



# CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA

INFORME AL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

## Sobre el ESTADO ACTUAL de la ADMINISTRACIÓN de JUSTICIA

# 2011





© Consejo Superior de la Judicatura  
ISSN: 2145-4396  
Bogotá D.C. mayo de 2012

Despacho Magistrado  
**José Agustín Suárez Alba**  
Unidad de Desarrollo y Análisis Estadístico  
*Equipo técnico de consolidación y edición*

**José Agustín Suárez Alba**  
**Francisco Luis Boada Rodríguez**  
**Guillermo Andrés Moreno Santander**  
*Consolidación, edición técnica y concepto editorial*

#### **Directores de unidad de Sala Administrativa**

**Clara Milena Higuera Guío**  
*Unidad de Desarrollo y Análisis Estadístico*

**Paola Zuluaga Montaña**  
*Centro de Documentación Judicial*

**Claudia Marcela Granados Romero**  
*Unidad de Administración de la Carrera Judicial*  
Coronel (R) **Carlos Eduardo Devia Gutiérrez**  
*Oficina de Asesoría para la Seguridad de la Rama Judicial*

**Iván Darío Cely Barajas**  
*Unidad de Recursos Físicos e Inmuebles*

**Harold Iguarán Ballesteros**  
*Unidad de Registro Nacional de Abogados  
y Auxiliares de la Justicia*

**José Julián Mahecha Gutiérrez**  
*Unidad de Auditoría*

**María Cristina Gómez Isaza**  
*Escuela Judicial Rodrigo Lara Bonilla*

**Gladys Virginia Guevara Puentes**  
*Ex Directora Escuela Judicial Rodrigo Lara Bonilla*

Esta publicación se realizó con apoyo del  
**BBVA** Horizonte Pensiones y Cesantías.

**Producción Editorial**  
*El Duende Editores*

**Dirección Editorial**  
*María Esperanza Peñuela Esteban*

**Diseño**  
*Patricia Díaz Vélez*

**Diagramación y Montaje Electrónico**  
*Martha Díaz Vélez*

**Ilustraciones**  
*Silvio Martínez*

**Impresión**  
*Imprenta Nacional de Colombia*



**Rama Judicial del Poder Público  
Consejo Superior de la Judicatura**

**RICARDO H. MONROY CHURCH**

Presidente

*A partir de febrero 6 de 2012*

**ANGELINO LIZCANO RIVERA**

Presidente

*Desde el 1 de febrero de 2011 hasta enero 31 de 2012*

**JORGE ARMANDO OTÁLORA GÓMEZ**

Vicepresidente

*A partir de febrero 6 de 2012*

**RICARDO H. MONROY CHURCH**

Vicepresidente

*Desde febrero 1 de 2011 hasta enero 31 de 2012*

**MESA DIRECTIVA SALA ADMINISTRATIVA**

**NÉSTOR RAÚL CORREA HENAO**

Presidente

*A partir de enero 26 de 2012*

**JOSÉ AGUSTÍN SUÁREZ ALBA**

Vicepresidente

*A partir de enero 26 de 2012*

**HERNANDO TORRES CORREDOR**

Presidente

*A partir de enero 31 de 2011 a junio 20 de 2011*

**JOSÉ ALFREDO ESCOBAR ARAÚJO**

Presidente

*A partir de junio 21 de 2011 a diciembre 1 de 2011*

**JORGE ANTONIO CASTILLO RUGELES**

Vicepresidente

*A partir de junio 21 de 2011 a diciembre 1 de 2011*

**JOSÉ ALFRÉDO ESCOBAR ARAÚJO**

Vicepresidente

*A partir de enero 31 de 2011 a junio 20 de 2011*

**MESA DIRECTIVA SALA DISCIPLINARIA**

**ANGELINO LIZCANO RIVERA**

Presidente

*A partir de febrero 1 de 2012*

**OVIDIO CLAROS POLANCO**

Vicepresidente

*A partir de febrero 1 de 2011*

**HENRY VILLARRAGA OLIVEROS**

Presidente

*A partir de febrero 1 de 2011 a enero 31 de 2012*

**MAGISTRADOS DE SALA  
ADMINISTRATIVA**

Jorge Antonio Castillo Rugeles  
Néstor Raúl Correa Henao  
Francisco Escobar Henríquez  
Ricardo H. Monroy Church  
José Agustín Suárez Alba  
Edgar Carlos Sanabria Melo

