA DE CASACION CIVIL, AGRARIA Y DE FAMILIARIDENCA**  
**DE BOGOTA D.C.**

Corte Suprema de Justicia

E. S. D.

2019 JUN 28 P 2 36

015742

**HECTOR ANDRES VILLAMIL JIMENEZ**, mayor de edad, vecino y residente en la ciudad de Bogotá, identificado como aparece al pie de mi firma, residente en esta ciudad, actuando en mi calidad Representante Legal de la Sociedad **ABOGADOS ACTIVOS S.A.S.** quien hace parte de la convocatoria a la conformación de lista de auxiliares de la Justicia en calidad de **SECUESTRE** y participante en la convocatoria de que trata el Acuerdo No. **PSAA15-10448** del 28 de Septiembre de 2015 y **PCSJA19-11279** de 2019, para la ciudad de **CALI - VALLE DEL CAUCA**, acuerdo el cual fue creado para la conformación de lista de la lista de auxiliares de la justicia, la cual registrará a partir del 20 de junio de la presente anualidad, por medio del presente escrito presento a usted acción de tutela contra de la **DIRECCION EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE CALI - VALLE DEL CAUCA** y en contra de la **UNIDAD DE REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y AUXILIARES DE LA JUSTICIA**, para que suspensa los actos perturbadores de los derechos de **DEBIDO PROCESO, DERECHO DE DEFENSA, IGUALDAD ENTRE LAS PARTES, ACCESO A LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA** y demás derechos que se encuentren vulnerados con las vías de hecho cometidas por dichas entidades en contra de nuestra sociedad, de acuerdo con los siguientes:

#### HECHOS

**PRIMERO:** Nuestra sociedad se encuentra en la lista de auxiliares de la justicia en el cargo de secuestre desde años anteriores para la ciudad de Bogotá, por lo que para las inscripción de que trata el Acuerdo No. **PSAA15-10448** del 28 de Septiembre de 2015 y **PCSJA19-11279** de 2019 emanado del C.S.J., para el periodo de los años 2019 - 2021, en la ciudad de Cali, tal como consta de las copias de las certificaciones que se aportaran a la presente acción, por lo cual presentamos la documentación ordenada para **INSCRIPCION** ante la **DIRECCION EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACION DE JUDICIAL DE CALI - VALLE DEL CAUCA**, lo cual se efectuó a través de nuestro Administrador de la sucursal de la ciudad de Cali.

**SEGUNDO:** En la oportunidad mencionada en dicho acuerdo la aquí accionada publica los listados de los auxiliares de la justicia **ADMITIDOS** y **NO ADMITIDOS**, en dicho listado nuestra sociedad figura como **NO ADMITIDA**, debido a que no se cumplió con el requisito de **"EXPERIENCIA"**, situación que no obedece a la realidad, pues veamos:

K

Nos encontramos inscritos en listas anteriores, por lo cual se aportó impresión de la consulta en la página Web de la Rama Judicial ([www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co)), tal y como lo indica el Parágrafo del Art. 7 del Acuerdo PSAA15-10448 DE 2015: ... "El aspirante a Secuestre que sea incluido en la lista de Auxiliares de la Justicia, contará con licencia para el ejercicio de dicho cargo, la cual se acreditará con la impresión del registro tomado de la página web de la Rama Judicial"; donde se evidencia, que nuestra entidad ya ha figurado y registrado anteriormente como Auxiliar de la Justicia – Secuestre; cumpliendo así con la exigencia del Acuerdo PSAA15-10448 DE 2015: ... "De Experiencia: Siete (7) años de actividades relacionadas con la administración o custodia de bienes, que se acreditan con certificaciones expedidas por los contratantes de los servicios del aspirante en virtud de relaciones de índole laboral, civil o comercial; o con copia de la licencia de secuestre anteriormente obtenida". ... (Negrilla, resaltado y Subrayado propios, para efectos de presentación.)

También es del caso hacer mención que dicho acuerdo no menciona que deba ser inscrito en la lista inmediatamente anterior, tan solo requiere de copia de la licencia de secuestre anteriormente obtenida situación que en efecto nuestra sociedad cumple, pues la misma fue inscrita y aprobada por su dirección en la inscripción de años 2016-2017, copia la cual se aporto a la carpeta y se encuentra adjunta a folios penúltimo y último de la documentación radicada.

ASI LA COSAS VEMOS QUE SE NOS ESTA VULNERANDO EL DERECHO AL DEBIDO PROCESO, PUES EL ACCIONADO NO DIO ESTRICTA APLICACIÓN POR PARTE DE LA DIRECCION SECCIONAL. LO CUAL CONLLEVARIA DAR CUMPLIMIENTO A LO ESTABLECIO EN EL REQUISITO PARA CATEGORIA 3 DEL ARTICULO 7 DEL ACUERDO PSAA15-10448, pues nuestra sociedad lo cumple a cabalidad.

**TERCERO:** Por lo anterior, nuestra sociedad presenta los respectivos recurso de reposición, pero en la resolución de los mismos el aquí accionado, se mantiene en lo ya decidido, por lo cual se concede la alzada ante el superior.

