



CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA

INFORME AL CONGRESO DE LA REPÚBLICA Sobre el ESTADO ACTUAL de la ADMINISTRACIÓN de JUSTICIA

2011





© Consejo Superior de la Judicatura
ISSN: 2145-4396
Bogotá D.C. mayo de 2012

Despacho Magistrado
José Agustín Suárez Alba
Unidad de Desarrollo y Análisis Estadístico
Equipo técnico de consolidación y edición

José Agustín Suárez Alba
Francisco Luis Boada Rodríguez
Guillermo Andrés Moreno Santander
Consolidación, edición técnica y concepto editorial

Directores de unidad de Sala Administrativa

Clara Milena Higuera Guío
Unidad de Desarrollo y Análisis Estadístico

Paola Zuluaga Montaña
Centro de Documentación Judicial

Claudia Marcela Granados Romero
Unidad de Administración de la Carrera Judicial

Coronel (R) **Carlos Eduardo Devia Gutiérrez**
Oficina de Asesoría para la Seguridad de la Rama Judicial

Iván Darío Cely Barajas
Unidad de Recursos Físicos e Inmuebles

Harold Iguarán Ballesteros
*Unidad de Registro Nacional de Abogados
y Auxiliares de la Justicia*

José Julián Mahecha Gutiérrez
Unidad de Auditoría

María Cristina Gómez Isaza
Escuela Judicial Rodrigo Lara Bonilla

Gladys Virginia Guevara Puentes
Ex Directora Escuela Judicial Rodrigo Lara Bonilla

Esta publicación se realizó con apoyo del
BBVA Horizonte Pensiones y Cesantías.

Producción Editorial
El Duende Editores

Dirección Editorial
María Esperanza Peñuela Esteban

Diseño
Patricia Díaz Vélez

Diagramación y Montaje Electrónico
Martha Díaz Vélez

Ilustraciones
Silvio Martínez

Impresión
Imprenta Nacional de Colombia



**Rama Judicial del Poder Público
Consejo Superior de la Judicatura**

RICARDO H. MONROY CHURCH

Presidente

A partir de febrero 6 de 2012

ANGELINO LIZCANO RIVERA

Presidente

Desde el 1 de febrero de 2011 hasta enero 31 de 2012

JORGE ARMANDO OTÁLORA GÓMEZ

Vicepresidente

A partir de febrero 6 de 2012

RICARDO H. MONROY CHURCH

Vicepresidente

Desde febrero 1 de 2011 hasta enero 31 de 2012

MESA DIRECTIVA SALA ADMINISTRATIVA

NÉSTOR RAÚL CORREA HENAO

Presidente

A partir de enero 26 de 2012

JOSÉ AGUSTÍN SUÁREZ ALBA

Vicepresidente

A partir de enero 26 de 2012

HERNANDO TORRES CORREDOR

Presidente

A partir de enero 31 de 2011 a junio 20 de 2011

JOSÉ ALFREDO ESCOBAR ARAÚJO

Presidente

A partir de junio 21 de 2011 a diciembre 1 de 2011

JORGE ANTONIO CASTILLO RUGELES

Vicepresidente

A partir de junio 21 de 2011 a diciembre 1 de 2011

JOSÉ ALFRÉDO ESCOBAR ARAÚJO

Vicepresidente

A partir de enero 31 de 2011 a junio 20 de 2011

MESA DIRECTIVA SALA DISCIPLINARIA

ANGELINO LIZCANO RIVERA

Presidente

A partir de febrero 1 de 2012

OVIDIO CLAROS POLANCO

Vicepresidente

A partir de febrero 1 de 2011

HENRY VILLARRAGA OLIVEROS

Presidente

A partir de febrero 1 de 2011 a enero 31 de 2012

**MAGISTRADOS DE SALA
ADMINISTRATIVA**

Jorge Antonio Castillo Rugeles
Néstor Raúl Correa Henao
Francisco Escobar Henríquez
Ricardo H. Monroy Church
José Agustín Suárez Alba
Edgar Carlos Sanabria Melo

José Alfredo Escobar Araújo
Hasta diciembre 3 de 2011
Jesael Antonio Giraldo Castaño
Hasta febrero 18 de 2011
Hernando Torres Corredor
Hasta junio 20 de 2011

**MAGISTRADOS DE SALA
JURISDICCIONAL DISCIPLINARIA**

Ovidio Claros Polanco
Julia Ema Garzón de Gómez
Angelino Lizcano Rivera
María Mercedes López Mora
Jorge Armando Otálora Gómez
Pedro Alonso Sanabria Buitrago
Henry Villarraga Oliveros