José Alfredo Escobar Araújo  
*Hasta diciembre 3 de 2011*  
Jesael Antonio Giraldo Castaño  
*Hasta febrero 18 de 2011*  
Hernando Torres Corredor  
*Hasta junio 20 de 2011*

**MAGISTRADOS DE SALA  
JURISDICCIONAL DISCIPLINARIA**

Ovidio Claros Polanco  
Julia Ema Garzón de Gómez  
Angelino Lizcano Rivera  
María Mercedes López Mora  
Jorge Armando Otálora Gómez  
Pedro Alonso Sanabria Buitrago  
Henry Villarraga Oliveros

# Contenido

## INDICE DE SIGLAS

### PRESENTACIÓN

#### CAPITULO 1

### **Plan Nacional de Descongestión Por una justicia al día**

LA CONGESTIÓN JUDICIAL - ¿UN PROBLEMA DE LA DEMANDA DE SERVICIOS DE JUSTICIA? **11**

MARCO DEL PLAN NACIONAL DE DESCONGESTIÓN **14**

LOGROS GENERALES DEL PLAN NACIONAL DE DESCONGESTIÓN **15**

PROGRAMAS DE APOYO DESARROLLADOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESCONGESTIÓN **19**

PLAN NACIONAL DE DESCONGESTIÓN 2011 **23**

#### CAPITULO 2

### **Sistema Procesal Oral La transición a un juicio Oral**

¿POR QUÉ UN JUICIO ORAL? **31**

LA ORALIDAD EN LOS PROCESOS EN CONTRA DEL ESTADO Y LA REFORMA AL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO **34**

ORALIDAD EN LAS ESPECIALIDADES CIVIL Y DE FAMILIA **36**

ORALIDAD EN LA ESPECIALIDAD PENAL – DEL SISTEMA PENAL ACUSATORIO **39**

ORALIDAD EN EL SISTEMA DE REponsABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES **41**

IMPLEMENTACIÓN DE LA ORALIDAD EN LOS PROCESOS DEL TRABAJO Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL **41**

PROGRAMAS DE APOYO DESARROLLADOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ORALIDAD **43**

#### CAPITULO 3

### **Una justicia por los Derechos Humanos**

ATENCIÓN A LA ACCIÓN DE TUTELA **53**

MEDIDAS JUDICIALES PARA LA PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES VÍCTIMAS DE DELITOS **55**

GESTIÓN EN ASUNTOS DE GÉNERO **56**

LEY DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS - LA JUDICATURA RESPONDE A LAS VÍCTIMAS DESPOJADAS DE SUS TIERRAS **58**

LEY DE JUSTICIA TRANSICIONAL - JUSTICIA Y PAZ **59**

JURISDICCIONES ESPECIALES **59**

PROGRAMAS DESARROLLADOS PARA UNA JUSTICIA POR LOS DERECHOS HUMANOS **61**

#### CAPITULO 4

### **Sistema Integrado de Gestión de Calidad Por un servicio de justicia de calidad**

AVANCES DEL SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN DE LA CALIDAD **65**

ESTRATEGIAS PARA LA MEJORA DE LA GESTIÓN Y EL CONTROL **67**

EL SISTEMA DE GESTIÓN Y CONTROL EN LOS DESPACHOS JUDICIALES **68**

PLAN DE AUDITORÍAS INTERNAS **70**

PROGRAMAS DE FORMACIÓN EN EL SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN Y CONTROL DE CALIDAD **71**

CAPITULO 5

**Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) para la justicia** 73

PLAN -TIC - PARA LA RAMA JUDICIAL 73

PLAN ESTRATÉGICO TECNOLÓGICO - PET - 78

PLANES Y PROGRAMAS DESARROLLADOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS - TIC - 82