**CUARTO:** Al resolver la apelación presentada por nuestra entidad el aquí accionado UNIDAD DE REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y AUXILIARES DE LA JUSTICIA, manifiesta que efectivamente nuestra sociedad allego la documentación correspondiente al ítem de "EXPERIENCIA", queriendo decir que inicialmente debía nuestra sociedad ser ADMITIDA.

**QUINTO:** Pero la accionada, UNIDAD DE REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y AUXILIARES DE LA JUSTICIA, manifiesta no se cumplió con el requisito de

3

"SOLVENCIA", situación la cual i. No había lugar a pronunciarse sobre ello, porque no era objeto de debate, dado a que ya había sido verificado en primera instancia que se cumplía con dicho requisito, y ii. Dicho documental se encuentra aportada según las páginas No. 11 y 12 de los anexos correspondientes a la inscripción, que certifica como lo establece el acuerdo precedente que nuestra sociedad cumple con un patrimonio de 50 salarios mínimos mensuales vigentes "pues para que un contador pueda certificar dicho patrimonio debe contar con los balances de la sociedad. a fin de demostrar su realidad económica y financiera. como en efecto se evidencia en los estados financieros adjuntos", en caso contrario estaríamos hablando de un documento sin fundamento o peso jurídico - contable, es por lo anterior que se allegó la documental en mención la cual da certeza de que nuestra sociedad cumple con el requisito allí solicitado.

**SEXTO:** De otro lado al resolver la APELACION la Unidad nacional, manifiesta que nuestra sociedad allego nueva documentación, situación que no puede tenerse en cuenta, pero debemos tener que tanto de la revisión del recurso de reposición como el de apelación, la documentación allegaba no adicionaba ni quitaba nada en el la carpeta inicialmente allegada, pues toda la documentación que fue allegada desde el momento inicial de la inscripción cumple con los requisitos necesarios solicitados por el acuerdo precedente.

**SEPTIMO:** Por lo anterior considero que se me está violando los derechos AL DEBIDO PROCESO, DE DEFENSA Y CONTRADICCIÓN, IGUALDAD, EL ACCESO A LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA, toda vez que los accionados no dan la aplicación correcta al nuestro ordenamiento legal y nuestra carta magna.

**OCTAVO:** Así las cosas solicito a su despacho proferir un fallo a nuestro favor ordenando a los accionados declarar sin valor y efecto las actuaciones en nuestra contra dentro del presente proceso y que en el término de 48 horas se rehaga la actuación que es objeto de censura en la presente acción y se amplíe el termino para la sociedad que represento, para presentar la póliza de cumplimiento exigida para conformar la lista de auxiliares de la justicia, de igual forma que se actúe en estricto derecho.

### PRETENSIONES

- 1.) Que se tutele a la **DIRECCION EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE CALI - VALLE DEL CAUCA, UNIDAD DE REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y AUXILIARES DE LA JUSTICIA** por las vías de hechos cometidas por dichas entidades al proferir las providencias inminentemente contrarias a la ley y sin cumplir con estatuto en nuestro ordenamiento legal y la carta magna.
- 2.) Que en el término de 48 horas se sirva proferir un pronunciamiento correcto al declarar como **ADMITIDA NUESTRA SOCIEDAD.**

## JURAMENTO

Por medio del presente escrito me permito manifestar bajo la gravedad del JURAMENTO que NO hemos presentado OTRA ACCION CONSTITUCIONAL respecto de los mismos hechos y derechos acá informados.

## FUNDAMENTOS DE DERECHO

- 1.) Los anteriores hechos constituyen una violación a los derechos de AL DEBIDO PROCESO, DE DEFENSA Y CONTRADICCION, IGUALDAD, EL ACCESO A LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA y demás derechos que se encuentren vulnerados con las vías de hecho cometidas por dicho despacho en mi contra.
- 2.) Adicionalmente las siguientes sentencias proferidas al respecto:

### SENTENCIA T-518/95

#### ACCION DE TUTELA-Procedencia

*Quien se sienta amenazado o vulnerado por alguna actuación u omisión de las autoridades públicas o de los particulares en los casos que exprese la ley, puede invocar y hacer efectivos sus derechos constitucionales a través de las acciones contenidas en el ordenamiento incluyendo la acción de tutela pero sólo en aquellos casos en los que el sistema jurídico haya dejado un vacío que impida a las personas una plena protección de sus derechos esenciales.*

#### ACCION DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIAS JUDICIALES-Procedencia/VIA DE HECHO-Procedencia excepcional de tutela

*En lo que tiene que ver con la procedencia de la acción de tutela contra providencias judiciales, ésta resulta procedente en todos aquellos casos en los que la actuación de la autoridad judicial carezca de fundamento objetivo y sus decisiones sean el producto de una actitud arbitraria y caprichosa que traiga como consecuencia la vulneración de derechos fundamentales de la persona, incurriendo de esa manera en lo que se ha denominado como "vía de hecho".*