Contenido

INDICE DE SIGLAS

PRESENTACIÓN

CAPITULO 1

Plan Nacional de Descongestión Por una justicia al día

LA CONGESTIÓN JUDICIAL - ¿UN PROBLEMA DE LA DEMANDA DE SERVICIOS DE JUSTICIA? **11**

MARCO DEL PLAN NACIONAL DE DESCONGESTIÓN **14**

LOGROS GENERALES DEL PLAN NACIONAL DE DESCONGESTIÓN **15**

PROGRAMAS DE APOYO DESARROLLADOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESCONGESTIÓN **19**

PLAN NACIONAL DE DESCONGESTIÓN 2011 **23**

CAPITULO 2

Sistema Procesal Oral La transición a un juicio Oral

¿POR QUÉ UN JUICIO ORAL? **31**

LA ORALIDAD EN LOS PROCESOS EN CONTRA DEL ESTADO Y LA REFORMA AL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO **34**

ORALIDAD EN LAS ESPECIALIDADES CIVIL Y DE FAMILIA **36**

ORALIDAD EN LA ESPECIALIDAD PENAL – DEL SISTEMA PENAL ACUSATORIO **39**

ORALIDAD EN EL SISTEMA DE REponsABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES **41**

IMPLEMENTACIÓN DE LA ORALIDAD EN LOS PROCESOS DEL TRABAJO Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL **41**

PROGRAMAS DE APOYO DESARROLLADOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ORALIDAD **43**

CAPITULO 3

Una justicia por los Derechos Humanos

ATENCIÓN A LA ACCIÓN DE TUTELA **53**

MEDIDAS JUDICIALES PARA LA PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES VÍCTIMAS DE DELITOS **55**

GESTIÓN EN ASUNTOS DE GÉNERO **56**

LEY DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS - LA JUDICATURA RESPONDE A LAS VÍCTIMAS DESPOJADAS DE SUS TIERRAS **58**

LEY DE JUSTICIA TRANSICIONAL - JUSTICIA Y PAZ **59**

JURISDICCIONES ESPECIALES **59**

PROGRAMAS DESARROLLADOS PARA UNA JUSTICIA POR LOS DERECHOS HUMANOS **61**

CAPITULO 4

Sistema Integrado de Gestión de Calidad Por un servicio de justicia de calidad

AVANCES DEL SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN DE LA CALIDAD **65**

ESTRATEGIAS PARA LA MEJORA DE LA GESTIÓN Y EL CONTROL **67**

EL SISTEMA DE GESTIÓN Y CONTROL EN LOS DESPACHOS JUDICIALES **68**

PLAN DE AUDITORÍAS INTERNAS **70**

PROGRAMAS DE FORMACIÓN EN EL SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN Y CONTROL DE CALIDAD **71**

CAPITULO 5

Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) para la justicia 73

PLAN -TIC - PARA LA RAMA JUDICIAL 73

PLAN ESTRATÉGICO TECNOLÓGICO - PET - 78

PLANES Y PROGRAMAS DESARROLLADOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS - TIC - 82

CAPITULO 6

Presupuesto general, inversiones y funcionamiento 87

PARTICIPACIÓN DE LA RAMA JUDICIAL EN EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 87