CAPITULO 6

**Presupuesto general, inversiones y funcionamiento** 87

PARTICIPACIÓN DE LA RAMA JUDICIAL EN EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 87

PRESUPUESTO SOLICITADO VS. APROPIADO 2001 – 2011. REZAGO PRESUPUESTAL 88

PRESUPUESTO ASIGNADO A JUSTICIA RELACIONADO CON OTROS SECTORES 90

SITUACIÓN FINANCIERA VIGENCIA FISCAL 2011 PRESUPUESTO SOLICITADO ASIGNADO 91

EJECUCIÓN DEL GASTO 92

CAPITULO 7

**Estado actual de la Administración de Justicia** 101

EVALUACIÓN DE LA FUNCIÓN JUDICIAL AÑO 2011 101

MOVIMIENTO GLOBAL DE PROCESOS EN LA RAMA JUDICIAL 102

JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL 104

JURISDICCIÓN DISCIPLINARIA 104

JURISDICCIÓN CONTECIOSO ADMINISTRATIVA 105

JURISDICCIÓN ORDINARIA 107

GESTIÓN EN INFRAESTRUCTURA FÍSICA 108

GESTIÓN EN INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA 111

CONVENIO CSJd – BAC ( CONSEJO SUPERIOR Y BANCO AGRARIO) PROYECTO SAE (SISTEMA DE AUTORIZACIÓN ELECTRÓNICA) 111

SISTEMA GEOREFERENCIADO PARA JUZGADOS COMISORIOS DE BOGOTÁ 112

DIGITALIZACIÓN DE EXPEDIENTES JUDICIALES - INICIO DEL EXPEDIENTE ELECTRÓNICO 112

GESTIÓN EN FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN 112

GESTIÓN DE SEGURIDAD 115

BALANCE DE LA ADMINISTRACIÓN DE CARRERA JUDICIAL 115

PROYECTO DE FORTALECIMIENTO A LOS SERVICIOS DE JUSTICIA – BANCA MULTILATERAL 118

CAPITULO 8

**Gestión de la Jurisdicción Disciplinaria** 123

PROCESOS ACTIVOS DE LA JURISDICCIÓN DISCIPLINARIA 124

GESTIÓN DE LA SALA JURISDICCIONAL DISCIPLINARIA 2011 128

HISTÓRICO DECISIONES PREFERIDAS JURISDICCIÓN DISCIPLINARIA 1992-2011 131

IMPLEMENTACIÓN DE LAS SALAS DUALES AL INTERIOR DE LA SALA JURISDICCIONAL DISCIPLINARIA DEL CSJd 138

ANEXO 1

**Estados Financieros** 141

ANEXO 2

**Información Estadística Gestión Jurisdiccional** 165



# Índice de Siglas

<b>CSJd</b>	Consejo Superior de la Judicatura
<b>PNDG</b>	Plan Nacional de Descongestión
<b>PSD</b>	Plan Sectorial de Desarrollo
<b>SPA</b>	Sistema Penal Acusatorio
<b>FGN</b>	Fiscalía General de la Nación
<b>CPP</b>	Código de Procedimiento Penal
<b>CSJ</b>	Corte Suprema de Justicia
<b>EJRLB</b>	Escuela Judicial "Rodrigo Lara Bonilla"
<b>URFI</b>	Unidad de Recursos Físicos e Inmuebles
<b>DEAJ</b>	Dirección Ejecutiva de Administración Judicial
<b>CENDOJ</b>	Centro de Documentación Judicial
<b>UDAE</b>	Unidad de Desarrollo y Análisis Estadístico
<b>URNA</b>	Unidad de Registro Nacional de Abogados
<b>SIERJU</b>	Sistema de Información Estadístico de la Rama Judicial
<b>CSF</b>	Con Situación de Fondos
<b>SSF</b>	Sin Situación de Fondos
<b>INPECC</b>	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario
<b>CGN</b>	Contraloría General de la Nación
<b>SRPA</b>	Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes
<b>CNGRJ</b>	Comisión Nacional de Género de la Rama Judicial