#### VIA DE HECHO-Concepto

*Las "vías de hecho" implican una decisión judicial contraria a la Constitución y a la Ley, que desconoce la obligación del Juez de pronunciarse de acuerdo con la naturaleza misma del proceso y según las pruebas aportadas al mismo. Los servidores públicos y específicamente los funcionarios judiciales, no pueden interpretar y aplicar las normas en forma arbitraria, pues ello implica abandonar el ámbito de la legalidad y pasar a formar parte de actuaciones de hecho contrarias al Estado de derecho, que pueden ser amparadas a través de la acción de tutela. No toda irregularidad procesal genera una vía de hecho, más aún cuando quien se dice afectado tiene la posibilidad de acudir a los mecanismos ordinarios establecidos para solicitar la protección de sus derechos; pues no puede olvidarse que la acción de tutela tiene un carácter subsidiario, es decir, que sólo es procedente a falta de otros mecanismos de defensa judicial.*

#### **ACCION DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIAS JUDICIALES-Alcance del fallo**

*La procedencia de la acción de tutela contra providencias judiciales no autoriza al Juez constitucional para entrar a resolver sobre la cuestión litigiosa controvertida dentro del proceso, pues su labor se limita a analizar la conducta adoptada por el funcionario judicial, la cual se concreta a través de la providencia demandada. Si la decisión no es producto de una actuación arbitraria o abusiva sino el resultado de una confrontación objetiva y seria entre la normatividad aplicable y el caso concreto, dicha actuación no puede ser objeto de amparo constitucional a través del mecanismo de la acción de tutela. La labor del Juez constitucional, se limita a determinar si la actuación de la autoridad es producto de una actitud arbitraria y contraria al ordenamiento jurídico, mas no hace parte de sus funciones el inmiscuirse en el trámite de un proceso judicial, tomando decisiones paralelas a las que cumple quien en ejercicio de su función constitucional lo conduce, pues no pueden desconocerse los conceptos y principios de autonomía, independencia de los jueces, acceso a la administración de justicia, seguridad jurídica y vigencia del Estado social de derecho. El Juez, dentro del ámbito de su competencia, goza de plena libertad para interpretar las disposiciones legales aplicables a un caso concreto, aun cuando dicha interpretación sea contraria a los intereses de las partes.*

#### **I. CONSIDERACIONES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL**

##### **Sentencia T-240/04**

**FALTA DE LEGITIMACION POR ACTIVA EN TUTELA**-Sindicato que no interviene en proceso de nulidad de norma y que considera vulnerado derecho con la sentencia proferida

La respuesta a este cuestionamiento se funda en las siguientes consideraciones:

1. La acción de tutela es un mecanismo de defensa judicial subsidiario o residual para la protección de derechos constitucionales fundamentales vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares en los casos que señale la ley. De tal manera que, quien vea amenazado o vulnerado un derecho constitucional fundamental, podrá acudir ante los jueces, en todo momento y lugar, para obtener el orden para que aquél respecto de quien se solicita la tutela, actúe o se abstenga de hacerlo.

6

Las normas reglamentarias de la acción exigen como presupuesto la legitimidad e interés del accionante. Según el artículo 10 del Decreto 2591 de 1991, la tutela podrá ser ejercida por la persona vulnerada o amenazada en uno de sus derechos fundamentales, quien podrá actuar por sí mismo o a través de representante; también admite la agencia de derechos ajenos, cuando el titular de los mismos no esté en condiciones de promover su propia defensa, y la intervención del Defensor del Pueblo y de los personeros municipales.

De acuerdo con lo expuesto, la regla general indica que la tutela se intenta por la persona afectada, es decir por el titular del derecho fundamental que se estima vulnerado. Por ello, este mecanismo de defensa judicial no admite que se pueda asumir de manera indeterminada o ilimitada la representación de los derechos de otros y ejercer en su nombre la protección constitucional.

La informalidad que caracteriza a la tutela no se opone a que su ejercicio esté sometido a unos requisitos mínimos de procedibilidad, entre los cuales está la legitimidad por activa<sup>1</sup>.

2. El ordenamiento jurídico garantiza a todos los interesados la oportunidad para intervenir en los procesos de nulidad que se surtan ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo.

El Código Contencioso Administrativo dispone en el artículo 206 que los procesos relativos a la nulidad de actos administrativos se tramitan por el procedimiento ordinario y, en el numeral 5 del artículo siguiente, exige que el auto admisorio de la demanda se fije en lista, por el término de diez días, para que los demandados puedan contestar la demanda, proponer excepciones y solicitar pruebas y para que los terceros intervinientes la impugnen o coadyuven.

3. La acción de tutela no procede contra sentencias judiciales, salvo que en ellas se incurra en una vía de hecho. Si ello acontece, frente a los procesos de simple nulidad también es admisible la acción de tutela.