PRESUPUESTO SOLICITADO VS. APROPIADO 2001 – 2011. REZAGO PRESUPUESTAL 88

PRESUPUESTO ASIGNADO A JUSTICIA RELACIONADO CON OTROS SECTORES 90

SITUACIÓN FINANCIERA VIGENCIA FISCAL 2011 PRESUPUESTO SOLICITADO ASIGNADO 91

EJECUCIÓN DEL GASTO 92

CAPITULO 7

Estado actual de la Administración de Justicia 101

EVALUACIÓN DE LA FUNCIÓN JUDICIAL AÑO 2011 101

MOVIMIENTO GLOBAL DE PROCESOS EN LA RAMA JUDICIAL 102

JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL 104

JURISDICCIÓN DISCIPLINARIA 104

JURISDICCIÓN CONTECIOSO ADMINISTRATIVA 105

JURISDICCIÓN ORDINARIA 107

GESTIÓN EN INFRAESTRUCTURA FÍSICA 108

GESTIÓN EN INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA 111

CONVENIO CSJd – BAC (CONSEJO SUPERIOR Y BANCO AGRARIO) PROYECTO SAE (SISTEMA DE AUTORIZACIÓN ELECTRÓNICA) 111

SISTEMA GEOREFERENCIADO PARA JUZGADOS COMISORIOS DE BOGOTÁ 112

DIGITALIZACIÓN DE EXPEDIENTES JUDICIALES - INICIO DEL EXPEDIENTE ELECTRÓNICO 112

GESTIÓN EN FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN 112

GESTIÓN DE SEGURIDAD 115

BALANCE DE LA ADMINISTRACIÓN DE CARRERA JUDICIAL 115

PROYECTO DE FORTALECIMIENTO A LOS SERVICIOS DE JUSTICIA – BANCA MULTILATERAL 118

CAPITULO 8

Gestión de la Jurisdicción Disciplinaria 123

PROCESOS ACTIVOS DE LA JURISDICCIÓN DISCIPLINARIA 124

GESTIÓN DE LA SALA JURISDICCIONAL DISCIPLINARIA 2011 128

HISTÓRICO DECISIONES PREFERIDAS JURISDICCIÓN DISCIPLINARIA 1992-2011 131

IMPLEMENTACIÓN DE LAS SALAS DUALES AL INTERIOR DE LA SALA JURISDICCIONAL DISCIPLINARIA DEL CSJd 138

ANEXO 1

Estados Financieros 141

ANEXO 2

Información Estadística Gestión Jurisdiccional 165



Índice de Siglas

CSJd	Consejo Superior de la Judicatura
PNDG	Plan Nacional de Descongestión
PSD	Plan Sectorial de Desarrollo
SPA	Sistema Penal Acusatorio
FGN	Fiscalía General de la Nación
CPP	Código de Procedimiento Penal
CSJ	Corte Suprema de Justicia
EJRLB	Escuela Judicial “Rodrigo Lara Bonilla”
URFI	Unidad de Recursos Físicos e Inmuebles
DEAJ	Dirección Ejecutiva de Administración Judicial
CENDOJ	Centro de Documentación Judicial
UDAE	Unidad de Desarrollo y Análisis Estadístico
URNA	Unidad de Registro Nacional de Abogados
SIERJU	Sistema de Información Estadístico de la Rama Judicial
CSF	Con Situación de Fondos
SSF	Sin Situación de Fondos
INPEC	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario
CGN	Contraloría General de la Nación
SRPA	Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes
CNGRJ	Comisión Nacional de Género de la Rama Judicial

UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
MDGF	Fondo para el Alcance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
VBG	Violencia Basada en Género
MECI	Modelo Estándar del sistema de Control Interno
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
TIC	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
PNTIC	Plan Nacional TIC
IBERIUS	Red Iberoamericana de Centros de Documentación
GIZ	Agencia de Cooperación Alemana
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
PET	Plan Estratégico Tecnológico
SAIDOJ	Sistema de Automatización de Documentación Judicial
SIGOBius	Sistema de Gestión de Correspondencia y Archivo Oficial
PGN	Presupuesto General de la Nación
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo





Presentación

El Consejo Superior de la Judicatura presenta al Congreso de la República el informe sobre el estado de la Administración de Justicia correspondiente al año 2011, según lo dispuesto en los artículos 79 y 80 de la Ley 270 de 1996, Estatutaria de Administración de Justicia.

En esta versión del informe, se presenta el estado de la administración de justicia en Colombia en el marco de las políticas, objetivos, planes y programas establecidos en el Plan Sectorial de Desarrollo de la Rama Judicial 2011 – 2014, para lo cual se presentan los logros y retos en la ejecución de los proyectos de mayor impacto formulados por el Consejo Superior de la Judicatura.

En este contexto, se destacan los resultados obtenidos en desarrollo de los objetivos que conducen al fortalecimiento del acceso con una justicia más cercana al ciudadano, el mejoramiento de la eficacia y la eficiencia de la gestión judicial en el sentido de prestar un servicio de justicia que satisfaga exitosamente las necesidades de los usuarios con una optimización de los recursos disponibles, la emisión de decisiones judiciales con una mayor calidad, confianza, visibilidad y transparencia de la gestión y el fortalecimiento institucional.

En desarrollo de estos objetivos misionales de la administración de la justicia, se han venido ejecutando proyectos tales como el Plan Nacional de Descongestión “Por una justicia al día”, el proyecto de incorporación de la oralidad en todas las jurisdicciones “por un juicio más expedito”, la gestión en Derechos Humanos “Una justicia por los derechos humanos”, el Sistema Integrado de Gestión de Calidad, la incorporación de las tecnologías de la información y las comunicaciones en la justicia “Por una justicia a la vanguardia” y la participación de Colombia en el Instituto Iberoamericano de Altos Estudios Judiciales.

Para la materialización idónea de estos grandes proyectos, el Consejo Superior de la Judicatura lleva a cabo diferentes planes y programas anuales para el mejoramiento de las infraestructuras físicas y tecnológicas de los aparatos y despachos judiciales, la formación y capacitación de funcionarios y empleados, la administración de carrera judicial, el registro nacional de abogados, la seguridad de los servidores de la Rama Judicial, el control de la gestión judicial y el desempeño de los despachos, la difusión y comunicación de la información, la construcción de conocimiento aplicado y el reordenamiento judicial.

El documento se estructura por capítulos en cada uno de los cuales se presentan los resultados de la administración de justicia en la ejecución de los grandes proyectos incluyendo los resultados en desarrollo de los planes y programas. Adicionalmente, se presenta un capítulo sobre la información de la situación financiera y presupuestal de la Rama Judicial como lo establece la Ley Estatutaria de Administración de Justicia y un capítulo sobre el estado actual de la administración de justicia, donde se podrá apreciar la evaluación de la gestión jurisdiccional y el resultado de la ejecución de programas transversales a la gestión del Consejo Superior de la Judicatura.