<b>UNFPA</b>	Fondo de Población de las Naciones Unidas
<b>MDGF</b>	Fondo para el Alcance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
<b>VBG</b>	Violencia Basada en Género
<b>MECI</b>	Modelo Estándar del sistema de Control Interno
<b>USAID</b>	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
<b>TIC</b>	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
<b>PNTIC</b>	Plan Nacional TIC
<b>IBERIUS</b>	Red Iberoamericana de Centros de Documentación
<b>GIZ</b>	Agencia de Cooperación Alemana
<b>BID</b>	Banco Interamericano de Desarrollo
<b>BM</b>	Banco Mundial
<b>PET</b>	Plan Estratégico Tecnológico
<b>SAIDOJ</b>	Sistema de Automatización de Documentación Judicial
<b>SIGOBius</b>	Sistema de Gestión de Correspondencia y Archivo Oficial
<b>PGN</b>	Presupuesto General de la Nación
<b>PIB</b>	Producto Interno Bruto
<b>PNUD</b>	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo







# Presentación

El Consejo Superior de la Judicatura presenta al Congreso de la República el informe sobre el estado de la Administración de Justicia correspondiente al año 2011, según lo dispuesto en los artículos 79 y 80 de la Ley 270 de 1996, Estatutaria de Administración de Justicia.

En esta versión del informe, se presenta el estado de la administración de justicia en Colombia en el marco de las políticas, objetivos, planes y programas establecidos en el Plan Sectorial de Desarrollo de la Rama Judicial 2011 – 2014, para lo cual se presentan los logros y retos en la ejecución de los proyectos de mayor impacto formulados por el Consejo Superior de la Judicatura.

En este contexto, se destacan los resultados obtenidos en desarrollo de los objetivos que conducen al fortalecimiento del acceso con una justicia más cercana al ciudadano, el mejoramiento de la eficacia y la eficiencia de la gestión judicial en el sentido de prestar un servicio de justicia que satisfaga exitosamente las necesidades de los usuarios con una optimización de los recursos disponibles, la emisión de decisiones judiciales con una mayor calidad, confianza, visibilidad y transparencia de la gestión y el fortalecimiento institucional.

En desarrollo de estos objetivos misionales de la administración de la justicia, se han venido ejecutando proyectos tales como el Plan Nacional de Descongestión “Por una justicia al día”, el proyecto de incorporación de la oralidad en todas las jurisdicciones “por un juicio más expedito”, la gestión en Derechos Humanos “Una justicia por los derechos humanos”, el Sistema Integrado de Gestión de Calidad, la incorporación de las tecnologías de la información y las comunicaciones en la justicia “Por una justicia a la vanguardia” y la participación de Colombia en el Instituto Iberoamericano de Altos Estudios Judiciales.

Para la materialización idónea de estos grandes proyectos, el Consejo Superior de la Judicatura lleva a cabo diferentes planes y programas anuales para el mejoramiento de las infraestructuras físicas y tecnológicas de los aparatos y despachos judiciales, la formación y capacitación de funcionarios y empleados, la administración de carrera judicial, el registro nacional de abogados, la seguridad de los servidores de la Rama Judicial, el control de la gestión judicial y el desempeño de los despachos, la difusión y comunicación de la información, la construcción de conocimiento aplicado y el reordenamiento judicial.

El documento se estructura por capítulos en cada uno de los cuales se presentan los resultados de la administración de justicia en la ejecución de los grandes proyectos incluyendo los resultados en desarrollo de los planes y programas. Adicionalmente, se presenta un capítulo sobre la información de la situación financiera y presupuestal de la Rama Judicial como lo establece la Ley Estatutaria de Administración de Justicia y un capítulo sobre el estado actual de la administración de justicia, donde se podrá apreciar la evaluación de la gestión jurisdiccional y el resultado de la ejecución de programas transversales a la gestión del Consejo Superior de la Judicatura.