Según lo ha reiterado esta Corporación, la vía de hecho se genera cuando (1) la decisión impugnada se funda en una norma evidentemente inaplicable (defecto sustantivo); (2) resulta incuestionable que el juez carece del apoyo probatorio que permita la aplicación del supuesto legal en el que se sustenta la decisión (defecto fáctico); (3) el funcionario judicial que profirió la decisión carece, en forma absoluta, de competencia para hacerlo (defecto orgánico); y, (4) el juez actuó completamente por fuera del procedimiento establecido (defecto procedimental).

4. Las autoridades judiciales, cuando incurren en vía de hecho, vulneran el derecho fundamental al debido proceso que asiste a quienes intervienen en el respectivo proceso

<sup>1</sup> Cfr. Corte Constitucional. Sentencias T-658-02 y T-768-03. En la primera de ellas se dijo que: "A juicio de la Corporación, esto ocurre básicamente por dos razones: (i) El interés en la defensa de los derechos fundamentales, como se dijo, radica en su titular y no en terceros y, por otra parte, (ii) la relación de vulneración o amenaza de los derechos fundamentales debe ser directa y no transitiva ni por consecuencia".

7

judicial. Por el contrario, quienes pudiendo intervenir en un proceso y no participan en él, carecen de legitimidad para cuestionar, en sede de tutela, una actuación judicial.

En tales circunstancias mal puede una persona alegar que se conculcaron sus derechos al debido proceso, por cuanto la violación de éstos necesariamente presupone que se ha intervenido en un proceso y que es allí donde ha ocurrido la vulneración, por causa o con motivo de la actuación judicial, arbitraria e irregular.

Entonces, el que se tenga interés en un proceso determinado no se traduce necesariamente en la legitimidad para actuar en tutela contra las sentencias que allí se profieran, por cuanto en estos casos la tutela no impone un proceso desconectado del ordinario, en la medida en que la afectación del debido proceso se concreta durante el trámite judicial correspondiente, frente a quienes allí intervengan.

Tal apreciación coincide con la posición asumida por la Corte Constitucional en dos ocasiones en que se revisaron las sentencias de tutela promovidas contra tribunales administrativos, en las cuales los actores consideraban que esas corporaciones judiciales habían incurrido en vía de hecho al proferir la sentencia en sendos procesos de nulidad de actos administrativos de carácter general proferidos por entidades territoriales. En ambos casos se concluyó que los accionantes no estaban legitimados para interponer la acción de tutela, ya que su derecho (subjetivo) al debido proceso nunca se vio afectado con las decisiones judiciales, por cuanto ellos, teniendo la oportunidad para intervenir en los respectivos procesos judiciales, se abstuvieron de hacerlo<sup>2</sup>.

#### Sentencia T-533/01

#### VIA DE HECHO-Concepto

*La vía de hecho constituye un abuso de poder, un comportamiento que se encuentra desvinculado de fundamento normativo alguno, un acto que traduce la negación de la naturaleza reglada de todo ejercicio del poder constituido. La vía de hecho desconoce que en un Estado constitucional, a excepción del constituyente originario, todos los poderes son limitados y que esos límites vienen impuestos por la Carta Política y por la ley pues éstos desarrollan valores, principios y derechos que circunscriben los ámbitos del poder y que determinan los espacios correlativos de ejercicio de los derechos fundamentales. Por ello, ante situaciones extraordinarias, es decir, en aquellos casos en que se está ante manifiestos desconocimientos de la Constitución y de la ley y que son susceptibles de vulnerar o amenazar derechos fundamentales, la acción de tutela procede aún en tratándose de decisiones judiciales pues en esos casos la protección constitucional de los derechos opera*

<sup>2</sup> Cfr. Corte Constitucional, Sentencias T-201-00, M.P. Antonio Barrera Carbonell y T-118-03, M.P. Eduardo Montealegre Lynett.

10

*como un resorte estatal que procura la salvaguardia de esos derechos afectados por actos de poder que, no obstante su aparente juridicidad, se sustraen a fundamento normativo alguno:*

En ese sentido, la Corte, cuando consideró la demanda instaurada contra los artículos 1º, 12 y 25 del Decreto 2591 de 1991, declaró la inexecutable de la procedencia indiscriminada de la acción de tutela contra providencias judiciales teniendo en cuenta que ella desconoce el principio de cosa juzgada como una de las manifestaciones de la seguridad jurídica y como supuesto de la pacífica convivencia y de la promoción de un orden justo; es contraria al principio de autonomía funcional de los jueces; obstruye el acceso a la administración de justicia; rompe la estructura descentralizada y autónoma de las distintas jurisdicciones; impide la preservación de un orden justo y afecta el interés general. En esa ocasión, además, se expuso:

*"...cuando se ha tenido al alcance un medio judicial ordinario y, más aún, cuando ese medio se ha agotado y se ha adelantado un proceso, no puede pretenderse adicionar al trámite ya surtido una acción de tutela, pues al tenor del artículo 86 de la Constitución, dicho mecanismo es improcedente por la sola existencia de otra posibilidad judicial de protección, aún sin que ella haya culminado en un pronunciamiento definitivo del derecho. Bien puede afirmarse que, tratándose de instrumentos dirigidos a la preservación de los derechos, el medio judicial por excelencia es el proceso, tal como lo acreditan sus remotos orígenes.*

*...Vistas así las cosas, en nuestro sistema pugna con el concepto mismo de esta acción la idea de aplicarla a procesos en trámite o terminados, ya que unos y otros llevan implícitos mecanismos pensados cabalmente para la guarda de los derechos, es decir, constituyen por definición "otros medios de defensa judicial" que, a la luz del artículo 86 de la Constitución, excluyen por regla general la acción de tutela.*

*...En ese orden de ideas, la acción de tutela no puede asumirse como un sistema de justicia paralelo al que ha consagrado el ordenamiento jurídico en vigor. El entendimiento y la aplicación del artículo 86 de la Constitución tan sólo resultan coherentes y ajustados a los fines que le son propios si se lo armoniza con el sistema. De allí que no sea comprensible como medio judicial capaz de sustituir los procedimientos y las competencias ordinarias o especiales, pues ello llevaría a un caos no querido por el Constituyente"[1] (Negritas originales).*

b. Sobre esa base, la Corte ha precisado que la acción de tutela contra providencias judiciales sólo procede en casos extraordinarios, esto es, cuando se está ante una vía de hecho, ante un desconocimiento evidente de la Constitución y de la ley susceptible de vulnerar derechos fundamentales.

La vía de hecho constituye un abuso de poder, un comportamiento que se encuentra desvinculado de fundamento normativo alguno, un acto que traduce la negación de la naturaleza reglada de todo ejercicio del poder constituido. La vía de hecho desconoce que en un Estado constitucional, a excepción del constituyente originario, todos los poderes son limitados y que esos límites vienen impuestos por la Carta Política y por la ley pues éstos desarrollan valores, principios y derechos que circunscriben los ámbitos del poder y que determinan los espacios correlativos de ejercicio de los derechos fundamentales.

Por ello, ante situaciones extraordinarias, es decir, en aquellos casos en que se está ante manifiestos desconocimientos de la Constitución y de la ley y que son susceptibles de vulnerar o amenazar derechos fundamentales, la acción de tutela procede aún en tratándose de decisiones judiciales pues en esos casos la protección constitucional de los derechos opera como un resorte estatal que procura la salvaguardia de esos derechos afectados por actos de poder que, no obstante su aparente jurisdicción, se sustraen a fundamento normativo alguno:

*Esta Corte ha admitido que extraordinariamente pueden ser tutelados, por la vía del artículo 86 de la Constitución Política, los derechos fundamentales desconocidos por decisiones judiciales que en realidad, dada su abrupta y franca incompatibilidad con las normas constitucionales o legales aplicables al caso, constituyen actuaciones de hecho. Justamente por serlo -ha sido el criterio doctrinal de esta Corporación-, tales comportamientos de los jueces no merecen el calificativo de "providencias", a pesar de su apariencia, en cuyo fondo se descubre una inadmisibles transgresión de valores, principios y reglas de nivel constitucional.*

*Obviamente -digase una vez más-, la señalada posibilidad de tutela es extraordinaria, pues la Corte ha fallado con fuerza de cosa juzgada constitucional (Sentencia C-543 del 1 de octubre de 1992), que la acción de tutela indiscriminada y general contra providencias judiciales vulnera la Carta Política. Habiéndose encontrado inexecutable el artículo 40 del Decreto 2591 de 1991, es improcedente la tutela contra providencias judiciales, con la salvedad expuesta, que resulta de los artículos 29 y 228 de la Constitución y que fue claramente delimitada en la propia Sentencia C-543 del 1 de octubre de 1992 y en posteriores fallos de esta Corporación.*

*...La vía de hecho -excepcional, como se ha dicho- no puede configurarse sino a partir de una ruptura flagrante, ostensible y grave de la normatividad constitucional o legal que rige en la materia a la que se refiere el fallo. Por tanto, mientras se apliquen -las disposiciones pertinentes, independientemente de si otros jueces comparten o no la interpretación acogida por el fallador, no existe la vía de hecho, sino una vía de Derecho distinta, en sí misma respetable si no carece de razonabilidad. Esta, así como el contenido y alcances de la sentencia proferida con ese apoyo, deben ser escrutados por la misma jurisdicción y por los procedimientos ordinarios, a través de los*

recursos que la ley establece y no, por regla general, a través de la acción de tutela"[2] (Negrillas originales).

c. De igual manera, la Corte, partiendo del carácter excepcional de la acción de tutela contra providencias judiciales y de su procedencia ante vías de hecho como actos de poder sin fundamento normativo alguno, ha delineado la naturaleza de los defectos por los cuales procede el amparo de los derechos fundamentales vulnerados con las decisiones judiciales:

*En reiterada jurisprudencia, [3] esta Corporación ha establecido que, en principio, la acción de tutela no procede contra decisiones judiciales, salvo que éstas constituyan vías de hecho y se cumplan todos los otros requisitos de procedibilidad de la anotada acción. En este sentido, la tutela sólo será procedente en aquellos casos en los cuales quien la interponga no cuente con ningún otro mecanismo judicial de defensa o cuando se trate de evitar la consumación de un perjuicio irremediable sobre uno o varios de los derechos fundamentales del demandante.*

*La Corte ha considerado que una sentencia podrá ser atacada a través de la acción de tutela cuando (1) presente un defecto sustantivo, es decir, cuando se encuentre basada en una norma claramente inaplicable al caso concreto; (2) presente un defecto ficticio, esto es, cuando resulta evidente que el apoyo probatorio en que se basó el juez para aplicar una determinada norma es absolutamente inadecuado; (3) presente un defecto orgánico, el cual se produce cuando el fallador carece por completo de competencia para resolver el asunto de que se trate; y, (4) presente un defecto procedimental, es decir, cuando el juez se desvía por completo del procedimiento fijado por la ley para dar trámite a determinadas cuestiones. En suma, una vía de hecho se produce cuando el juzgador, en forma arbitraria y con fundamento en su sola voluntad, actúa en franca y absoluta desconexión con la voluntad del ordenamiento jurídico.*

*La Sala no duda en reiterar que la intervención del juez de tutela en una sentencia judicial, calificándola como una vía de hecho, sólo puede producirse en aquellos casos en que el vicio alegado sea constatable a simple vista. Adicionalmente, la tutela cuyo restablecimiento se persiga por vía de la acción de tutela debe conllevar en forma inmediata, la violación de uno o múltiples derechos fundamentales, lo cual determina que sólo las decisiones judiciales cuyos efectos trasciendan el campo de los anotados derechos, en detrimento de éstos, pueden ser atacadas mediante la acción de tutela.*

**Sentencia T-613/05**

ACCION DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIAS JUDICIALES POR VIA  
DE HECHO-Procedencia excepcional

ACCION DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIAS JUDICIALES POR VIA  
DE HECHO-Requisitos para que proceda

**Procedencia excepcional de la acción de tutela contra decisiones judiciales.  
Reiteración de jurisprudencia.**

Aduce el juez constitucional que la acción de tutela no puede ser utilizada para invalidar o controvertir providencias judiciales, aspecto este que fue sostenido por esta Corporación en la sentencia C-543 de 1992, en la cual se declaró la inexecutable de los artículos 11, 12 y 40 del Decreto 2591 de 1991, los cuales consagraban la viabilidad de la acción de tutela contra providencias judiciales.

Teniendo en cuenta los argumentos esbozados por el Consejo de Estado, resulta imperioso reiterar la doctrina constitucional sobre la procedencia excepcional de la acción de tutela contra providencias judiciales cuando ellas sean constitutivas de una *vía de hecho*. Precisamente, en reciente sentencia la Sala Tercera de Revisión de la Corte, realizó el desarrollo jurisprudencial en relación con el asunto en cuestión y su evolución a partir de la sentencia C-543 de 1992, que la Corte en esta oportunidad se permite reiterar:

*"[E]n la sentencia C-543 de 1992, la Corte Constitucional declaró inexecutable los artículos 11 y 12 del Decreto 2591 de 1991, normas que regulaban el ejercicio de la acción de tutela contra sentencias judiciales, por considerar que desconocían las reglas de competencia fijadas por la Constitución Política y afectaban el principio de seguridad jurídica. En esta decisión, la Sala Plena de la Corte Constitucional, que no rechazó en términos absolutos la posibilidad de que la acción de tutela procediera contra providencias judiciales, previó casos en los cuales, de forma excepcional, esta era procedente contra actuaciones que, aunque en apariencia estuvieran revestidas de formas jurídicas, en realidad implicaran una vía de hecho. Al respecto dijo la Sala Plena en la sentencia C-543 de 1992,*

*"... nada obsta para que por la vía de la tutela se ordene al juez que ha incurrido en dilación injustificada en la adopción de decisiones a su cargo que proceda a resolver o que observe con diligencia los términos judiciales, ni riñe con los preceptos constitucionales la utilización de esta figura ante actuaciones*

de hecho imputables al funcionario por medio de las cuales se desconozcan o amenacen los derechos fundamentales, ni tampoco cuando la decisión pueda causar un perjuicio irremediable, para lo cual si está constitucionalmente autorizada la tutela pero como mecanismo transitorio cuyo efecto, por expreso mandato de la Carta es puramente temporal y queda supeditado a lo que se resuelva de fondo por el juez ordinario competente (artículos 86 de la Constitución Política y 8° del Decreto 2591 de 1991). En hipótesis como éstas no puede hablarse de atentado alguno contra la seguridad jurídica de los asociados, sino que se trata de hacer realidad los fines que persigue la justicia."

Las distintas Salas de Revisión, de la Corte Constitucional, atendiendo a la fuerza vinculante de los fallos de constitucionalidad erga omnes, han aplicado en casos concretos el precedente recientemente citado. Así, por ejemplo, puede citarse la sentencia T-158 de 1993, en la que la Sala Novena de Revisión de la Corte decidió confirmar la decisión de la Sala Civil del Tribunal Superior de Popayán de conceder el amparo solicitado por el accionante en razón a que, según la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia, se quebrantó el derecho fundamental del debido proceso al negar el recurso de apelación exigiéndose un requisito inexistente en el Código de Procedimiento Civil. Otro ejemplo se encuentra en la sentencia T-173 de 1993, en la que se consideró que

"Las actuaciones judiciales cuya ostensible desviación del ordenamiento jurídico las convierte - pese a su forma - en verdaderas vías de hecho, no merecen la denominación ni tienen el carácter de providencias para los efectos de establecer la procedencia de la acción de tutela. No es el ropaje o la apariencia de una decisión sino su contenido lo que amerita la intangibilidad constitucionalmente conferida a la autonomía funcional del juez.

(..)

"De los párrafos transcritos aparece claro que la doctrina de la Corte ha efectuado un análisis material y ha establecido una diáfana distinción entre las providencias judiciales -que son invulnerables a la acción de tutela en cuanto corresponden al ejercicio autónomo de la función judicial y respecto de las cuales existen, dentro del respectivo proceso, los medios judiciales de defensa establecidos por el ordenamiento jurídico- y las vías de hecho por cuyo medio, bajo la forma de una providencia judicial, quien debería administrar justicia quebranta en realidad los principios que la inspiran y abusa de la autonomía que la Carta Política reconoce a su función, para vulnerar en cambio los derechos básicos de las personas.

*"En ese orden de ideas, la violación flagrante y grosera de la Constitución por parte del juez, aunque pretenda cubrirse con el manto respetable de la resolución judicial, puede ser atacada mediante la acción de tutela siempre y cuando se cumplan los presupuestos contemplados en el artículo 86 de la Constitución y no exista otro medio al alcance del afectado para la defensa de su derecho."*

*La evolución de la jurisprudencia condujo a que, desde la sentencia T-231 de 1994 (MP. Eduardo Cifuentes Muñoz) se determinara cuáles defectos podían conducir a que una sentencia fuera calificada como una vía de hecho. En la providencia mencionada se indicaron los casos excepcionales en que procede la acción de tutela, indicando que se configura una vía de hecho cuando se presenta, al menos, uno de los siguientes vicios o defectos protuberantes: (1) defecto sustantivo, que se produce cuando la decisión controvertida se funda en una norma indiscutiblemente inaplicable; (2) defecto fáctico, que ocurre cuando resulta indudable que el juez carece de sustento probatorio suficiente para proceder a aplicar el supuesto legal en el que se sustenta la decisión; (3) defecto orgánico, se presenta cuando el funcionario judicial que profirió la providencia impugnada, carece, absolutamente, de competencia para ello; y, (4) defecto procedimental que aparece en aquellos eventos en los que se actuó completamente al margen del procedimiento establecido.*

*Esta doctrina constitucional también ha sido precisada y reiterada en varias sentencias de unificación proferidas por la Sala Plena de la Corte Constitucional proferidas entre las cuales se encuentran las sentencias SU -1184 de 2001 (MP. Eduardo Montealegre Lynett) y SU-159 de 2002 (MP. Manuel José Cepeda Espinosa). En la sentencia SU -1184 de 2001 se dijo lo siguiente.*

*"La Corte Constitucional ha construido una nutrida línea de precedentes en materia de tutela contra providencias judiciales, bajo las condiciones particulares de lo que se ha denominado la vía de hecho. No es de interés para este proceso en particular hacer un recuento de dicha línea de precedentes. Baste considerar que sus elementos básicos fueron fijados en la sentencia T-231 de 1994, en la que se señaló que existe vía de hecho cuando se observan algunos de los cuatro defectos: sustantivo, orgánico, fáctico y procedimental."*

*La Corte ha indicado que, en lugar para determinar la procedencia de la acción de tutela contra providencias judiciales, debe verificarse en cada caso concreto si reúne los estrictos requisitos precisados por la jurisprudencia de la Corte Constitucional. A saber:*

□ *Que la conducta del agente carezca de fundamento legal. Dado que la ley es el principio de toda actuación que realice cualquier autoridad pública, ésta no puede, por ende, extralimitarse en el ejercicio de sus funciones.*

□ *Que la acción obedezca a la voluntad subjetiva de quien desempeña la autoridad judicial. La Corte ha dicho que dado que en sistema jurídico colombiano, la determinación subjetiva del juez no produce efectos jurídicos, sino que debe obedecer a la objetividad legal para que su acto este totalmente legitimado. Lo anterior no quiere decir que el Juez no cuente con la potestad de interpretar las normas adecuándolas a las circunstancias reales y concretas. Sin embargo, "lo que nunca puede hacer es producir efectos jurídicos con base en su voluntad particular, ya que sólo la voluntad general determina el deber ser en el seno de la comunidad, donde prima el interés general.*

□ *Que tenga como consecuencia la vulneración de los derechos fundamentales, de manera grave e inminente. La actitud ilícita del juez debe violar los derechos y el orden legal grave e inminentemente, para de esta manera justificar la acción inmediata por parte del Estado para que no se produzca el efecto ilícito. La inminencia debe entenderse como "la evidente probabilidad de una consecuencia negativa e ilícita producida por la actuación judicial."*

□ *Que no exista otra vía de defensa judicial, o que, existiendo, se interponga la acción como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable, o que el examen particular que realice el juez de tutela verifique que la otra vía, en cuanto a su eficacia, no es la más adecuada para la protección inmediata del derecho fundamental violado o amenazado.*

*Ahora bien, en los últimos años se ha venido presentando una evolución de la jurisprudencia constitucional acerca de las situaciones que hacen viable la acción de tutela contra providencias judiciales. Este desarrollo ha llevado a concluir que las sentencias judiciales pueden ser atacadas mediante la acción de tutela por causa de otros defectos adicionales, y que, dado que esos nuevos defectos no implican que la sentencia sea necesariamente una "violación flagrante y grosera de la Constitución", es*

**más adecuado utilizar el concepto de "causales genéricas de procedibilidad de la acción" que el de "vía de hecho." En la sentencia T-774 de 2004 (MP. Manuel José Cepeda Espinosa) se describe la evolución presentada de la siguiente manera:**

"En la Sala considera pertinente señalar que el concepto de vía de hecho, en el cual se funda la presente acción de tutela, ha evolucionado en la jurisprudencia constitucional. La Corte ha decantado los conceptos de capricho y arbitrariedad judicial, en los que originalmente se fundaba la noción de vía de hecho. Actualmente no (...) sólo se trata de los casos en que el juez impone, de manera grosera y burda su voluntad sobre el ordenamiento, sino que incluye aquellos casos en los que se aparta de los precedentes sin argumentar debidamente (capricho) y cuando su discrecionalidad interpretativa se desborda en perjuicio de los derechos fundamentales de los asociados (arbitrariedad). Debe advertirse que esta corporación ha señalado que toda actuación estatal, máxime cuando existen amplias facultades discrecionales (a lo que de alguna manera se puede asimilar la libertad hermenéutica del juez), ha de ceñirse a lo razonable. Lo razonable está condicionado, en primera medida, por el respeto a la Constitución. En este caso (T-1031 de 2001) la Corte decidió que la acción de tutela procede contra una providencia judicial que omite, sin razón alguna, los precedentes aplicables al caso o cuando su discrecionalidad interpretativa se desborda en perjuicio de los derechos fundamentales de los asociados."

"Este avance jurisprudencial ha llevado a la Corte a remplazar (...) el uso conceptual de la expresión vía de hecho por la de causales genéricas de procedibilidad." Así, la regla jurisprudencial se redefine en los siguientes términos,

"Por lo anterior, todo pronunciamiento de fondo por parte del juez de tutela respecto de la eventual afectación de los derechos fundamentales con ocasión de la actividad jurisdiccional (afectación de derechos fundamentales por providencias judiciales) es constitucionalmente admisible, solamente, cuando el juez haya determinado de manera previa la configuración de una de las causales de procedibilidad; es decir una vez haya constatado la existencia de alguno de los seis eventos suficientemente reconocidos por la jurisprudencia: (i) defecto sustantivo, orgánico o procedimental; (ii) defecto fáctico; (iii) error inducido; (iv) decisión sin motivación; (v) desconocimiento del precedente y (vi) violación directa de la Constitución."

Del anterior recuento jurisprudencial sobre la procedencia de la acción de tutela contra providencias judiciales, pasa la Sala a abordar la subsidiaridad de la misma, a fin de determinar su procedencia o no en el caso que se examina.

### PRUEBAS

Solicito al señor juez se sirva tener como tales y darle pleno valor probatorio a la siguiente:

- Revisado de las carpetas que su despacho podrá solicitar que se lo envíen en original.

### DOCUMENTALES

- Copias formularios de inscripción.
- Resolución Recurso de Apelación.

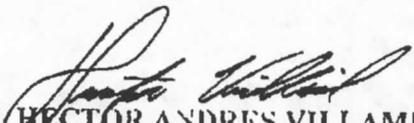
### NOTIFICACIONES

Los suscritos podemos ser notificados en la secretaria de su despacho o en la Calle 12 B No. 7 - 90 Oficina 712 de la ciudad de Bogotá.

La accionada DIRECCION EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE CALI - CUNDINAMARCA en el Palacio de Justicia de la Ciudad de Cali, Primer Piso de la ciudad de Cali - Valle del Cauca.

La accionada UNIDAD DE REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y AUXILIARES DE LA JUSTICIA en la Carrera 8 No. 12 B- 62 Piso 5 Edificio Bolsa de Bogotá, de la ciudad de Bogotá.

Del señor juez

  
HECTOR ANDRES VILLAMIL JIMENEZ  
C.C. No. 1.141.318.210  
ABOGADOS ACTIVOS S.A.S.  
Nit. 900.701.837-0

CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	
SALA DE CASACION CIVIL	
SECRETARIA	
Fecha	28 JUN 2019 4:40
No. DE FOLIO	51 con y ASK